REZOLUCIJA (EU) 2020/1918 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 14. svibnja 2020.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (do 20. prosinca 2018.: Ured Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije) za financijsku godinu 2018.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u za financijsku godinu 2018.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0050/2020),

A. budući da je u skladu s izvještajem o prihodima i rashodima ([1]) Agencije za potporu BEREC-u („Agencija") njezin konačni proračun za financijsku godinu 2018. iznosio 4 331 000 EUR, što predstavlja povećanje od 2,00 % u odnosu na 2017., budući da se proračun Agencije u potpunosti financira iz proračuna Unije ([2]);

B. budući da Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2018. („izvješće Revizorskog suda") navodi da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2018. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,85 %, što je smanjenje od 0,09 % u odnosu na 2017.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 82,68 %, što je smanjenje od 4,24 % u odnosu na 2017.;

2. sa zabrinutošću primjećuje da u Agenciji postoji velika fluktuacija zaposlenika, što predstavlja rizik za provedbu programa rada Agencije; napominje da je upravni odbor u okviru mjera ublažavanja zatražio sastavljanje popisa uspješnih kandidata za 75 % svih profila radnih mjesta kako bi se stopa slobodnih radnih mjesta zadržala ispod 15 %; osim toga, primjećuje da je, slijedom plana novih radnih mjesta radi zadovoljenja potreba novog mandata Agencije utvrđenog u Uredbi (EU) 2018/1971, Agencija uspjela osigurati ubrzano zapošljavanje dodatnih triju novih članova osoblja s postojećeg popisa uspješnih kandidata;

Uspješnost

3. napominje da Agencija primjenjuje nekoliko vrsta mjera kao ključne pokazatelje uspješnosti za procjenu dodane vrijednosti svojih aktivnosti i za poboljšanje upravljanja proračunom;

4. prima na znanje da je Agenciji osigurana poboljšana informatička podrška, što uključuje upotrebu specijaliziranih informacijskih i komunikacijskih tehnologija i usluga IT sigurnosti;

5. sa zabrinutošću primjećuje da Agencija ne dijeli resurse s drugim agencijama zbog ograničenih vlastitih resursa; primjećuje, međutim, da je Agencija 2014. potpisala s ENISA-om ugovor o razini usluga za dijeljenje resursa u području unutarnje kontrole; napominje da je ENISA taj ugovor raskinula na dan 1. siječnja 2020., zbog promjena u strukturi ENISA-e koje su posljedica njezinog novog, proširenog mandata; sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija započela zajednički projekt dijeljenja IT infrastrukture te druge IT projekte s više zajedničkih poduzeća i drugih agencija Unije; pozdravlja tu inicijativu i potiče Agenciju da dodatno istraži moguće načine eksternalizacije svojih zadaća i suradnje s drugim institucijama i tijelima Unije u onim zadaćama koje se preklapaju;

([1]) SL C 108, 22.3.2018., str. 157.
([2]) SL C 108, 22.3.2018., str. 158.

6. iz izvješća Revizorskog suda primjećuje da je Agencija 2018. objavila poziv na podnošenje ponuda radi sklapanja okvirnog ugovora koji je dodijeljen odabranom ponuditelju, a da se pritom od njega nije tražilo nikakvo objašnjenje o potencijalno neuobičajeno niskoj ponudi; prima na znanje odgovor Agencije da do 2018. nije imala zasebne smjernice o neuobičajeno niskim cijenama ponuda, ali sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija u svoj interni priručnik o javnoj nabavi uvela definiciju neuobičajeno niske cijene ponude; poziva Agenciju da traži objašnjenja za neuobičajeno niske ponude i da ih analizira kako bi osigurala održivost moguće neuobičajeno niskih ponuda;

7. potiče Agenciju da provede digitalizaciju usluga koje pruža;

Kadrovska politika

8. napominje da je 31. prosinca 2018. bilo izvršeno 100 % plana radnih mjesta, odnosno imenovano je 14 privremenih djelatnika od 14 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 14 odobrenih radnih mjesta 2017.); napominje da je 2018. za Agenciju također radilo 9 ugovornih djelatnika i 4 upućena nacionalna stručnjaka;

9. sa zabrinutošću primjećuje da Agencija ovisi o vanjskim resursima i jednom poduzeću, što predstavlja rizik za kontinuitet poslovanja; sa zabrinutošću primjećuje da Agencija ne posjeduje kritičnu masu osoblja i kompetencija; poziva Komisiju da proračunskom tijelu predstavi odgovarajuću raspodjelu resursa;

10. sa zadovoljstvom primjećuje da je 2018. rodna ravnoteža gotovo ostvarena na razini osoblja (52 % žena i 48 % muškaraca) te je ostvarena na razini srednjih rukovodećih položaja (50 % žena i 50 % muškaraca) i primjećuje da je postignuta dobra geografska ravnoteža, s obzirom na to da Agencija zapošljava osoblje iz 13 država članica; zabrinut je, međutim, zbog neostvarivanja rodne ravnoteže među članovima upravnog odbora u kojemu je samo 5 žena od 28 članova odbora; u tom pogledu traži od Komisije i država članica da pri predstavljanju svojih imenovanja za članove upravnog odbora u obzir uzmu važnost osiguravanja rodne ravnoteže;

