C/2026/3005

3.6.2026

DECYZJA KOMISJI

z dnia 28 kwietnia 2026 r.

ustanawiająca platformę ds. upraszczania

(C/2026/3005)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Komisja uczyniła kwestię uproszczenia i zmniejszenia obciążeń jednym ze swoich kluczowych priorytetów politycznych, wpisanym w wieloletni Program lepszego stanowienia prawa. Celem programu jest przyspieszenie, uproszczenie i udoskonalenie polityki i przepisów UE, uczynienie przepisów jaśniejszymi, łatwiejszymi do zrozumienia i szybszymi do wdrożenia, bez podważania ich celów ani ograniczania ambicji społecznych i środowiskowych Unii.

(2) Nadrzędnym celem działań Komisji na rzecz uproszczenia i wdrożenia jest rozwinięcie możliwości, innowacji i wzrostu w celu wzmocnienia konkurencyjności, dobrobytu i odporności Unii.

(3) Komisja dąży do pogłębiania współpracy ze wszystkimi właściwymi instytucjami i zainteresowanymi podmiotami, aby wspólna odpowiedzialność przynosiła lepsze wyniki. Platformę REFIT (2014–2019) i platformę ds. dostosowania się do wymogów przyszłości (2020–2024) ustanowiono decyzją Komisji C(2015) 3261 [1] i decyzją Komisji C(2020) 2977 [2], aby wspierać te wysiłki i pomóc Komisji określić obszary, w których można uprościć przepisy i zmniejszyć obciążenia administracyjne.

(4) Aby podtrzymać swój ambitny cel, jakim jest zapewnienie maksymalnych korzyści przedsiębiorstwom i obywatelom przy jednoczesnym unikaniu zbędnych obciążeń regulacyjnych, Komisja musi nadal korzystać z wiedzy fachowej specjalistów i gromadzić dowody w terenie.

(5) Opierając się na doświadczeniach platformy REFIT i platformy ds. dostosowania się do wymogów przyszłości, Komisja postanowiła utworzyć nową grupę ekspertów – »platformę ds. upraszczania«. Będzie ona skupiać władze krajowe, regionalne i lokalne państw członkowskich, Komitet Regionów wspierany przez sieć regionalnych centrów ds. oceny wdrożenia polityki UE (»RegHub«), Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny, partnerów społecznych, małe i duże przedsiębiorstwa, organizacje konsumenckie i środowiskowe oraz inne organizacje pozarządowe.

(6) Zadaniem platformy będzie praca nad upraszczaniem i zmniejszeniem obciążeń przy gromadzeniu dowodów na temat wdrażania przepisów UE, w tym, w stosownych przypadkach, aktów delegowanych i wykonawczych, na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym. Platforma pomoże zidentyfikować praktyki nadmiernie rygorystycznego wdrażania, które mogą prowadzić do fragmentacji jednolitego rynku. Ułatwi to wymianę informacji na temat strategii ds. upraszczania i zmniejszania obciążeń oraz, w tym kontekście, wniesie wkład w Program lepszego stanowienia prawa.

(7) Powstające technologie oferują znaczne możliwości gospodarcze i społeczne napędzane szybko wprowadzanymi innowacjami. Prawodawstwo powinno ułatwiać korzystanie z tych technologii w sposób sprzyjający wzrostowi gospodarczemu i umożliwiać Unii czerpanie pełnych korzyści z nich płynących. W miarę przyspieszania zmian istnieje jednak ryzyko, że przedsiębiorstwom – zwłaszcza tym mniejszym – będzie trudno nadążyć za tempem transformacji i jednocześnie zachować zdolność do szybkiego dostosowania się, mając na uwadze związane z tym koszty. Istotne jest zatem, aby regulacje nie zawierały dodatkowych obciążeń i eliminowały te, które są zbędne lub nadmierne. W tym względzie platforma może pomóc Komisji w identyfikowaniu i usuwaniu przeszkód regulacyjnych, które utrudniają właściwe wdrażanie przepisów Unii w praktyce.

[1] Decyzja Komisji z maja 2015 r. ustanawiająca platformę Refit.
[2] Decyzja Komisji z dnia 11 maja 2020 r. ustanawiająca platformę ds. dostosowania się do wymogów przyszłości C(2020) 2977 (https://eur-lex.europa.eu/legal-content/pl/TXT/PDF/?uri=CELEX:32020D0512(01)).

