RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1918

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za podporo BEREC-u (do 20. decembra 2018: Urad Organa evropskih regulatorjev za elektronske komunikacije) za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za podporo BEREC-u za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0050/2020),

A. ker iz poročila o prihodkih in odhodkih Agencije za podporo BEREC-u (v nadaljnjem besedilu: agencija) ([1]) izhaja, da je končni proračun agencije v proračunskem letu 2018 znašal 4 331 000 EUR, kar je bilo 2,00 % več kot leta 2017; ker celotni proračun agencije izvira iz proračuna Unije ([2]);

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2018 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti zaključnega računa ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2018 znašala 99,85 %, kar je 0,09 % manj kot leta 2017; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 82,68 %, kar je 4,24 % manj kot leta 2017;

2. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da pogosto prihaja do menjave osebja agencije, kar pomeni tveganje za izvajanje njenega delovnega programa; ugotavlja, da je upravni odbor v okviru blažilnih tehnik zahteval vzpostavitev rezervnega seznama za 75 % vseh profilov delovnih mest, da bi stopnja prostih delovnih mest ostala manjša od 15 %; ugotavlja, da je agenciji poleg tega po vzpostavitvi novih delovnih mest, da bi obravnavali novi mandat agencije, opredeljen v Uredbi (EU) 2018/1971, uspelo izvesti hitro zaposlitev treh dodatnih članov osebja na podlagi obstoječih rezervnih seznamov;

Uspešnost

3. ugotavlja, da agenciji uporablja različne vrste ukrepov kot ključne kazalnike uspešnosti, da bi ocenila dodano vrednost, ki jo prinašajo njene dejavnosti, in izboljšala svoje upravljanje proračuna;

4. je seznanjen s tem, da je bila agenciji zagotovljena boljša podpora IT, vključno z uporabo specializirane informacijske in komunikacijske tehnologije ter varnostnih storitev IT;

5. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija, glede na omejena lastna sredstva, ne deli sredstev z drugimi agencijami; vseeno ugotavlja, da je agencija leta 2014 podpisala sporazum o ravni storitev z agencijo ENISA za skupno uporabo virov na področju notranjih kontrol; ugotavlja, da je agencija ENISA s 1. januarjem 2020 prenehala izvajati sporazum zaradi sprememb v strukturi te agencije, ki so bile posledica njenega razširjenega novega mandata; z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija začela izvajati skupni projekt za souporabo infrastrukture IT in drugih projektov IT z več skupnimi podjetji in drugimi agencijami Unije; pozdravlja to pobudo in poziva agencijo, naj dodatno preuči možne načine zunanjega izvajanja svojih nalog in sodelovanja pri nalogah, ki se prekrivajo z drugimi institucijami in organi Unije;

([1]) UL C 108, 22.3.2018, str. 157.
([2]) UL C 108, 22.3.2018, str. 158.

6. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija leta 2018 objavila javni razpis za sklenitev okvirne pogodbe, ki je bila sklenjena, ne da bi od izbranega ponudnika zahtevala pojasnilo za potencialno nenavadno nizko ponudbo; je seznanjen z odgovorom agencije, da do leta 2018 ni imela ločenih smernic glede nenavadno nizkih ponudb, vendar z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija v svoj interni priročnik o javnem naročanju uvedla opredelitev nenavadno nizke ponudbe; poziva agencijo, naj zahteva razloge za nenavadno nizke ponudbe in jih analizira, da bi zagotovila vzdržnost potencialno nenavadno nizkih ponudb;

7. spodbuja agencijo, naj nadaljuje digitalizacijo svojih storitev;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2018 uresničen 100-odstotno, saj je bilo 14 začasnih uslužbencev zaposlenih na 14 delovnih mest, odobrenih v proračunu Unije (14 odobrenih delovnih mest v letu 2017); ugotavlja tudi, da je za agencijo leta 2018 delalo še devet pogodbenih uslužbencev in štirje napoteni nacionalni strokovnjaki;

9. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija odvisna od zunanjih virov in od enega samega podjetja, kar pomeni tveganje za neprekinjeno poslovanje; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da agencija nima kritične mase zaposlenih in pristojnosti; poziva Komisijo, naj proračunskemu organu predloži ustrezno dodelitev virov;

10. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila ob koncu leta 2018 na ravni zaposlenih skoraj dosežena uravnotežena zastopanost spolov (52 % žensk in 48 % moških) in da je bila zastopanost spolov na srednjih vodstvenih položajih uravnotežena (50 % žensk in 50 % moških) ter ugotavlja, da je bilo doseženo dobro ravnovesje pri geografski zastopanosti, saj je agencija zaposlovala predstavnike 13 držav članic; vendar je zaskrbljen, ker v upravnem odboru uravnotežena zastopanost spolov ni bila dosežena, saj je med 28 člani le pet žensk; v zvezi s tem poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju svojih kandidatov za člane upravnega odbora upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

11. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je leta 2017 povprečna delovna doba v agenciji znašala le 2,7 leta, kar se kaže v pogostih menjavah uslužbencev; se zaveda, da ima agencija težave s privabljanjem strokovnjakov, med drugim zaradi nizkega korekcijskega koeficienta za plače v državi gostiteljici (74,9 %); poudarja, da pogoste menjave zaposlenih kažejo na morebitne težave v zvezi s politiko „vrtljivih vrat“ agencije; poziva agencijo, naj ponovno oceni svojo politiko „vrtljivih vrat“; izraža zaskrbljenost, da so zmanjšanje števila delovnih mest, odobrenih v proračunu Unije, v zadnjih letih ter pridobljene dodatne naloge povečali delovno obremenitev uslužbencev agencije; poudarja, da bi to lahko pomenilo tveganje za izvajanje njenih delovnih programov; ugotavlja, da si agencija prizadeva za izboljšanje zaposlitvenih pogojev za svoje osebje in da je leta 2018 začela izvajati akcijski načrt za socialno blaginjo; poziva agencijo, naj poišče nadaljnje možnosti za izboljšavo delovnih in življenjskih razmer za osebje z latvijskimi organi, da bi sklenili nov sporazum o sedežu;

12. na podlagi poročila Računskega sodišča z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je agencija 4. maja 2018 podpisala okvirno pogodbo z nekim podjetjem za zagotavljanje uradniških in tajniških podpornih storitev za štiri leta in za najvišji znesek 433 000 EUR (plačila v letu 2018: 27 655 EUR) ter da so od junija 2018 v agenciji delali v povprečju štirje uslužbenci tega podjetja poleg 27 njenih uslužbencev; poudarja, da uporaba te pogodbe o storitvah za zagotavljanje delavcev ni v skladu s socialnimi in delovnopravnimi predpisi Unije, zaradi nje pa je agencija izpostavljena pravnim tveganjem in tveganju za ugled; poziva agencijo, naj to popravi in o tem poroča organu za podelitev razrešnice;

13. ugotavlja, da je agencija z enim podjetjem podpisala okvirno pogodbo za zagotavljanje uradniških in tajniških podpornih storitev, vendar opozarja, da je posojanje osebja mogoče le na podlagi pogodb z akreditiranimi agencijami za začasno delo ter v skladu z Direktivo 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([3]) in posebnimi pravili, ki so jih sprejele države članice; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da uporaba te pogodbe o storitvah ni v skladu s socialnimi in delovnopravnimi predpisi Unije; je seznanjen z odgovorom agencije, da je po odprtem postopku za oddajo javnega naročila sklenila okvirno pogodbo za zagotavljanje uradniških in tajniških podpornih storitev agenciji, ki bodo zagotovljene med celotnim trajanjem pogodbe, kar se razlikuje od uporabe začasnih delavcev; ugotavlja, da mora v skladu z razpisnimi pogoji za okvirno pogodbo, ki so pogodbi priloženi, izvajalec spoštovati veljavni pravni okvir Unije in nacionalni pravni okvir;

Javno naročanje

14. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da je agencija do konca leta 2017 uvedla elektronsko objavljanje dokumentacije za nekatere postopke, ne pa tudi izdajanja e-računov niti elektronske oddaje ponudb; na podlagi odgovora agencije ugotavlja, da je bil po podpisu memoranduma o soglasju o platformi e-PRIOR leta 2018 med agencijo in Generalnim direktoratom Komisije za informatiko za agencijo uporabljen modul elektronske oddaje ponudb e-PRIOR;

Preprečevanje in obvladovanje navzkrižja interesov ter preglednost

15. je seznanjen, da je agencija uvedla ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje navzkrižja interesov; vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da na svojem spletnem mestu ni objavila življenjepisov članov upravnega odbora; ugotavlja, da je upravni odbor začel pregled svoje veljavne politike o določitvi pravil za preprečevanje in obvladovanje navzkrižja interesov, v skladu s katero morajo člani izjavam o interesih predložiti svoje življenjepise, ki bodo objavljeni na spletnem mestu agencije;

Notranje kontrole

16. je seznanjen, da je agencija 7. decembra 2018 končno sprejela smernice glede prijavljanja nepravilnosti;

17. ugotavlja, da je agencija leta 2018 opravila notranjo oceno sistemov notranje kontrole in ugotovila, da so bili izvedeni učinkovito;

18. ugotavlja, da je leta 2018 služba Komisije za notranjo revizijo izdala revizijsko poročilo o načrtovanju, pripravi proračuna, spremljanju dejavnosti in poročanju v agenciji (Planning, Budgeting, Monitoring of Activities and Reporting in the Office), čemur je sledil načrt popravnih ukrepov;

Druge pripombe

19. ugotavlja, da je agencija izvedla analizo verjetnega učinka odločitve Združenega kraljestva, da izstopi iz Unije, in opredelila potrebne blažilne ukrepe; ugotavlja, da v agenciji ni zaposlenih, ki bi bili samo državljani Združenega kraljestva, in da zato ni tveganja, povezanega s človeškimi viri;

20. poziva agencijo, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav v splošni javnosti in naj slednjo doseže prek družbenih medijev in drugih medijskih kanalov;

o

o o

21. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 14. maja 2020 ([4]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

([4]) Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0121.