11. sa zabrinutošću primjećuje da je prosječno trajanje zaposlenja u Agenciji 2017. iznosilo tek 2 godine i 7 mjeseci, što svjedoči o velikoj fluktuaciji zaposlenika; razumije da Agencija ima problema s privlačenjem stručnjaka, između ostalog i zbog niskog koeficijenta plaće u zemlji domaćinu (74,9 %); naglašava da česte promjene zaposlenika ukazuju na probleme s politikom „rotirajućih vrata” Agencije; poziva Agenciju da preispita svoju politiku u tom području; izražava zabrinutost zbog toga što se posljednjih godina, zbog smanjenja broja radnih mjesta odobrenih u okviru proračuna Unije, ali i dobivenih dodatnih zadaća, povećalo radno opterećenje djelatnika Agencije; ističe da takvo stanje može predstavljati rizik za provedbu njezinih programa rada; primjećuje da Agencija ulaže napore u poboljšanje uvjeta zapošljavanja za svoje osoblje i da je 2018. počela provoditi akcijski plan socijalne skrbi; poziva Agenciju da s latvijskim tijelima pronađe dodatne mogućnosti poboljšanja radnih i životnih uvjeta osoblja, s ciljem sklapanja novog Sporazuma o sjedištu;

12. sa zabrinutošću primjećuje da je prema izvješću Revizorskog suda Agencija 4. svibnja 2018. s jednim poduzećem sklopila okvirni ugovor o nabavi usluga koji se odnosio na obavljanje administrativnih i tajničkih poslova u trajanju od 4 godine i u najvećoj mogućoj vrijednosti od 433 000 EUR (plaćanja 2018.: 27 655 EUR) i da su od lipnja 2018. uz 27 zaposlenika Agencije u prosjeku radila 4 člana osoblja tog poduzeća; ističe da korištenje ugovora o pružanju usluga za osiguravanje radne snage nije u skladu s pravilima EU-a u vezi sa socijalnim pitanjima i zapošljavanjem te se Agencija zbog toga izlaže pravnim i rizicima za ugled; poziva Agenciju da to ispravi i u tom smislu izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

13. napominje da je Agencija potpisala okvirni ugovor s jednim poduzećem za pružanje usluga uredskih i tajničkih poslova, ali podsjeća da se posudba osoblja može provoditi samo na temelju ugovora s ovlaštenim poduzećima za privremeno zapošljavanje te u skladu s Direktivom 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) i posebnim pravilima država članica; sa zabrinutošću primjećuje da korištenje tog ugovora o pružanju usluga nije u skladu s pravilima Unije u vezi sa socijalnim pitanjima i zapošljavanjem; prima na znanje odgovor Agencije prema kojemu je ona slijedom otvorenog postupka javnog natječaja sklopila okvirni ugovor o pružanju usluga uredskih i tajničkih poslova, koje su zajamčene tijekom cijelog trajanja ugovora, što se razlikuje od zapošljavanja privremenih radnika; napominje da je izvršitelj, sukladno natječajnoj specifikaciji koja je priložena okvirnom ugovoru, obvezan poštovati primjenjivi pravni okvir EU-a i nacionalni pravni okvir;

Javna nabava

14. napominje da je prema izvješću Revizorskog suda Agencija do kraja 2017. uvela e-natječaj za određene postupke, ali ne i e-račun te e-podnošenje ponuda; iz odgovora Agencije prima na znanje da je, nakon što je 2018. potpisan Memorandum o razumijevanju o e-PRIOR-u između Agencije i Glavne uprave Komisije za informatiku, u Agenciji uveden modul e-PRIOR-a za elektroničko podnošenje ponuda;

Sprečavanje sukoba interesa, upravljanje njima i transparentnost

15. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti te sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; međutim, sa zabrinutošću ističe da na svojoj internetskoj stranici ne objavljuje životopise članova odbora; primjećuje da je upravni odbor započeo s preispitivanjem svoje postojeće politike kojom se utvrđuju pravila za sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, kojom se predviđa da njegovi članovi uz izjavu o interesu moraju podnijeti i životopis, koji će se objaviti na internetskim stranicama Agencije;

Unutarnje kontrole

16. prepoznaje činjenicu da je Agencija 7. prosinca 2018. konačno usvojila smjernice o zviždačima;

17. napominje da je Agencija 2018. provela internu procjenu svojih sustava unutarnje kontrole, uz zaključak da su uspješno provedeni;

18. napominje da je 2018. Komisijina Služba za unutarnju reviziju objavila izvješće o reviziji o „Planiranju, izradi proračuna i praćenju aktivnosti te izvješćivanju u Uredu”, nakon kojega je slijedio plan korektivnog djelovanja;

Ostale primjedbe

19. napominje da je Agencija provela analizu mogućeg učinka odluke Ujedinjene Kraljevine o povlačenju iz Unije i utvrdila potrebne mjere ublažavanja; napominje da u Agenciji nema članova osoblja koji su državljani isključivo Ujedinjene Kraljevine i da stoga ne postoje rizici povezani s ljudskim resursima;

20. poziva Agenciju da se usredotoči na to da javnosti prenese rezultate svojih istraživanja te da komunicira s javnošću preko društvenih mreža i drugih medija;

o

o o

21. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 14. svibnja 2020. ([4]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

([4]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0121.