UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1918

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC 2018 (pred 20. decembrom 2018: Úrad Orgánu európskych regulátorov pre elektronické komunikácie) za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0050/2020),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Agentúry na podporu BEREC (ďalej len „agentúra")na rozpočtový rok 2018 sumu 4 331 000 EUR, čo v porovnaní s rokom 2017 znamená zvýšenie o 2,00 %; keďže celý rozpočet agentúry pochádza z rozpočtu Únie ([2]);

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky agentúry za rozpočtový rok 2018 (ďalej len „správa Dvora audítorov") vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka agentúry je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočet a finančné riadenie

1. konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu počas rozpočtového roka 2018 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,85 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 0,09 %; poznamenáva, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 82,68 %, čo v porovnaní s rokom 2017 predstavuje zníženie o 4,24 %;

2. so znepokojením konštatuje, že na agentúru mala vplyv vysoká fluktuácia zamestnancov, čo predstavuje riziko pre vykonávanie pracovného programu agentúry; konštatuje, že v rámci techník zmierňovania riadiaci výbor požiadal o vytvorenie rezervného zoznamu pre 75 % všetkých pracovných profilov s cieľom udržať mieru neobsadených pracovných miest pod úrovňou 15 %; konštatuje, že, okrem toho, v nadväznosti na zriadenie nových pracovných miest v súvislosti s novým mandátom agentúry vymedzenom v nariadení (EÚ) 2018/1971, sa agentúre podarilo zabezpečiť rýchle prijatie troch ďalších nových zamestnancov z existujúcich rezervných zoznamov;

Výkonnosť

3. konštatuje, že agentúra používa niekoľko typov meradiel ako kľúčové ukazovatele výkonnosti s cieľom posúdiť pridanú hodnotu, ktorú poskytujú jej činnosti, a zlepšiť svoje rozpočtové riadenie;

4. berie na vedomie, že agentúra získala lepšiu podporu IT vrátane využívania špecializovaných informačných a komunikačných technológií a IT bezpečnostných služieb;

5. so znepokojením konštatuje, že agentúra nevyužíva spoločne zdroje s inými agentúrami vzhľadom na svoje obmedzené vlastné zdroje; konštatuje však, že agentúra v roku 2014 podpísala dohodu o úrovni poskytovaných služieb s agentúrou ENISA týkajúcu sa spoločného využívania zdrojov v oblasti vnútorných kontrol; konštatuje, že agentúra ENISA túto dohodu ukončila od 1. januára 2020 v dôsledku zmien v štruktúre agentúry ENISA vzhľadom na jej rozšírený nový mandát; s uspokojením konštatuje, že agentúra začala spoločný projekt spoločného využívania IT infraštruktúry a ďalších IT projektov s niekoľkými spoločnými podnikmi a inými agentúrami Únie; víta túto iniciatívu a naliehavo vyzýva agentúru, aby ďalej skúmala možné spôsoby zadávania úloh a spolupráce v oblasti prekrývania úloh s inými inštitúciami a orgánmi Únie;

([1]) Ú. v. EÚ C 108, 22.3.2018, s. 157.
([2]) Ú. v. EÚ C 108, 22.3.2018, s. 158.

6. na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že v roku 2018 agentúra vypísala výzvu na predkladanie ponúk na uzavretie rámcovej zmluvy, ktorá bola udelená bez toho, aby od úspešného uchádzača požadovala akékoľvek vysvetlenie potenciálne neobvykle nízkej ponuky; berie na vedomie odpoveď agentúry, že do roku 2018 nemala samostatné usmernenia týkajúce sa neobvykle nízkych ponukových cien, ale s uspokojením konštatuje, že agentúra vo svojej internej príručke týkajúcej sa obstarávania zaviedla definíciu neobvykle nízkej ponukovej ceny; vyzýva agentúru, aby požiadala o dôvody neobvykle nízkych ponukových cien a aby ich analyzovala s cieľom zabezpečiť udržateľnosť potenciálne neobvykle nízkych ponukových cien;

