EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1918

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Agenturet for Støtte til BEREC (inden den 20. december 2018: Støttekontoret for Sammenslutningen af Europæiske Tilsynsmyndigheder inden for Elektronisk Kommunikation) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Agenturet for Støtte til BEREC for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0050/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Agenturet for Støtte til BEREC (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 4 331 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 2,00 % i forhold til 2017, og der henviser til, at agenturets budget udelukkende stammer fra Unionens budget ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,85 %, hvilket er et fald på 0,09 % i forhold til 2017; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 82,68 %, hvilket er et fald på 4,24 % i forhold til 2017;

2. bemærker med bekymring, at agenturet er blevet påvirket af en stor personaleudskiftning, hvilket indebærer en risiko for gennemførelsen af agenturets arbejdsprogram; bemærker, at forvaltningsudvalget som led i at indføre afbødningsteknikker anmodede om oprettelse af en reserveliste for 75 % af alle jobprofiler med det formål at holde andelen af ledige stillinger under 15 %; bemærker, at det efter oprettelsen af nye stillinger med henblik på at tage højde for agenturets nye mandat, som er fastsat i forordning (EU) 2018/1971, lykkedes agenturet at sikre hurtig rekruttering af yderligere tre nye medarbejdere fra de eksisterende reservelister;

Performance

3. bemærker, at agenturet anvender flere typer af foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af dets aktiviteter og forbedre budgetforvaltningen;

4. anerkender, at agenturet har fået adgang til en forbedret IT-støtte, herunder anvendelse af specialiseret informations- og kommunikationsteknologi og IT-sikkerhedstjenester;

5. bemærker med bekymring, at agenturet ikke deler ressourcer med andre agenturer på grund af dets begrænsede egne ressourcer; bemærker imidlertid, at agenturet i 2014 indgik en serviceleveranceaftale med ENISA om deling af ressourcer på området for intern kontrol; bemærker, at denne aftale blev opsagt af ENISA fra den 1. januar 2020 som følge af ændringer i ENISA's struktur på grund af dets udvidede nye mandat; bemærker med tilfredshed, at agenturet har indledt et fælles projekt med henblik på deling af IT-infrastruktur og andre IT-projekter med flere fællesforetagender og andre EU-agenturer; glæder sig over dette initiativ og opfordrer indtrængende agenturet til yderligere at undersøge mulighederne for at udlicitere dets opgaver og samarbejde om overlappende opgaver med andre EU-institutioner og -organer;

([1]) EUT C 108 af 22.3.2018, s. 157.
([2]) EUT C 108 af 22.3.2018, s. 158.

6. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet i 2018 iværksatte et udbud med henblik på indgåelse af en rammekontrakt, og at kontrakten blev tildelt, uden at den valgte tilbudsgiver blev bedt om at forklare det potentielt unormalt lave tilbud; anerkender agenturets svar om, at agenturet først i 2018 fik separate retningslinjer for unormalt lave bud, men bemærker med tilfredshed, at agenturet indførte definitionen af unormalt lave bud i sin interne håndbog i offentlige udbud; opfordrer agenturet til i forbindelse med potentielt unormalt lave tilbud at anmode om forklaringer og analysere disse for at sikre, at tilbuddene er realistiske;

7. tilskynder agenturet til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;

Personalepolitik

8. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2018 var gennemført med 100 % med 14 midlertidigt ansatte ud af de 14 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 14 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der i 2018 desuden var ni kontraktansatte og fire udstationerede nationale eksperter, der arbejdede for agenturet;

9. noterer sig med bekymring, at agenturet er afhængigt af eksterne ressourcer og en virksomhed, hvilket skaber en risiko for forretningskontinuiteten; bemærker med bekymring, at agenturet ikke har den kritiske masse af medarbejdere og kompetence; opfordrer Kommissionen til at forelægge budgetmyndigheden en passende ressourcetildeling;

10. bemærker med tilfredshed, at der ved udgangen af 2018 næsten var opnået kønsbalance på personaleniveau (52 % kvinder og 48 % mænd) og med hensyn til mellemlederstillinger (50 % kvinder og 50 % mænd), og bemærker, at der var opnået en god geografisk balance, idet der i agenturet var ansat medarbejdere fra 13 medlemsstater; er imidlertid bekymret over, at der ikke er opnået balance mellem kønnene blandt medlemmerne af bestyrelsen, hvor der kun er fem kvinder blandt de 28 medlemmer; anmoder i denne forbindelse Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til betydningen af at sikre kønsbalance, når de indgiver deres indstillinger til medlemmer af bestyrelsen;

