EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.11.2020
COM(2020) 771 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

Om EGFL-udgifterne

Alarmsystemet Nr. 7-10/2020

Indholdsfortegnelse

1. EGFL-BUDGETPROCEDUREN 2020 2

2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL 2

3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2020 3

3.1. Markedsforanstaltninger 3

3.2. Direkte betalinger 4

4. FORBRUGET AF FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL 4

5. KONKLUSIONER 5

BILAG 1: FORELØBIGT FORBRUG AF EGFL-BEVILLINGER PR. 31.8.2020

1. EGFL-BUDGETPROCEDUREN 2020

Den 27. november 2019 vedtog Europa-Parlamentet Den Europæiske Unions almindelige budget for 2020. Budgettet omfattede forpligtelses- og betalingsbevillinger til Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) på henholdsvis 43 410 mio. EUR og 43 380 mio. EUR til direkte betalinger og markedsrelaterede udgifter.

Forskellen på beløbsstørrelsen for de to typer bevillinger skyldes, at der anvendes opdelte bevillinger til visse foranstaltninger, der gennemføres direkte af Kommissionen. Disse vedrører hovedsagelig salgsfremstød for landbrugsprodukter, politisk strategi og koordineringsforanstaltninger.

2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Indtægter fra finansielle korrektioner i henhold til afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning og indtægter fra uregelmæssigheder udgør formålsbestemte indtægter, der skal anvendes til finansiering af EGFL-udgifter, jf. bestemmelserne i artikel 43 i forordning (EU) nr. 1306/2013.

I henhold til nævnte bestemmelser kan formålsbestemte indtægter dække finansieringsbehovene for alle former for EGFL-udgifter. De indtægter, der eventuelt ikke anvendes i regnskabsåret, vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår[1].

EGFL-budgettet for 2020 omfatter:

- Kommissionens seneste skøn over de bevillinger, der er behov for til finansiering af markedsforanstaltninger og direkte betalinger
- skønnene over de formålsbestemte indtægter, der forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret
- og fremførslen af saldoen af de formålsbestemte indtægter, der er til rådighed fra det foregående regnskabsår.

Kommissionen tog i sit forslag til bevillinger til opførelse på EGFL-budgettet for 2020 hensyn til de samlede forventede formålsbestemte indtægter og anmodede i forslaget til budget for 2020 om et bevillingsniveau, der er beregnet ved at trække de anslåede formålsbestemte indtægter fra det anslåede behov. Budgetmyndigheden vedtog EGFL-budgettet under hensyntagen til de forventede formålsbestemte indtægter.

Ved udarbejdelsen af budgettet for 2020 anslog Kommissionen de disponible formålsbestemte indtægter til 1 071 mio. EUR bestående af:

[1] I artikel 12, stk. 4, litra b), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget fastsættes det, at bevillinger svarende til interne formålsbestemte indtægter kun kan fremføres til det efterfølgende regnskabsår. Det er derfor i den forsvarlige budgetforvaltnings interesse, at disse formålsbestemte indtægter generelt anvendes før de vedtagne bevillinger til den pågældende artikel.

- de formålsbestemte indtægter, der forventes genereret i løbet af regnskabsåret 2020, og som anslås til 719 mio. EUR (henholdsvis 592 mio. EUR fra korrektioner som følge af efterprøvende regnskabsafslutning og 127 mio. EUR fra uregelmæssigheder)
- de formålsbestemte indtægter, der skal fremføres fra 2019, og som anslås til 352 mio. EUR.

Kommissionen har afsat disse anslåede indtægter på 1 071 mio. EUR til følgende ordninger:

- 150 mio. EUR til driftsfondene for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og
- 921 mio. EUR til grundbetalingsordningen.

Summen af de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter til disse ordninger svarer til:

- 849 mio. EUR til driftsfondene for producentorganisationer i frugt- og grøntsagssektoren og
- 17 038 mio. EUR til grundbetalingsordningen.

Af bilaget, der viser den foreløbige gennemførelse af 2020-budgettet, fremgår budgetbevillingerne til frugt- og grøntsagssektoren og til afkoblede direkte betalinger på artikelniveau uden hensyntagen til ovennævnte formålsbestemte indtægter. De viser vedtagne bevillinger for disse artikler, som beløber sig til henholdsvis 700,5 mio. EUR og 34 574 mio. EUR.

Sammen med de formålsbestemte indtægter til disse artikler er de beløb, der er afsat på budgettet for 2020 på i alt 850,5 mio. EUR til frugt og grøntsager og 35 495 mio. EUR til afkoblede direkte betalinger.

3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2020

Af bilaget til denne rapport fremgår budgettets foreløbige gennemførelse i perioden fra den 16. oktober 2019 til den 31. august 2020. Gennemførelsesniveauet sammenlignes med udgiftsprofilen i det alarmsystem, der er indført ved artikel 28 i Rådets forordning (EU) nr. 1306/2013.