7. nabáda agentúru, aby pokračovala v digitalizácii svojich služieb;

Personálna politika

8. konštatuje, že k 31. decembru 2018 bol plán pracovných miest naplnený na 100 %, pričom zo 14 dočasných zamestnancov povolených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 14 schválenými pracovnými miestami v roku 2017) bolo vymenovaných 14 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2018 agentúra okrem toho zamestnávala 9 zmluvných zamestnancov a 4 vyslaných národných expertov;

9. so znepokojením konštatuje, že agentúra je závislá od vonkajších zdrojov a od jednej spoločnosti, čo vytvára riziko pre kontinuitu činnosti; so znepokojením konštatuje, že agentúra nemá kritické množstvo zamestnancov a právomocí; vyzýva Komisiu, aby rozpočtovému orgánu predložila primerané pridelenie zdrojov;

10. s uspokojením konštatuje, že na konci roka 2018 sa takmer dosiahla rodová rovnováha na úrovni zamestnancov (52 % žien a 48 % mužov), a dosiahla sa na stredných riadiacich pozíciách (50 % žien a 50 % mužov), a konštatuje, že sa dosiahla dobrá geografická rovnováha, keď agentúra zamestnávala zamestnancov z 13 členských štátov; vyjadruje však znepokojenie nad tým, že rodová rovnováha sa nedosiahla medzi členmi v správnej rade, keďže medzi 28 členmi je len 5 žien; v tejto súvislosti žiada Komisiu a členské štáty, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri predkladaní svojich nominácií na členov správnej rady;

11. so znepokojením konštatuje, že v roku 2017 bola priemerná dĺžka zamestnania v agentúre len 2,7 roka, čo sa odráža vo vysokej fluktuácii zamestnancov; chápe, že agentúra má problém prilákať odborníkov okrem iného z dôvodu nízkeho korekčného koeficientu platu v hostiteľskej krajine (74,9 %); zdôrazňuje, že vysoká fluktuácia zamestnancov poukazuje na možné problémy s politikou otáčavých dverí; vyzýva agentúru, aby prehodnotila svoju otáčavú politiku; vyjadruje znepokojenie nad tým, že zníženie počtu pracovných miest schválených v posledných rokoch v rámci rozpočtu Únie spolu s dodatočnými zverenými úlohami zvýšilo pracovnú záťaž zamestnancov agentúry; zdôrazňuje, že táto situácia môže predstavovať riziko pre vykonávanie jej pracovných programov; konštatuje, že agentúra pracuje na zlepšení podmienok zamestnávania svojich zamestnancov a že v roku 2018 agentúra začala vykonávať akčný plán pre sociálne zabezpečenie; vyzýva agentúru, aby v spolupráci s lotyšskými orgánmi hľadala ďalšie možnosti na zlepšenie pracovných a životných podmienok zamestnancov s cieľom uzavrieť novú dohodu o sídle;

12. so znepokojením berie na vedomie, že podľa Dvora audítorov agentúra 4. mája 2018 podpísala s jednou spoločnosťou rámcovú zmluvu o poskytovaní administratívnych a sekretárskych podporných služieb počas štyroch rokov v maximálnej hodnote 433 000 EUR (platby v roku 2018: 27 655 EUR) a od júna 2018 pracovali v agentúre priemerne 4 zamestnanci tejto spoločnosti popri 27 vlastných zamestnancoch agentúry; zdôrazňuje, že využívanie tejto zmluvy o poskytovaní služieb na poskytovanie práce nie je v súlade s pravidlami Únie v sociálnej oblasti a v oblasti zamestnanosti a vystavuje agentúru rizikám v oblasti práva a dobrej povesti; vyzýva agentúru, aby situáciu napravila a podala o tom správu orgánu udeľujúcemu absolutórium;