11. bemærker med bekymring, at den gennemsnitlige beskæftigelsesperiode i agenturet i 2017 kun var på 2,7 år, hvilket afspejles i en stor personaleudskiftning; forstår, at agenturet kæmper for at tiltrække fagfolk, bl.a. på grund af den lave lønjusteringskoefficient for værtslandet (74,9 %); understreger, at den høje personaleudskiftning sætter fokus på eventuelle problemer i agenturets svingdørspolitik; opfordrer agenturet til at revurdere dets svingdørspolitik; udtrykker bekymring over, at reduktionen af antallet af stillinger, der er godkendt i henhold til Unionens budget i de seneste år, sammen med de yderligere opgaver, agenturet har fået, har øget personalets arbejdsbyrde; påpeger, at denne situation kan udgøre en risiko for gennemførelsen af dets arbejdsprogrammer; bemærker, at agenturet arbejder hen imod at forbedre ansættelsesvilkårene for sit personale, og at det i 2018 påbegyndte gennemførelsen af en handlingsplan for social velfærd; opfordrer agenturet til i samarbejde med de lettiske myndigheder at finde yderligere muligheder for at forbedre arbejds- og levevilkårene for de ansatte med henblik på at indgå en ny hjemstedsaftale;

12. noterer sig med bekymring på baggrund af Revisionsretten beretning, at agenturet den 4. maj 2018 indgik en rammekontrakt med et enkelt firma om levering af kontor- og sekretariatsstøtte med en varighed på 4 år for et maksimumbeløb på 433 000 EUR (betalinger i 2018: 27 655 EUR), og at der fra juni 2018 arbejdede i gennemsnit fire medarbejdere fra denne virksomhed i agenturet ud over dets 27 egne medarbejdere; understreger, at anvendelsen af denne tjenesteydelseskontrakt til at stille arbejdskraft til rådighed ikke er i overensstemmelse med Unionens sociale og beskæftigelsesmæssige bestemmelser og indebærer retlige og omdømmemæssige risici for agenturet; opfordrer agenturet til at rette op på situationen og rapportere tilbage til dechargemyndigheden;

13. bemærker, at agenturet indgik en rammekontrakt med et enkelt firma om levering af kontor- og sekretariatsstøtte, men minder om, at lån af personale kun kan foretages ved hjælp af kontrakter med autoriserede vikarbureauer og i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF ([3]) og de særlige regler, som medlemsstaterne har vedtaget til gennemførelse af dette direktiv; bemærker med bekymring, at anvendelsen af denne tjenesteydelseskontrakt ikke er i overensstemmelse med Unionens sociale og beskæftigelsesmæssige bestemmelser; noterer sig agenturets svar om, at det efter en åben udbudsprocedure indgik en rammekontrakt om ydelse af fast aftalte kontor- og sekretariatsstøttetjenester i kontraktens løbetid, hvilket ikke er det samme som at benytte sig af vikarer; bemærker, at kontrahenten ifølge udbudsbetingelserne i rammekontrakten, som er knyttet som bilag til denne, skal overholde gældende EU-ret og nationale retlige rammer;

Udbud

14. bemærker på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet ved udgangen af 2017 havde indført e-tendering i forbindelse med nogle udbud, men endnu ikke indført e-invoicing og e-submission; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at der efter undertegnelsen af et aftalememorandum om e-PRIOR mellem agenturet og Kommissionens Generaldirektorat for Informationsteknologi i 2018 blev stillet et e-submissionmodul for e-PRIOR til rådighed for agenturet;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. noterer sig agenturets eksisterende foranstaltninger vedrørende og løbende indsats for at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter; påpeger imidlertid med bekymring, at det ikke offentliggør CV'er for bestyrelsesmedlemmerne på sit websted; bemærker, at bestyrelsen har iværksat en gennemgang af bestemmelserne i forbindelse med støttekontorets nuværende politik for forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, som forudser indførelsen af en forpligtelse for dets medlemmer til at indsende deres CV'er sammen med deres interesseerklæringer, som vil blive offentliggjort på agenturets websted;

Intern kontrol

16. glæder sig over, at agenturet endelig den 7. december 2018 vedtog retningslinjerne for whistleblowing;

17. bemærker, at agenturet i 2018 foretog en intern vurdering af sine interne kontrolsystemer og konkluderede, at de er blevet gennemført på effektiv vis;

18. noterer sig, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste i 2018 udsendte en revisionsrapport med titlen »Planning, Budgeting, Monitoring of Activities and Reporting in the BEREC Office« efterfulgt af en korrigerende handlingsplan;

Øvrige bemærkninger

19. noterer sig, at agenturet har foretaget en analyse af de sandsynlige virkninger af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Unionen og identificerede de nødvendige afhjælpende foranstaltninger; bemærker, at agenturet ikke har ansatte, som kun har statsborgerskab i Det Forenede Kongerige, og at der derfor ikke er nogen risiko forbundet med spørgsmål om menneskelige ressourcer;

20. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;

o

o o

21. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([4]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).
([4]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.