USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1918

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC (před 20. prosincem 2018: Úřad Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury na podporu BEREC na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0050/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Agentury na podporu BEREC („agentura“) ([1]) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 4 331 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 2,00 %, přičemž rozpočet agentury se plně odvíjí od rozpočtu Unie ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace byly legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu 99,85 %, čímž oproti roku 2017 došlo ke snížení o 0,09 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 82,68 %, což ve srovnání s rokem 2017 představuje pokles o 4,24 %;

2. se znepokojením konstatuje, že se agentura potýká s vysokou fluktuací zaměstnanců, což ohrožuje provádění pracovního programu agentury; konstatuje, že za účelem zmírnění toho problému požádal řídící výbor o vytvoření rezervního seznamu na 75 % všech pracovních profilů s cílem udržet míru neobsazených pracovních míst pod 15 %; bere na vědomí, že v návaznosti na zřízení nových pracovních míst v souvislosti s novým mandátem agentury vymezeným v nařízení (EU) 2018/1971 se agentuře podařilo zajistit rychlé přijetí tří dalších nových zaměstnanců ze stávajících rezervních seznamů;

Výkonnost

3. konstatuje, že agentura používá několik typů měření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty své činnosti a ke zlepšování řízení rozpočtu;

4. bere na vědomí, že agentuře je poskytována kvalitnější IT podpora, včetně využívání specializovaných informačních a komunikačních technologií a služeb v oblasti bezpečnosti IT;

5. se znepokojením konstatuje, že agentura kvůli nedostatku vlastních zdrojů nesdílí zdroje s jinými agenturami; konstatuje však, že agentura v roce 2014 podepsala dohodu s agenturou ENISA za účelem sdílení zdrojů v oblasti vnitřních kontrol; konstatuje, že agentura ENISA tuto dohodu ke dni 1. ledna 2020 v důsledku strukturálních změn v této agentuře v návaznosti na rozšíření jejího mandátu ukončila; s uspokojením konstatuje, že agentura zahájila společný projekt pro sdílení IT infrastruktury a další projekty v oblasti IT s několika společnými podniky a agenturami Unie; tuto iniciativu vítá a naléhavě vyzývá agenturu, aby dále prověřila možnosti externalizace svých úkolů a spolupráce s jinými orgány a subjekty Unie v činnostech, které se překrývají;

([1]) Úř. věst. C 108, 22.3.2018, s. 157.
([2]) Úř. věst. C 120, 29.3.2019, s. 158.

6. na základě zprávy Účetního dvora bere na vědomí, že v roce 2018 zahájila agentura řízení na uzavření rámcové smlouvy, která byla zadána, aniž by bylo od vítězného uchazeče požadováno vysvětlení potenciálně mimořádně nízké nabídky; bere na vědomí odpověď agentury, že do roku 2018 neměla zvláštní pokyny pro neobvykle nízké nabídkové ceny, s uspokojením však konstatuje, že agentura do své příručky pro interní zadávání zakázek definici mimořádně nízké nabídky zařadila; vyzývá agenturu, aby u nezvykle nízkých cenových nabídek požadovala a analyzovala důvody s cílem zajistit jejich udržitelnost;

7. vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb;

Personální politika

8. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn ze 100 %, přičemž z 14 dočasných zaměstnanců povolených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání s 14 povolenými místy v roce 2017) jich bylo jmenováno 14; bere na vědomí, že kromě toho pro agenturu v roce 2018 pracovalo 9 smluvních zaměstnanců a 4 vyslaní národní odborníci;

9. se znepokojením konstatuje, že agentura je závislá na externích zdrojích a na jedné společnosti, což ohrožuje kontinuitu její činnosti; vyjadřuje rovněž znepokojení nad tím, že agentura nedisponuje kritickým množstvím zaměstnanců a kompetencí; vyzývá Komisi, aby orgánu příslušnému pro udělení absolutoria předložila dostatečný příděl finančních prostředků;

10. s uspokojením konstatuje, že na konci roku 2018 bylo dosaženo téměř vyváženého zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci (52 % žen a 48 % mužů) a dosaženo vyváženého zastoupení žen a mužů u středního managementu (50 % žen a 50 % mužů) a konstatuje, že bylo rovněž dosaženo zeměpisné vyváženosti (agentura zaměstnávala zaměstnance ze 13 členských států); je však znepokojen tím, že nebylo dosaženo vyváženosti zastoupení žen a mužů ve správní radě, ve které je s pouze 5 žen z 28 členů; žádá v této souvislosti Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací do správní rady přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