13. konštatuje, že agentúra podpísala s jednou spoločnosťou rámcovú zmluvu o poskytovaní administratívnych a sekretárskych podporných služieb, ale pripomína, že zapožičanie zamestnancov sa môže uskutočniť len na základe zmlúv s povolenými agentúrami dočasného zamestnávania a v súlade so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES ([3]) a s osobitnými pravidlami prijatými členskými štátmi; so znepokojením konštatuje, že používanie tejto zmluvy o poskytovaní služieb nie je v súlade s pravidlami Únie v sociálnej oblasti a v oblasti zamestnanosti; berie na vedomie odpoveď agentúry, že po otvorenom výberovom konaní uzavrela rámcovú zmluvu o poskytovaní administratívnych a sekretárskych podporných služieb, garantovanú počas celého trvania zmluvy, ktorá sa líši od využívania dočasných zamestnancov; konštatuje, že podľa špecifikácií rámcovej zmluvy pripojených k nej je dodávateľ povinný dodržiavať platný právny rámec Únie a vnútroštátny právny rámec;

Obstarávanie

14. zo správy Dvora audítorov konštatuje, že agentúra do konca roku 2017 zaviedla elektronické verejné obstarávanie (e-tendering) pre niektoré postupy, ale elektronickú fakturáciu (e-invoicing) a elektronické predkladanie ponúk (e-submission) ešte zatiaľ nie; z odpovede agentúry berie na vedomie, že v nadväznosti na podpísanie memoranda o porozumení o aplikácii e-PRIOR medzi agentúrou a generálnym riaditeľstvom Komisie bol v roku 2018 pre úrad zavedený modul elektronického predkladania ponúk e-PRIOR;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

15. berie na vedomie existujúce opatrenia agentúry a jej pokračujúce úsilie o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenia konfliktov záujmov; so znepokojením však upozorňuje, že agentúra neuverejňuje životopisy členov riadiacej rady na svojom webovom sídle; berie na vedomie, že riadiaca rada začala preskúmavať svoju existujúcu politiku stanovujúcu pravidlá na predchádzanie konfliktom záujmov a ich riadenie, v ktorých sa stanovuje povinnosť jej členov predkladať s vyhlásením o záujmoch svoje životopisy, ktoré budú zverejnené na webovom sídle agentúry;

Vnútorné kontroly

16. uznáva, agentúra konečne prijala usmernenia o oznamovaní protispoločenskej činnosti 7. decembra 2018;

17. konštatuje, že v roku 2018 agentúra vykonala vnútorné opatrenia na posúdenie svojich systémov vnútornej kontroly, pričom dospela k záveru, že sa účinne uplatňovali;

18. konštatuje, že Útvar Komisie pre vnútorný audit uverejnil v roku 2018 audítorskú správu o plánovaní, rozpočtovaní, monitorovaní činností a vykazovaní v agentúre, na základe ktorej bol vypracovaný plán nápravných opatrení;

Ďalšie pripomienky

19. konštatuje, že agentúra vykonala analýzu pravdepodobného vplyvu rozhodnutia Spojeného kráľovstva vystúpiť z Európskej únie a identifikovala potrebné zmierňujúce kroky; konštatuje, že agentúra nemá žiadnych zamestnancov s občianstvom Spojeného kráľovstva a že preto neexistuje žiadne riziko týkajúce sa otázok ľudských zdrojov;

20. vyzýva agentúru, aby sa zamerala na oboznamovanie širokej verejnosti s výsledkami svojho výskumu a aby verejnosť informovala prostredníctvom sociálnych médií a iných médií;

o

o o

21. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie zo 14. mája 2020 ([4]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([3]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES z 19. novembra 2008 o dočasnej agentúrnej práci (Ú. v. EÚ L 327, 5.12.2008, s. 9).

([4]) Prijaté texty P9_TA(2020)0121.