(8) Platforma będzie również pomagać Komisji w identyfikowaniu możliwości i rozwiązań w zakresie cyfryzacji, które mogłyby jeszcze bardziej zmniejszyć obciążenia administracyjne dla obywateli i przedsiębiorstw, zwiększyć efektywność procesów regulacyjnych i wspierać wdrażanie.

(9) Zadaniem platformy będzie pracować nad programem zaproponowanym przez Komisję i wnieść terminowy i praktyczny wkład we wspieranie upraszczania i wdrażania oraz zmniejszania obciążeń, w tym sposobów rozwiązania problemu nadmiernie rygorystycznego wdrażania. Powinna ona odpowiadać na wszelkie wnioski Komisji o informacje, dowody i współpracę z zainteresowanymi stronami w kwestiach związanych z jej pracami na rzecz upraszczania i zmniejszenia obciążeń. Wkład powinien być wnoszony indywidualnie lub dobrowolnie na zasadzie zbiorowej; nie powinno być wymogu osiągania kompromisu ani przyjmowania opinii w drodze konsensusu.

(10) Platforma może pomóc w określeniu obszarów polityki i przepisów, w których w wyniku prawodawstwa Unii mogą pojawić się niepotrzebne koszty dla przedsiębiorstw, w szczególności małych i średnich, a także dla obywateli i administracji publicznej, oraz w zaproponowaniu sposobów rozwiązania tego problemu. Platforma będzie doradzać Komisji w zakresie sposobów poprawy skuteczności i spójności prawodawstwa Unii, w tym kwestii gęstości legislacyjnej ([3]) i złożoności przepisów. W miarę możliwości platforma określi, czy dodatkowe obciążenia wynikają z samych przepisów Unii, czy ze sposobu ich wdrażania w państwach członkowskich.

(11) Należy ustanowić regulamin wewnętrzny i przepisy dotyczące ujawniania informacji.

(12) Dane osobowe powinny być przetwarzane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 ([4]).

(13) Niniejsza decyzja ma być stosowana przez ograniczony okres,

STANOWI, CO NASTĘPUJE:

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejszym ustanawia się platformę ds. upraszczania („platforma”).

Artykuł 2

Zadania

1. Platforma wspiera Komisję w jej pracach nad upraszczaniem i zmniejszeniem obciążeń, zapewniając użyteczny wkład w kwestie wskazane przez Komisję, ze szczególnym uwzględnieniem wdrażania prawodawstwa Unii na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym.

2. Członkowie platformy mogą proponować obszary polityki, w których dostrzega się potrzebę dalszego uproszczenia, określać istotne kwestie w tym zakresie, przedstawiać dowody i sugestie dotyczące sposobu rozwiązania tych kwestii. W odniesieniu do zidentyfikowanych kwestii platforma będzie:

a) wspierać Komisję w ocenie, czy przepisy Unii nadal skutecznie i wydajnie realizują swoje cele, oraz w określaniu możliwości zmniejszenia złożoności lub obciążeń związanych z przestrzeganiem przepisów i obciążeń administracyjnych, w tym, w stosownych przypadkach, poprzez wykorzystanie narzędzi cyfrowych i elektronicznych;

([3]) W przypadku prawodawstwa „gęstość” odnosi się do tego, czy ustanowienie zasad i celów jest wystarczające w stosunku do potrzeby określenia szczegółowych wymagań technicznych dotyczących sposobu osiągnięcia celów, które mogą wpływać na stopień swobody decyzyjnej władz krajowych, regionalnych i lokalnych przy wdrażaniu prawodawstwa (jak określono w pracach grupy zadaniowej ds. zasad pomocniczości, proporcjonalności i „robić mniej, ale efektywniej”).

([4]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1725 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych przez instytucje, organy i jednostki organizacyjne Unii i swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia rozporządzenia (WE) nr 45/2001 i decyzji nr 1247/2002/WE (Dz.U. L 295 z 21.11.2018, s. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

b) zapewniać Komisji wiedzę fachową i doradztwo w zakresie praktycznych kwestii związanych z wdrażaniem przepisów Unii na wszystkich szczeblach w celu określenia możliwości zmniejszenia obciążeń i ograniczenia nadmiernie rygorystycznego wdrażania oraz w celu uproszczenia przepisów Unii, w tym poprzez cyfryzację;

c) dzielić się informacjami i dostarczać informacje na temat kwestii związanych z pracami nad lepszym stanowieniem prawa w ramach programu uproszczenia i zmniejszenia obciążeń na szczeblu unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym, w tym powiązanych działań konsultacyjnych z zainteresowanymi stronami.