11. se znepokojením konstatuje, že v roce 2017 činila průměrná doba zaměstnaneckého poměru v agentuře pouhých 2,7 roku, což ukazuje na vysokou fluktuaci zaměstnanců; chápe, že je pro agenturu těžké získat odborníky, mimo jiné kvůli nízkému opravnému koeficientu v hostitelské zemi (74,9 %); zdůrazňuje, že velká fluktuace zaměstnanců poukazuje na možné problémy v politice agentury pro předcházení praktikám „otáčivých dveří“; vyzývá agenturu, aby tuto politiku přehodnotila; vyjadřuje znepokojení nad tím, že snížení počtu pracovních míst povolených v rámci rozpočtu Unie a dodatečné úkoly, jimiž byla agentura pověřena, vedou v posledních letech k nárůstu pracovní zátěže pracovníků agentury; zdůrazňuje, že tato situace může představovat riziko pro provádění pracovních programů agentury; konstatuje, že agentura pracuje na zlepšení pracovních podmínek svých zaměstnanců a že v roce 2018 zahájila provádění akčního plánu sociálního zabezpečení; vyzývá agenturu, aby ve spolupráci s lotyšskými orgány nalezla další možnosti, jak zlepšit pracovní a životní podmínky zaměstnanců, a usilovala o uzavření nové dohody o sídle;

12. pozastavuje se nad informací uvedenou ve zprávě Účetního dvora, že dne 4. května 2018 agentura podepsala s jednou společností rámcovou smlouvu na poskytování administrativních a sekretářských služeb na období čtyř let v maximální hodnotě 433 000 EUR (platby v roce 2018: 27 655 EUR) a počínaje červnem 2018 pracovali v agentuře kromě jejích 27 vlastních zaměstnanců v průměru 4 zaměstnanci této společnosti; zdůrazňuje, že využití této smlouvy na poskytnutí pracovníků není v souladu s pravidly Unie týkajícími se sociálního zabezpečení a zaměstnávání a vystavuje agenturu právnímu riziku a riziku poškození dobrého jména; vyzývá agenturu, aby zajistila nápravu a podala orgánu příslušnému pro udělení absolutoria zprávu;

13. bere na vědomí, že agentura podepsala rámcovou smlouvu o poskytování kancelářských a sekretářských podpůrných služeb s jednou společností, avšak připomíná, že výpůjčky zaměstnanců lze provádět pouze prostřednictvím smluv s autorizovanými pracovními agenturami v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ([3]) a se zvláštními pravidly přijatými členskými státy; se znepokojením konstatuje, že využívání této smlouvy o službách není v souladu se sociálními předpisy a předpisy Unie v oblasti zaměstnanosti; bere na vědomí odpověď agentury, že na základě otevřeného zadávacího řízení uzavřela rámcovou smlouvu na poskytování administrativních a sekretářských služeb agentuře, které jsou zaručeny po celou dobu platnosti smlouvy, což je odlišné od využívání dočasných pracovníků; konstatuje, že podle specifikací pro předkládání nabídek, které jsou uvedeny v příloze rámcové smlouvy, je dodavatel povinen dodržovat platný právní rámec na úrovni Unie i na vnitrostátní úrovni;

Zadávání zakázek

14. na základě zprávy Účetního dvora konstatuje, že agentura do konce roku 2017 zavedla pro určitá řízení elektronické zadávání zakázek, avšak nikoli elektronickou fakturaci a elektronická podání; bere na vědomí odpověď agentury, že v návaznosti na podpis memoranda o porozumění ve věci e-PRIOR mezi agenturou a generálním ředitelstvím Komise pro informatiku v roce 2018 byl v agentuře zaveden modul e-PRIOR pro elektronická podání;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření agentury a její snahu o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů; se znepokojením však konstatuje, že agentura nezveřejňuje životopisy členů správní rady na svých internetových stránkách; konstatuje, že správní rada zahájila přezkum své stávající politiky stanovující pravidla pro prevenci a řešení střetů zájmů, v jehož rámci má být stanovena povinnost členů správní rady předkládat spolu s prohlášením o zájmech své životopisy, jež budou zveřejněny na internetových stránkách agentury;

Vnitřní kontroly

16. bere na vědomí, že agentura dne 7. prosince 2018 konečně přijala pokyny v oblasti whistleblowingu;

17. bere na vědomí skutečnost, že agentura v roce 2018 provedla interní analýzu k posouzení svých systémů vnitřní kontroly a dospěla k závěru, že jsou uplatňovány efektivně;

18. bere na vědomí, že v roce 2018 vydal útvar interního auditu Komise auditní zprávu „Plánování, sestavování rozpočtu, monitorování činností a vykazování informací úřadu“, na jejímž základě byl vypracován plán nápravných opatření;

Další připomínky

19. bere na vědomí, že agentura provedla analýzu pravděpodobného dopadu rozhodnutí Spojeného království o vystoupení z Unie a určila nezbytná zmírňující opatření; konstatuje, že agentura nemá žádné zaměstnance, kteří mají pouze občanství Spojeného království, a proto v oblasti lidských zdrojů nevzniká žádné riziko;

20. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních médií a dalších sdělovacích prostředků;

o

o o

21. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([4]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

([4]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.