EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 20. 11. 2020
COM(2020) 771 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o výdavkoch z EPZF

Systém včasného varovania č. 7 – 10/2020

Obsah

1. Rozpočtový postup EPZF v roku 2020 2
2. Príjmy pripísané EPZF 2
3. Pripomienky k predbežnému plneniu rozpočtu EPZF na rok 2020 3
3.1. Trhové opatrenia 3
3.2. Priame platby 4
4. Plnenie rozpočtu na strane príjmov pripísaných EPZF 4
5. Závery 5

PRÍLOHA 1: PREDBEŽNÉ ČERPANIE ROZPOČTOVÝCH PROSTRIEDKOV EPZF DO 31. 8. 2020

1. ROZPOČTOVÝ POSTUP EPZF V ROKU 2020

Európsky parlament prijal 27. novembra 2019 všeobecný rozpočet Európskej únie na rok 2020. V rozpočte sa pre Európsky poľnohospodársky záručný fond (EPZF) vyčlenili viazané rozpočtové prostriedky vo výške 43 410 miliónov EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 43 380 miliónov EUR na priame platby a výdavky súvisiace s trhom.

Dôvodom pre odlišné sumy pre oba druhy rozpočtových prostriedkov je použitie diferencovaných rozpočtových prostriedkov na určité opatrenia, ktoré priamo vykonáva Komisia. Tie sa týkajú najmä podpory poľnohospodárskych výrobkov a opatrení v oblasti politickej stratégie a koordinácie.

2. PRÍJMY PRIPÍSANÉ EPZF

Na základe ustanovení článku 43 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013 príjmy vyplývajúce z finančných opráv na základe rozhodnutí o schválení účtovných závierok a o overení súladu a z nezrovnalostí predstavujú príjmy pripísané na financovanie výdavkov EPZF.

Podľa týchto ustanovení možno pripísané príjmy využívať na potreby financovania akýchkoľvek výdavkov z EPZF. Akákoľvek časť príjmov, ktorá zostala v rozpočtovom roku nevyužitá, sa automaticky prenesie do nasledujúceho rozpočtového roka[1].

V rozpočte EPZF na rok 2020 sú zahrnuté:

- najnovšie odhady Komisie súvisiace s potrebami financovania, ktoré sa týkajú trhových opatrení a priamych platieb,
- odhady pripísaných príjmov, ktoré sa majú vybrať v priebehu rozpočtového roka,
- a prenesený zostatok pripísaných príjmov, ktoré zostali k dispozícii z predchádzajúceho rozpočtového roka.

Komisia vo svojom návrhu objemu rozpočtových prostriedkov EPZF na rok 2020 zohľadnila celkové očakávané pripísané príjmy a v prípade rozpočtu na rok 2020 požiadala o rozpočtové prostriedky vypočítané odpočítaním odhadovaných pripísaných príjmov od odhadovaných potrieb. Rozpočtový orgán prijal rozpočet EPZF, pričom zohľadnil očakávané pripísané príjmy.

V čase zostavovania rozpočtu na rok 2020 podľa odhadu Komisie predstavovali dostupné pripísané príjmy 1 071 miliónov EUR, pričom konkrétne išlo o:

- pripísané príjmy, ktorých vytvorenie sa očakáva v priebehu rozpočtového roka 2020, odhadované na 719 miliónov EUR (592 miliónov EUR z opráv na základe overenia súladu a 127 miliónov EUR z nezrovnalostí),

[1] V článku 12 ods. 4 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, sa stanovuje, že rozpočtové prostriedky zodpovedajúce vnútorným pripísaným príjmom možno preniesť výlučne do nasledujúceho rozpočtového roka. Preto sa v záujme správneho rozpočtového riadenia tieto pripísané príjmy spravidla využívajú skôr než schválené rozpočtové prostriedky z príslušného rozpočtového článku.

- pripísané príjmy, ktoré sa mali preniesť z roka 2019, odhadované na 352 miliónov EUR.

Komisia pripísala tieto odhadované príjmy vo výške 1 071 miliónov EUR týmto režimom:

- 150 miliónov EUR na operačné fondy pre organizácie výrobcov v sektore ovocia a zeleniny a
- 921 miliónov EUR na režim základnej platby.

Súčet schválených rozpočtových prostriedkov a pripísaných príjmov na tieto režimy zodpovedá:

- 849 miliónom EUR na operačné fondy pre organizácie výrobcov v sektore ovocia a zeleniny a
- 17 038 miliónom EUR na režim základnej platby.

V prílohe, ktorá obsahuje predbežné plnenie rozpočtu na rok 2020, uvedené sumy rozpočtových prostriedkov na úrovni článku určené pre sektor ovocia a zeleniny a na oddelené priame platby nezohľadňujú už spomenuté pripísané príjmy. Predstavujú schválené rozpočtové prostriedky na tieto články vo výške 700,5 milióna EUR pre sektor ovocia a zeleniny a 34 574 miliónov EUR na oddelené priame platby.

Po zahrnutí príjmov pripísaných týmto článkom celkové rozpočtové prostriedky plánované v rozpočte na rok 2020 dosahujú 850,5 milióna EUR pre sektor ovocia a zeleniny a 35 495 miliónov EUR na oddelené priame platby.