Platforma może dzielić się informacjami na temat postępów w realizacji programu uproszczeń na szczeblu unijnym i krajowym.

Artykuł 3

Członkowie

1. Członkowie platformy to:

a) maksymalnie 15 indywidualnych ekspertów mianowanych przez Sekretarza Generalnego Komisji w wyniku procedury wyboru, o której mowa w art. 4, reprezentujących wspólny interes zainteresowanych stron w danym obszarze polityki;

b) właściwe organy państw członkowskich na szczeblu krajowym, lokalnym lub regionalnym;

c) Komitet Regionów i Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny.

2. Eksperci powołani do reprezentowania wspólnego interesu, o których mowa w ust. 1 lit. a), nie reprezentują poszczególnych zainteresowanych stron, lecz kierunek polityki wspólny dla różnych organizacji zainteresowanych stron. Reprezentują oni przedsiębiorstwa, w szczególności małe i średnie, partnerów społecznych i organizacje społeczeństwa obywatelskiego posiadające bezpośrednie doświadczenie w stosowaniu przepisów Unii.

3. Każdy z członków platformy, o których mowa w ust. 1 lit. c), wyznacza po trzech przedstawicieli i jest odpowiedzialny za zapewnienie, aby jego przedstawiciele dysponowali wysokim poziomem wiedzy fachowej w dziedzinach, o których mowa w art. 2 ust. 2.

4. Każdy z członków platformy, o których mowa w ust. 1 lit. b), wyznacza po jednym przedstawicielu.

5. Wszyscy członkowie platformy są powoływani na ograniczony okres odpowiadający mandatowi Komisji.

6. Członkowie reprezentujący wspólny interes, którzy utracą zdolność wnoszenia należytego wkładu w prace platformy lub którzy, zdaniem Sekretariatu Generalnego Komisji, nie spełniają warunków określonych w art. 339 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, lub którzy złożą rezygnację, nie są już zapraszani do udziału w posiedzeniach grupy i mogą zostać zastąpieni na okres pozostający do zakończenia ich kadencji przez innego kandydata z listy rezerwowej, o której mowa w art. 4 ust. 4.

Artykuł 4

Proces wyboru członków

1. Wybór członków reprezentujących wspólny interes odbywa się w drodze otwartego zaproszenia do zgłaszania kandydatur publikowanego w Rejestrze grup ekspertów Komisji i podobnych zespołów ([5]) („rejestr grup ekspertów"). Zaproszenie do zgłaszania kandydatur może zostać ponadto opublikowane za pośrednictwem innych środków, w tym na odpowiednich stronach internetowych. Zaproszenie do zgłaszania kandydatur jasno określa kryteria wyboru członków, w tym wymaganą wiedzę fachową oraz interesy, które mają być reprezentowane w ramach wykonywanej pracy. Minimalny termin na zgłaszanie kandydatur to cztery tygodnie.

2. Osoby reprezentujące wspólny interes muszą się zarejestrować w rejestrze służącym przejrzystości ([6]), aby mogły być powołane.

([5]) https://ec.europa.eu/transparency/expert-groups-register/screen/home?lang=pl.
([6]) https://transparency-register.europa.eu/index_pl.

3. Sekretarz Generalny Komisji powołuje osoby reprezentujące wspólny interes spośród specjalistów, którzy odpowiedzieli na zaproszenie do zgłaszania kandydatur i spełniają kryteria wyboru określone w zaproszeniu do zgłaszania kandydatur.

4. Sekretariat Generalny Komisji sporządza listę rezerwową odpowiednich kandydatów, którą można wykorzystać do ewentualnego zastąpienia członków reprezentujących wspólny interes. Przed umieszczeniem nazwisk kandydatów na liście rezerwowej Sekretariat Generalny Komisji zwraca się do nich z prośbą o zgodę.