3.1. Markedsforanstaltninger

Udnyttelsen af bevillingerne til interventioner på landbrugsmarkederne lå i alt 110 mio. EUR under det forventede niveau ifølge forbrugsprofilen.

For budgetartikel 05 02 08 — Frugt og grøntsager — er budgetgennemførelsen, der primært vedrører producentorganisationernes driftsfonde, næsten 110 mio. EUR højere end udgiftsprofilen. Sammen med de formålsbestemte indtægter på 150 mio. EUR, som der for denne artikel blev taget højde for ved vedtagelsen af budgettet for 2020, stemmer gennemførelsesmønsteret næsten overens med den historiske profil.

For budgetartikel 05 02 09 — Produkter henhørende under vinsektoren — tages der ved udgiftsprofilen hensyn til, at udgifterne er koncentreret hen imod udgangen på

regnskabsåret. De hidtil anmeldte udgifter ligger 150 mio. EUR under profilen. Afvigelsen anses for at være midlertidig, og de endelige udgifter forventes kun i ringe grad at afvige fra det budgetterede beløb, selv om der fortsat er usikkerhed med hensyn til, om den som reaktion på covid-19-pandemien indførte fleksibilitet rent faktisk udnyttes[2].

For budgetartikel 05 02 18 — Skoleordninger — var gennemførelsen i slutningen af august 2020 ca. 34 mio. EUR under profilen. De endelige udgifter ved udgangen af regnskabsåret forventes at forblive noget under det budgetterede beløb, hvilket primært skyldes covid-19-pandemiens praktiske konsekvenser for gennemførelsen af denne ordning.

3.2. Direkte betalinger

Ved udgangen af august 2020 var udnyttelsen af bevillingerne til direkte betalinger lidt højere end forventet i udgiftsprofilen.

For budgetartikel 05 03 01 — Afkoblede direkte betalinger — ligger de anmeldte udgifter 829 mio. EUR over profilen. Hvis der tages hensyn til de forventede disponible formålsbestemte indtægter under denne artikel, dvs. 921 mio. EUR, følger gennemførelsesmønstret imidlertid den historiske udgiftsprofil.

Udgifterne til grundbetalingsordningen var lidt højere end forventet ifølge forbrugsprofilen, mens udgifterne til den generelle arealbetalingsordning og betalingen for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet, lå lidt under profilen.

For budgetartikel 05 03 02 – Andre direkte betalinger — er de anmeldte udgifter på linje med profilen.

4. FORBRUGET AF FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Tabellen i bilaget viser, at der frem til udgangen af august 2020 var opkrævet formålsbestemte indtægter på 460,9 mio. EUR. Det drejer sig om:

- indtægterne fra korrektioner som følge af afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning beløb sig til 343,2 mio. EUR, idet yderligere betydelige beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret
- indtægterne fra uregelmæssigheder beløb sig til 115,8 mio. EUR, idet det forventes, at der indgår nogle yderligere beløb inden regnskabsårets udgang, og
- de sidste indtægter fra mælkeafgiften svarende til 1,9 mio. EUR.

Endelig beløb de formålsbestemte indtægter, der blev fremført fra 2019 til 2020, sig til 348,2 mio. EUR, hvilket er næsten 4 mio. EUR mindre end forventet på tidspunktet for vedtagelsen af budgettet for 2020.

De samlede formålsbestemte indtægter, der er til rådighed den 31. august 2020 til finansiering af udgifter under EGFL, var derfor på 809,1 mio. EUR, idet yderligere beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret.

[2] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/592 og (EU) 2020/884 og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/600.

5. KONKLUSIONER

Den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgetbevillingerne for 2020 for perioden frem til den 31. august 2020 viser, at de månedlige udbetalinger til medlemsstaterne er 682,2 mio. EUR højere end den beregnede forbrugsprofil.

Der er allerede et beløb på 809,1 mio. EUR i form af formålsbestemte indtægter til rådighed, og yderligere beløb forventes opkrævet i løbet af regnskabsåret.

På nuværende tidspunkt forventer Kommissionen, at de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter, som vil være til rådighed indtil regnskabsårets slutning, vil blive udnyttet fuldt ud. Kommissionen foreslog ved forslag til ændringsbudget nr. 10/2020 en forhøjelse på 48,7 mio. EUR til EGFL. Den foreslåede forhøjelse er baseret på gennemførelsen indtil udgangen af august og overslagene indtil afslutningen af EGFL-regnskabsåret 2020. Kommissionen forventer derfor, at der ikke vil være formålsbestemte indtægter til rådighed, som kan fremføres fra budgettet for 2020 til budgettet for 2021.