EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2020/1918,

annettu 14 päivänä toukokuuta 2020,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä BERECin tukiviraston (ennen 20. joulukuuta 2018 Euroopan sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen virasto) talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä BERECin tukiviraston talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0050/2020),

A. toteaa, että BEREC-viraston tulo- ja menotaulukon ([1]) mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2018 oli 4 331 000 euroa, mikä merkitsee 2,00 prosentin lisäystä verrattuna vuoteen 2017; toteaa, että viraston talousarvio rahoitettiin kokonaan unionin talousarviosta ([2]);

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan viraston tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2018 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2018 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 99,85 prosenttia, mikä merkitsee 0,09 prosentin vähennystä vuoteen 2017 verrattuna; panee lisäksi merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 82,68 prosenttia, mikä merkitsee 4,24 prosentin vähennystä vuoteen 2017 verrattuna;

2. panee huolestuneena merkille, että viraston toimintaa on haitannut henkilöstön suuri vaihtuvuus, joka vaarantaa viraston työohjelman täytäntöönpanon; panee merkille, että osana riskinpienentämistekniikoita johtokunta pyysi laatimaan varallaololuettelon 75 prosentille kaikista toimenkuvauksista, jotta avointen virkojen määrä voitaisiin pitää alle 15 prosentissa; panee lisäksi merkille, että sen jälkeen, kun oli perustettu uusia virkoja asetuksessa (EU) 2018/1971 määritellyn viraston uuden toimeksiannon toteuttamiseksi, virasto onnistui varmistamaan kolmen uuden työntekijän palkkaamisen nopeutetussa menettelyssä varallaololuetteloiden pohjalta;

Tuloksellisuus

3. panee merkille, että virasto käyttää monenlaisia toimenpiteitä keskeisinä tulosindikaattoreina arvioidakseen toiminnastaan saatavaa lisäarvoa ja parantaakseen budjettihallintoaan;

4. toteaa, että virasto on saanut parempaa tietoteknistä tukea, mukaan lukien erikoistuneen tieto- ja viestintätekniikan ja tietoturvapalvelujen käyttö;

5. panee huolestuneena merkille, että virasto ei jaa resursseja muiden virastojen kanssa, koska sen omat resurssit ovat vähäiset; panee kuitenkin merkille, että virasto allekirjoitti vuonna 2014 yksikön tason sopimuksen Euroopan unionin verkko- ja tietoturvaviraston (ENISA) kanssa sisäisen valvonnan resurssien jakamiseksi; toteaa, että ENISA irtisanoi sopimuksen 1. tammikuuta 2020 alkaen laajentuneesta uudesta tehtävästään aiheutuneiden rakenteellisten muutosten seurauksena; panee tyytyväisenä merkille, että virasto käynnisti yhteishankkeen tietoteknisen infrastruktuurin ja muiden tietoteknisten hankkeiden jakamiseksi useiden yhteisyritysten ja muiden unionin virastojen kanssa; on tyytyväinen tähän aloitteeseen ja kehottaa virastoa tarkastelemaan edelleen, miten sen tehtäviä voitaisiin ulkoistaa ja miten päällekkäisissä tehtävissä voitaisiin tehdä yhteistyötä muiden unionin toimielinten ja elinten kanssa;

([1]) EUVL C 108, 22.3.2018, s. 157.
([2]) EUVL C 108, 22.3.2018, s. 158.

6. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että virasto käynnisti vuonna 2018 tarjouskilpailun puitesopimuksen tekemiseksi ja että sopimus tehtiin pyytämättä valitulta tarjoajalta mitään selitystä mahdollisesti poikkeuksellisen alhaiselle tarjoukselle; ottaa huomioon viraston vastauksen, jonka mukaan virastolla ei vuoteen 2018 saakka ollut erillisiä ohjeita poikkeuksellisen alhaisista tarjoushinnoista, mutta panee tyytyväisenä merkille, että virasto otti sisäisessä hankintakäsikirjassaan käyttöön poikkeuksellisen alhaisen tarjoushinnan määritelmän; kehottaa virastoa kysymään syitä poikkeuksellisen alhaisille tarjouksille ja analysoimaan ne varmistaakseen mahdollisesti poikkeuksellisen alhaisten tarjousten kestävyyden;

7. kannustaa virastoa jatkamaan palvelujensa digitalisointia;