3. PRIPOMIENKY K PREDBEŽNÉMU PLNENIU ROZPOČTU EPZF NA ROK 2020

V prílohe k tejto správe sa uvádza predbežné plnenie rozpočtu za obdobie od 16. októbra 2019 do 31. augusta 2020. Porovnáva sa úroveň plnenia s profilom výdavkov v systéme včasného varovania, ktorý bol vytvorený v súlade s článkom 28 nariadenia (EÚ) č. 1306/2013.

3.1. Trhové opatrenia

Čerpanie rozpočtových prostriedkov na zásahy na poľnohospodárskych trhoch bolo celkovo o 110 miliónov EUR nižšie, ako sa očakávalo na základe profilu čerpania.

Pri rozpočtovom článku 05 02 08 – Ovocie a zelenina je plnenie rozpočtu, predovšetkým v súvislosti s operačnými fondmi pre organizácie výrobcov, takmer o 110 miliónov EUR vyššie ako profil výdavkov. Spôsob plnenia je spolu s pripísanými príjmami 150 miliónov EUR, ktoré sa zohľadnili pri uvedenom článku počas prijímania rozpočtu na rok 2020, takmer v súlade s historickým profilom.

Pri rozpočtovom článku 05 02 09 – Produkty vinohradnícko-vinárskeho sektora sa v profile výdavkov už zohľadňuje, že výdavky sa sústreďujú ku koncu rozpočtového roka. Doteraz vykázané výdavky sú o 150 miliónov EUR nižšie ako profil výdavkov. Tento rozdiel sa považuje za dočasný a očakáva sa, že konečné výdavky sa priblížia

k rozpočtovanej sume. V súvislosti s reálnym využitím flexibility poskytnutej v reakcii na pandémiu COVID-19 však pretrváva neistota[2].

Pri rozpočtovom článku 05 02 18 – Školské programy bolo plnenie na konci augusta 2020 približne o 34 miliónov EUR nižšie ako profil výdavkov. Očakáva sa, že konečné výdavky do konca tohto rozpočtového roka zostanú o niečo nižšie ako rozpočtovaná suma, čo je primárne odrazom faktických dôsledkov pandémie COVID-19 na čerpanie v tomto režime.

3.2. Priame platby

Do konca augusta 2020 bolo čerpanie rozpočtových prostriedkov na priame platby o niečo vyššie, ako sa predpokladalo podľa profilu výdavkov.

Pri rozpočtovom článku 05 03 01 – Oddelené priame platby vykázané výdavky presahujú profil výdavkov o 829 miliónov EUR. Pri zohľadnení odhadovaných pripísaných príjmov, ktoré sú k dispozícii pre daný článok, t. j. 921 miliónov EUR, je však spôsob plnenia v súlade s historickým profilom.

Výdavky na režim základnej platby boli o niečo vyššie, ako sa očakávalo podľa profilu čerpania, kým výdavky na režim jednotnej platby na plochu a na platbu na poľnohospodárske postupy prospešné pre klímu a životné prostredie boli o niečo nižšie ako profil čerpania.

Pri rozpočtovom článku 05 03 02 – Iné priame platby sú vykázané výdavky v súlade s profilom výdavkov.

4. PLNENIE ROZPOČTU NA STRANE PRÍJMOV PRIPÍSANÝCH EPZF

Z tabuľky v prílohe vyplýva, že ku koncu augusta 2020 sa vybrali pripísané príjmy vo výške 460,9 milióna EUR, a najmä:

- príjmy z opráv na základe rozhodnutí o schválení účtovných závierok a o overení súladu predstavovali 343,2 milióna EUR, pričom sa očakáva, že počas rozpočtového roka sa vyberú ďalšie sumy,
- príjmy z nezrovnalostí predstavovali 115,8 milióna EUR, pričom sa do konca rozpočtového roka očakávajú ďalšie sumy, a
- zostávajúce príjmy z odvodov za mlieko vo výške 1,9 milióna EUR.

Suma pripísaných príjmov, ktoré sa preniesli z roku 2019 do roku 2020, dosahovala 348,2 milióna EUR, čo je takmer o 4 milióny EUR menej, ako sa predpokladalo pri schvaľovaní rozpočtu na rok 2020.

Preto celková suma pripísaných príjmov, ktoré sú k 31. augustu 2020 k dispozícii na financovanie výdavkov EPZF, predstavovala 809,1 milióna EUR, pričom sa očakáva, že počas rozpočtového roka sa vyberú ďalšie sumy.

[2] Delegované nariadenia Komisie (EÚ) 2020/592 a (EÚ) 2020/884 a vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2020/600.

5. ZÁVERY

Z predbežného čerpania rozpočtových prostriedkov EPZF na rok 2020 za obdobie do 31. augusta 2020 vyplýva, že mesačné refundácie členským štátom sú o 682,2 milióna EUR vyššie ako vypočítaný profil čerpania.

Suma pripísaných príjmov vo výške 809,1 milióna EUR je už k dispozícii a v priebehu rozpočtového roka sa očakáva výber ďalších súm.

Komisia momentálne očakáva, že schválené rozpočtové prostriedky spolu s pripísanými príjmami, ktoré budú k dispozícii ku koncu rozpočtového roka, sa využijú v plnom rozsahu. Komisia v návrhu opravného rozpočtu č. 10/2020 navrhla zvýšenie prostriedkov pre EPZF o 48,7 milióna EUR. Navrhované zvýšenie je založené na plnení do konca augusta a na prognózach do konca rozpočtového roka EPZF 2020. Komisia preto odhaduje, že na prenos z rozpočtu na rok 2020 do rozpočtu na rok 2021 nebudú dostupné žiadne pripísané príjmy.