EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1918

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Byrån för stöd till Berec (före den 20 december 2018: byrån för Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Byrån för stöd till Berec för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0050/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Byrån för stöd till Berec (*byrån*) för budgetåret 2018 uppgick den slutliga budgeten till 4 331 000 EUR, vilket utgör en ökning med 2,00 % jämfört med 2017. Byråns budget kommer i sin helhet från unionsbudgeten ([2]).

B. I sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2018 förklarar revisionsrätten att den har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper var tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna var lagliga och korrekta.

Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

1. Europaparlamentet noterar att insatser för uppföljning av budgeten under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 99,85 %, vilket innebär en minskning med 0,09 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 82,68 %, vilket är en minskning med 4,24 % jämfört med 2017.

2. Europaparlamentet noterar med oro att byrån har haft en hög personalomsättning, vilket utgör en risk för genomförandet av byråns arbetsprogram. Parlamentet noterar att förvaltningskommittén, som en del av riskbegränsningsteknikerna, begärt att det skulle upprättas reservlistor för 75 % av alla arbetsprofiler i syfte att hålla andelen lediga tjänster under 15 %. Parlamentet noterar att byrån, till följd av inrättandet av nya tjänster för att ta hänsyn till byråns nya mandat enligt förordning (EU) 2018/1971, dessutom lyckades säkerställa att ytterligare tre nya anställda rekryterades från de befintliga reservlistorna.

Resultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder flera slags åtgärder som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av byråns verksamhet och för att förbättra budgetförvaltningen.

4. Europaparlamentet konstaterar att byrån har fått bättre it-stöd, inbegripet användning av specialiserad informations- och kommunikationsteknik och it-säkerhetstjänster.

5. Europaparlamentet noterar med oro att byrån inte delar resurser med andra byråer på grund av byråns begränsade egna resurser. Parlamentet noterar dock att byrån under 2014 undertecknade ett servicenivåavtal med Enisa för att dela resurser på området för interna kontroller. Parlamentet noterar att detta avtal sades upp av Enisa från och med den 1 januari 2020 till följd av ändringar i Enisas struktur på grund av dess utvidgade nya mandat. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån inledde ett gemensamt projekt för att dela it-infrastruktur och andra it-projekt med flera gemensamma företag och andra unionsbyråer. Parlamentet välkomnar detta initiativ och uppmanar byrån att ytterligare undersöka möjligheter att lägga ut sina uppgifter på entreprenad och samarbeta med andra unionsinstitutioner och unionsorgan för överlappande uppgifter.

([1]) EUT C 108, 22.3.2018, s. 157.
([2]) EUT C 108, 22.3.2018, s. 158.

6. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån under 2018 inledde en anbudsinfordran för att ingå ett ramkontrakt som tilldelades utan att byrån bad den vinnande anbudsgivaren förklara det potentiellt onormalt låga anbudet. Parlamentet noterar byråns svar att den fram till 2018 inte fick särskilda riktlinjer om onormalt låga anbudspriser, men noterar med tillfredsställelse att byrån införde definitionen av onormalt lågt anbudspris i sin interna upphandlingshandbok. Parlamentet uppmanar byrån att vid onormalt låga anbud begära orsakerna till detta och analysera dem för att säkerställa att potentiellt onormalt låga anbud är hållbara.

7. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta med digitaliseringen av sina tjänster.

Personalpolitik

8. Europaparlamentet noterar att 100 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018, och att 14 av de 14 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (jämfört med 14 tillåtna tjänster 2017). Parlamentet noterar dessutom att 9 kontraktsanställda och 4 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2018.

9. Europaparlamentet noterar med oro att byrån är beroende av externa resurser och ett enda företag, vilket utgör en risk för driftskontinuiteten. Parlamentet noterar med oro att byrån inte har den kritiska massan av personal och kompetens. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram förslag till en lämplig resursfördelning till budgetmyndigheten.

10. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att vid utgången av 2018 hade man nästan uppnått en jämn könsfördelning bland personalen (52 % kvinnor och 48 % män) och man hade uppnått en jämn könsfördelning på mellanchefsnivå (50 % kvinnor och 50 % män). Parlamentet noterar att en god geografisk balans uppnåtts eftersom byrån har personal från 13 medlemsstater. Parlamentet är dock bekymrat över att jämn könsfördelning inte uppnåtts bland ledamöterna på styrelsenivå (endast 5 kvinnor av de 28 ledamöterna). Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar styrelseledamöter.