Henkilöstöpolitiikka

8. panee merkille, että 31. joulukuuta 2018 henkilöstötaulukosta oli täytettynä 100 prosenttia ja että kaikki unionin talousarviossa hyväksytyt 14 väliaikaista tointa olivat täytettyinä (verrattuna 14 hyväksyttyyn toimeen vuonna 2017); panee merkille, että vuonna 2018 virastossa työskenteli lisäksi 9 sopimussuhteista toimihenkilöä ja 4 kansallista asiantuntijaa;

9. panee huolestuneena merkille, että virasto on riippuvainen ulkoisista resursseista ja yhdestä yhtiöstä ja viraston toiminnan jatkuvuuteen kohdistuu tästä syystä riski; panee huolestuneena merkille, että viraston henkilöstössä ja asiantuntemuksessa ei ole kriittistä massaa; kehottaa komissiota ehdottamaan budjettivallan käyttäjälle, että virastolle osoitetaan riittävästi resursseja;

10. panee tyytyväisenä merkille, että vuoden 2018 lopussa sukupuolten tasapuolinen edustus oli miltei saavutettu työntekijöiden tasolla (52 prosenttia naisia ja 48 prosenttia miehiä) ja että se oli saavutettu keskijohdon virkojen tasolla (50 prosenttia naisia ja 50 prosenttia miehiä) ja toteaa myös, että virastossa päästiin hyvään maantieteelliseen tasapainoon, sillä virastossa oli henkilöstöä 13 jäsenvaltiosta; on kuitenkin huolissaan siitä, että sukupuolten tasapuolista edustusta ei saavutettu hallintoneuvoston jäsenten osalta, sillä 28 jäsenestä vain 5 on naisia; pyytää tässä mielessä komissiota ja jäsenvaltioita ottamaan huomioon sukupuolten tasapainon merkityksen, kun ne esittävät nimityksiä hallintoneuvoston jäseniksi;

11. panee huolestuneena merkille, että vuonna 2017 keskimääräinen työskentelyjakso virastossa oli vain 2,7 vuotta, mikä näkyy henkilöstön suurena vaihtuvuutena; ymmärtää, että virastolla on vaikeuksia houkutella ammattilaisia muun muassa siksi, että isäntämaassa sovellettava palkan korjauskerroin on alhainen (74,9 prosenttia); korostaa, että henkilöstön suuri vaihtuvuus tuo esiin viraston pyöröovipolitiikan mahdolliset ongelmat; kehottaa virastoa arvioimaan uudelleen pyöröovipolitiikkaansa; on huolissaan siitä, että unionin talousarviossa viime vuosina hyväksyttyjen toimien vähentäminen yhdessä virastolle osoitettujen lisätehtävien kanssa on lisännyt viraston henkilöstön työmäärää; huomauttaa, että tämä tilanne saattaa aiheuttaa riskejä viraston työohjelmien toteuttamiselle; panee merkille, että virasto pyrkii parantamaan henkilöstönsä työehtoja ja että virasto aloitti vuonna 2018 sosiaalipalvelujen toimintasuunnitelman toteuttamisen; kehottaa virastoa etsimään lisämahdollisuuksia parantaa henkilöstön työ- ja elinoloja Latvian viranomaisten kanssa ja pyrkimään uuden toimipaikkaa koskevan sopimuksen tekemiseen;

12. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta huolestuneena merkille, että virasto allekirjoitti 4. toukokuuta 2018 toimisto- ja sihteeriavun toimittamista koskevan puitesopimuksen erään yhtiön kanssa ja että sopimus tehtiin neljäksi vuodeksi ja maksujen määrä oli enintään 433 000 euroa (vuoden 2018 maksut: 27 655 euroa); toteaa myös, että kesäkuusta 2018 lähtien virastossa työskenteli sen omien 27 työntekijän lisäksi keskimäärin 4 kyseisen yhtiön työntekijää; korostaa, että tämän palvelusopimuksen käyttö työvoiman hankkimiseen ei ole unionin sosiaalisten ja työllisyyttä koskevien sääntöjen mukaista ja aiheuttaa virastolle oikeustoimien riskin ja maineriskin; kehottaa virastoa korjaamaan tilanteen ja tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle;