Artykuł 5

Przewodniczący

Posiedzeniom plenarnym platformy przewodniczy komisarz ds. wdrażania i upraszczania. W razie potrzeby komisarza można zastępować. Posiedzeniom innym niż posiedzenia plenarne przewodniczą urzędnicy Sekretariatu Generalnego.

Artykuł 6

Tryb pracy

1. Platforma działa na wniosek swojego przewodniczącego wspieranego przez Sekretariat Generalny Komisji, zgodnie z przepisami horyzontalnymi.

2. W posiedzeniach platformy uczestniczą poszczególni członkowie i przedstawiciele członków. Platforma jest zwoływana przez Komisję zazwyczaj dwa razy w roku na posiedzeniu plenarnym. Posiedzenia plenarne platformy odbywają się co do zasady w pomieszczeniach Komisji. Inne posiedzenia odbywają się co do zasady w formie wideokonferencji.

3. Przed każdym posiedzeniem plenarnym Komisja przedkłada projekt porządku dziennego i kwestie, na temat których chce uzyskać wsparcie merytoryczne. Platforma zazwyczaj nie będzie zajmować się tematami wchodzącymi w zakres następujących kryteriów wykluczenia:

a) prawodawstwem, które w momencie składania propozycji dotyczącej danego tematu jest analizowane przez Parlament Europejski i Radę w ramach procedury ustawodawczej;

b) kwestią niemającą wyraźnego i możliwego do wykazania związku ze zmniejszeniem obciążeń, upraszczaniem lub skuteczniejszym wdrażaniem prawa Unii lub kwestią wymagającą analizy technicznej lub naukowej wykraczającej poza kompetencje platformy, lub obiema tymi kwestiami;

c) kwestią, która jest przedmiotem planowanych lub trwających konsultacji z partnerami społecznymi.

4. Wkład wnoszony przez członków platformy musi być możliwy do bezpośredniego zastosowania i oferować praktyczne i oparte na dowodach informacje, które służby Komisji mogą łatwo wykorzystać w swoich pracach politycznych i wdrożeniowych.

5. Wkład jest wnoszony indywidualnie lub dobrowolnie na zasadzie zbiorowej; nie ma wymogu osiągania kompromisu odnośnie do wkładu ani przyjmowania opinii stanowiących wkład w drodze konsensusu.

6. Sekretariat Generalny Komisji pełni funkcję sekretariatu platformy i zapewnia jej odpowiednie wsparcie administracyjne.

7. W porozumieniu z Sekretariatem Generalnym Komisji platforma może, zwykłą większością głosów swoich członków, podjąć decyzję o otwarciu obrad dla publiczności.

8. W posiedzeniach grupy mogą uczestniczyć urzędnicy z innych departamentów Komisji, zainteresowani określonymi pracami platformy.

9. Sieć pełnomocników ds. MŚP, na wniosek przewodniczącego i w koordynacji z Sekretariatem Generalnym Komisji, wnosi wkład w prace platformy, w szczególności poprzez dostarczanie informacji i porad na temat obciążeń i złożoności przepisów mających wpływ na małe i średnie przedsiębiorstwa.

10. Sekretariat platformy, pod nadzorem przewodniczącego, sporządza projekt protokołu każdego posiedzenia plenarnego. Protokół ma być konstruktywny i kompletny oraz odzwierciedlać wcześniejsze uwagi przekazane przez członków platformy w odniesieniu do punktów porządku obrad, wyniki dyskusji i wszelkie uzgodnione działania następcze.

11. Aby zapewnić skuteczność, prace przygotowawcze przed posiedzeniami plenarnymi mogą być prowadzone z wyprzedzeniem w drodze konsultacji pisemnych, spotkań w formie wideokonferencji lub wymiany elektronicznej.

Artykuł 7

Zaproszeni eksperci

1. Przewodniczący może, na zasadzie *ad hoc*, zaprosić do udziału w posiedzeniu plenarnym platformy ekspertów zewnętrznych posiadających szczególną wiedzę fachową w dziedzinie wpisanej do porządku obrad, w tym ekspertów z władz lokalnych i regionalnych oraz ich stowarzyszeń.

2. W porozumieniu z Sekretariatem Generalnym Komisji Komitet Regionów może zapraszać przedstawicieli RegHub na posiedzenia plenarne platformy lub na zasadzie *ad hoc*.