11. Europaparlamentet noterar med oro att den genomsnittliga anställningstiden vid byrån under 2017 bara var 2,7 år, vilket återspeglas i en hög personalomsättning. Parlamentet förstår att byrån har svårt att locka till sig yrkesverksamma, bland annat på grund av den låga lönekorrigeringskoefficienten i värdlandet (74,9 %). Parlamentet betonar att den höga personalomsättningen visar på eventuella problem med byråns policy för svängdörrsproblematik. Parlamentet uppmanar byrån att på nytt utvärdera sin svängdörrspolicy. Parlamentet uttrycker oro över att minskningen av de tjänster som godkänts inom ramen för unionsbudgeten under de senaste åren tillsammans med ytterligare arbetsuppgifter har ökat arbetsbelastningen för byråns personal. Detta kan innebära risker för genomförandet av byråns arbetsprogram. Parlamentet noterar att byrån arbetar för att förbättra anställningsvillkoren för sin personal och att byrån under 2018 inledde genomförandet av en handlingsplan för social välfärd. Parlamentet uppmanar byrån att komma fram till ytterligare möjligheter att förbättra levnads- och arbetsvillkoren för personalen med de lettiska myndigheterna, i syfte att ingå ett nytt avtal om säte.

12. Europaparlamentet noterar med oro utifrån revisionsrättens rapport att byrån den 4 maj 2018 undertecknade ett ramkontrakt med ett företag om tillhandahållande av kontors- och sekreterartjänster under fyra år för högst 433 000 EUR (betalningar 2018: 27 655 EUR) och från och med juni 2018 arbetade i genomsnitt 4 av det företagets anställda vid byrån utöver byråns 27 egna anställda. Parlamentet betonar att användningen av detta tjänstekontrakt för tillhandahållande av arbetskraft inte stämmer överens med unionens sociala och arbetsrättsliga regler och exponerar byrån för rättsliga risker och anseenderisker. Parlamentet uppmanar byrån att åtgärda situationen och rapportera tillbaka till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

13. Europaparlamentet noterar att byrån undertecknade ett ramkontrakt med ett företag om tillhandahållande av kontors- och sekreterartjänster, men påminner om att utlåning av personal endast kan ske genom avtal med godkända bemanningsföretag samt i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG ([3]) och med specifika regler som antagits av medlemsstaterna. Parlamentet noterar med oro att användningen av detta tjänstekontrakt inte stämmer överens med unionens sociala och arbetsrättsliga regler. Parlamentet noterar byråns svar att efter ett öppet anbudsförfarande ingick den ett ramkontrakt om tillhandahållande av kontors- och sekreterartjänster, vilka skulle garanteras under kontraktets löptid. Detta skiljer sig från användningen av tillfälliga arbetstagare. Parlamentet noterar att enligt kravspecifikationerna i ramkontraktet, vilka bifogas kontraktet, krävs att uppdragstagaren följer det gällande unionsregelverket och det nationella regelverket.

Upphandling

14. Europaparlamentet noterar utifrån revisionsrättens rapport att byrån i slutet av 2017 hade infört e-upphandling för vissa förfaranden, men den hade ännu inte infört e-fakturering och e-inlämning. Parlamentet noterar utifrån byråns svar att efter undertecknandet 2018 av ett samförståndsavtal om e-Prior mellan byrån och kommissionens generaldirektorat för informationsteknik, infördes en modul för e-inlämning av e-Prior för byrån.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

15. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter. Parlamentet är dock oroat över att byrån inte offentliggör styrelseledamöternas meritförteckningar på sin webbplats. Parlamentet noterar att styrelsen har inlett en översyn av sin befintliga policy om bestämmelser för förebyggande och hantering av intressekonflikter, där man överväger en skyldighet för ledamöterna att tillsammans med sina intresseförklaringar lämna in sina meritförteckningar, som kommer att offentliggöras på byråns webbplats.

Internkontroller

16. Europaparlamentet konstaterar att byrån slutligen antog sina riktlinjer för visselblåsning den 7 december 2018.

17. Europaparlamentet noterar att byrån gick igenom sina interna kontrollsystem 2018 och drog slutsatsen att de tillämpats på ett ändamålsenligt sätt.

18. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision 2018 utfärdade en granskningsrapport om planering, budgetering, verksamhetsövervakning och rapportering vid byrån, som åtföljdes av en korrigerande handlingsplan.

Övriga kommentarer

19. Europaparlamentet noterar att byrån har gjort en analys av de sannolika konsekvenserna av Förenade kungarikets beslut att lämna unionen och identifierat de nödvändiga mildrande åtgärderna. Parlamentet noterar att byrån inte har någon personal med endast brittiskt medborgarskap och att det därför inte finns någon risk när det gäller personal.

20. Europaparlamentet uppmanar byrån att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala medier och andra medier.

o

o o

21. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([4]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

([4]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.