13. toteaa, että virasto allekirjoitti toimisto- ja sihteeriavun toimittamista koskevan puitesopimuksen erään yhtiön kanssa, mutta muistuttaa, että vuokratyövoimaa voidaan käyttää vain sopimuksilla, jotka on tehty luvan saaneiden työvoiman vuokrausyritysten kanssa ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2008/104/EY ([3]) säännösten ja jäsenvaltioiden hyväksymien erityissääntöjen mukaisesti; panee huolestuneena merkille, että tämän palvelusopimuksen käyttö ei ole unionin sosiaalisten ja työllisyyttä koskevien sääntöjen mukaista; ottaa huomioon viraston vastauksen, jonka mukaan virasto teki avoimen tarjouskilpailun jälkeen puitesopimuksen sille annettavan toimisto- ja sihteeriavun tarjoamisesta, joka on taattu koko sopimuksen keston ajan, mikä eroaa vuokratyövoiman käyttämisestä; panee merkille, että puitesopimukseen liitettyjen tarjouseritelmien mukaan toimeksisaajalla on velvollisuus noudattaa sovellettavaa unionin lainsäädäntöä ja kansallista lainsäädäntöä;

Hankinnat

14. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että vuoden 2017 loppuun mennessä virasto oli joidenkin menettelyjen osalta ottanut käyttöön sähköisen tarjouskilpailun mutta ei sähköistä laskutusta eikä tarjousten sähköistä toimittamista; ottaa huomioon viraston vastauksen, jonka mukaan e-PRIOR-alustalla otettiin virastoa varten käyttöön tarjousten sähköiseen toimittamiseen liittyvä moduuli sen jälkeen, kun viraston ja komission tietotekniikan pääosaston välillä allekirjoitettiin vuonna 2018 e-PRIOR-alustaa koskeva yhteisymmärryspöytäkirja;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

15. panee merkille viraston nykyiset toimet ja jatkuvat pyrkimykset avoimuuden sekä eturistiriitojen ennaltaehkäisyn ja hallinnan varmistamiseksi; panee kuitenkin huolestuneena merkille, että se ei julkista hallintoneuvoston jäsenten ansioluetteloita verkkosivustollaan; panee merkille, että hallintoneuvosto on käynnistänyt nykyisten toimintaperiaatteidensa uudelleentarkastelun ja vahvistanut eturistiriitojen ennaltaehkäisyä ja hallintaa varten sääntöjä, jotka sisältävät hallintoneuvoston jäsenten velvoitteen toimittaa sidonnaisuuksia koskevan ilmoituksen mukana ansioluettelonsa, jotka julkistetaan viraston verkkosivustolla;

Sisäiset kontrollit

16. toteaa, että virasto hyväksyi vihdoin 7. joulukuuta 2018 väärinkäytösten paljastamista koskevat toimintaperiaatteet;

17. panee merkille, että virasto toteutti vuonna 2018 sisäisen tarkastelun arvioidakseen sisäisiä valvontajärjestelmiään ja totesi, että ne on pantu täytäntöön vaikuttavalla tavalla;

18. panee merkille, että vuonna 2018 komission sisäinen tarkastus laati viraston toimintojen suunnittelusta, budjetoinnista, seurannasta ja raportoinnista tarkastuskertomuksen (Planning, Budgeting, Monitoring of Activities and Reporting in the Office), jota seurasi korjaava toimintasuunnitelma;

Muita huomautuksia

19. panee merkille, että virasto on tehnyt analyysin todennäköisestä vaikutuksesta, joka aiheutuu Yhdistyneen kuningaskunnan päätöksestä erota Euroopan unionista, ja määrittänyt tarvittavat vaikutusta lieventävät toimet; panee merkille, että virastolla ei ole henkilöstöä, jolla olisi vain Yhdistyneen kuningaskunnan kansalaisuus, joten henkilöstökysymyksiin ei liity riskiä;

20. kehottaa virastoa keskittymään tutkimustensa tulosten levittämiseen suurelle yleisölle ja pyrkimään saavuttamaan yleisön sosiaalisen median ja muiden viestintäkanavien kautta;

o

o o

21. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 14. toukokuuta 2020 antamaansa päätöslauselmaan ([4]).

([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2008/104/EY, annettu 19. marraskuuta 2008, vuokratyöstä (EUVL L 327, 5.12.2008, s. 9).

([4]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2020)0121.