3. Przewodniczący będzie zapraszał na posiedzenia plenarne przedstawiciela sieci pełnomocników ds. MŚP.

Artykuł 8

Regulamin wewnętrzny

Na wniosek Sekretariatu Generalnego Komisji i w porozumieniu z nim platforma przyjmuje swój regulamin wewnętrzny na podstawie standardowego regulaminu wewnętrznego grup ekspertów, zgodnie z przepisami horyzontalnymi.

Artykuł 9

Tajemnica służbowa i przetwarzanie informacji niejawnych

Członkowie platformy i ich przedstawiciele oraz zapraszani eksperci podlegają obowiązkowi zachowania tajemnicy zawodowej, który na mocy Traktatów i przepisów wykonawczych ma zastosowanie do wszystkich członków instytucji i ich pracowników. Podlegają oni również przepisom Komisji dotyczącym bezpieczeństwa w odniesieniu do ochrony informacji niejawnych Unii, określonych w decyzjach Komisji (UE, Euratom) 2015/443 ([7]) i (UE, Euratom) 2015/444 ([8]). W przypadku naruszenia powyższych obowiązków Komisja może zastosować wobec tych osób wszelkie właściwe środki.

Artykuł 10

Przejrzystość

1. Platforma jest rejestrowana w rejestrze grup ekspertów.

2. W odniesieniu do składu platformy w rejestrze grup ekspertów publikowane są następujące dane:

a) nazwiska osób wyznaczonych do reprezentowania wspólnego interesu; oraz reprezentowany interes;

b) nazwy organów UE będących członkami platformy (Komitet Regionów i Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny);

c) nazwy organów państw członkowskich.

([7]) Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/443 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie bezpieczeństwa w Komisji (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 41, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/443/oj).

([8]) Decyzja Komisji (UE, Euratom) 2015/444 z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie przepisów bezpieczeństwa dotyczących ochrony informacji niejawnych UE (Dz.U. L 72 z 17.3.2015, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj).

Osoby, które nie chcą ujawniać swoich nazwisk, mogą zwrócić się do Sekretariatu z wnioskiem o odstępstwo od tej zasady. Odstępstwo przyznaje się, w przypadku gdy jest to uzasadnione ważnymi i uzasadnionymi powodami związanymi z konkretną sytuacją danej osoby, w szczególności jeżeli ujawnienie nazwiska eksperta mogłoby zagrozić jego bezpieczeństwu lub integralności.

3. Wszystkie stosowne dokumenty, takie jak porządki obrad, kompletne protokoły i opinie uczestników, są udostępniane w rejestrze grup ekspertów albo za pomocą wskazanego we wspomnianym rejestrze linku do strony internetowej, na której można znaleźć odpowiednie informacje. Dostęp do strony internetowej poświęconej tej tematyce nie podlega rejestracji przez użytkowników ani innym ograniczeniom. W szczególności porządek obrad oraz inne istotne dokumenty referencyjne są publikowane w odpowiednim czasie przed posiedzeniem; protokoły są publikowane terminowo po posiedzeniu. Wyjątki od zasady publikacji są możliwe w przypadku, gdy ujawnienie dokumentu naruszyłoby ochronę interesu publicznego lub prywatnego zgodnie z definicją zawartą w art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1049/2001 ([9]).

4. Platforma ma specjalną stronę internetową.

Artykuł 11

Koszty posiedzeń

1. Uczestnicy prac platformy nie otrzymują wynagrodzenia za wiedzę fachową.

2. Koszty podróży i pobytu ponoszone przez uczestników prac platformy zwraca Komisja. Zwrot kosztów następuje zgodnie z obowiązującymi przepisami Komisji oraz w granicach dostępnych środków przyznanych departamentom Komisji w ramach rocznej procedury przydziału zasobów.

Artykuł 12

Zastosowanie

Niniejszą decyzję stosuje się do dnia 31 października 2029 r.

Sporządzono w Brukseli dnia 28 kwietnia 2026 r.

W imieniu Komisji
Valdis DOMBROVSKIS
Członek Komisji

([9]) Rozporządzenie (WE) nr 1049/2001 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 30 maja 2001 r. w sprawie publicznego dostępu do dokumentów Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji (Dz.U. L 145 z 31.5.2001, s. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj).