PROVÁDĚCÍ NAŘÍZENÍ KOMISE (EU) 2021/1903

ze dne 29. října 2021,

kterým se mění prováděcí nařízení (EU) 2018/764 o poplatcích a platbách splatných Agentuře Evropské unie pro železnice a o podmínkách jejich úhrady

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/796 ze dne 11. května 2016 o Agentuře Evropské unie pro železnice a o zrušení nařízení (ES) č. 881/2004 ([1]), a zejména na čl. 80 odst. 1 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/764 ([2]) stanoví poplatky a platby splatné Agentuře Evropské unie pro železnice (dále jen „agentura“) za vykonávání určitých činností a poskytování dalších služeb uvedených v nařízení (EU) 2016/796.

(2) Větší část nákladů vzniklých při činnostech agentury je sice hrazena z rozpočtu EU, ale čl. 80 odst. 2 první pododstavec nařízení (EU) 2016/796 ukládá agentuře vybírat poplatky a platby za vydávání povolení k uvedení (typů) vozidel na trh, jednotných osvědčení o bezpečnosti a rozhodnutí o schválení v rámci evropského systému řízení železničního provozu (ERTMS) i za poskytování dalších služeb. Podle čl. 80 odst. 3 nařízení (EU) 2016/796 má být výše poplatků a plateb stanovena na úrovni, která zajistí, aby příjmy z nich postačovaly ke krytí celkových nákladů na úkoly, které agentura vykonává, a služby, které poskytuje.

(3) Podle článku 10 prováděcího nařízení (EU) 2018/764 posoudí Komise v každém rozpočtovém roce režim poplatků a plateb. Toto posouzení vychází z posouzení předchozích finančních výsledků agentury a z odhadu jejích budoucích výdajů a příjmů. Komise na základě posouzení finančních výsledků a prognóz agentury poplatky a platby v případě potřeby reviduje. Do 16. června 2022 provede Komise přezkum nařízení s cílem postupně zavést fixní poplatky.

(4) V roce 2018, kdy bylo prováděcí nařízení (EU) 2018/764 přijato, chyběly spolehlivé finanční údaje, neboť agentura ještě nezačala žádosti zpracovávat. Od roku 2019 se ve výročních zprávách agentury, jež jsou zmíněny v čl. 51 odst. 1 písm. a) nařízení (EU) 2016/796, konstatuje, že agentura při plnění své úlohy jako orgán Unie odpovědný za úkoly v oblasti vydávání osvědčení a povolení podle článků 14, 20, 21 a 22 nařízení (EU) 2016/796 vykazuje ve svém rozpočtu významnou a opakující se zápornou nerovnováhu. Tato nerovnováha je důsledkem nedostatečné výše poplatků a plateb vybíraných v souladu s čl. 80 odst. 2 nařízení (EU) 2016/796 ke kompenzaci nákladů spojených se zpracováním žádostí a poskytováním služeb.

(5) Aby agentura pokryla své náklady na zpracování žádostí, musely se tyto náklady částečně pokrýt z rozpočtu Unie. Kvůli vyrovnání rozpočtu navíc musela výrazně omezit ty činnosti, které nejsou financovány z poplatků a plateb. Podle ročních jednotných programových dokumentů agentury lze z prognóz na roky 2021 a 2022 usuzovat, že v budoucnu nastane podobná finanční situace. Režim poplatků a plateb agentury je proto nezbytné revidovat.

([1]) Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 1.

([2]) Prováděcí nařízení Komise (EU) 2018/764 ze dne 2. května 2018 o poplatcích a platbách splatných Agentuře Evropské unie pro železnice a o podmínkách jejich úhrady (Úř. věst. L 129, 25.5.2018, s. 68).

(6) Jeví se nezbytné zvýšit hodinovou sazbu, která je v současnosti nižší než hodinové náklady, které agentuře vznikají při vydávání rozhodnutí o povolení, osvědčení a schválení pro žadatele. Sazby stanovené v prováděcím nařízení (EU) 2018/764 by proto měly být revidovány tak, aby pokrývaly roční náklady vzniklé agentuře v souvislosti se zpracováváním žádostí a zpřístupněním jednotného kontaktního místa všem žadatelům, kteří se na agenturu obracejí kvůli vydávání evropských povolení vozidel, jednotných osvědčení o bezpečnosti a schválení projektů ERTMS.

(7) Agentura dosud ukládala poplatky a platby výhradně na základě hodinové sazby vypočtené podle času, který věnovala na vydávání rozhodnutí a poskytování svých služeb. S cílem dále snížit administrativní zátěž a zvýšit předvídatelnost předpokládaných nákladů na žádost ku prospěchu všech zúčastněných stran by měl být zaveden režim fixních poplatků. Agentura dále od roku 2019 získala zkušenosti a zavedla dostatečně spolehlivou metodiku pro výpočet průměrných nákladů na zpracování jednotlivých žádostí. Proto by se na zpracování žádostí týkajících se vozidla nebo série vozidel, u nichž se má za to, že jsou ve shodě s předchozím povoleným typem vozidla v souladu s čl. 25 odst. 1 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/797 ([3]), měly vztahovat fixní poplatky.

(8) Bezplatné jednotné kontaktní místo generuje značné náklady na údržbu a vývoj. Zpoplatněno by proto mělo být i využití jednotného kontaktního místa v případech, že adresátem žádostí podaných jednotnému kontaktnímu místu je agentura. Žadatelé by měli platit poplatky podle fixních sazeb v závislosti na dopadu, který mají žádosti na jednotné kontaktní místo, pokud jde o nahrané a uchovávané dokumenty, využité funkce a uchovávané výměny, jakož i v poměru k celkovým odhadovaným nákladům na vydání příslušného rozhodnutí. Pokud je žádost o vydání osvědčení o shodě s typem vozidla podána agentuře, měl by se poplatek za využití jednotného kontaktního místa stát nedílnou součástí celkového fixního poplatku za vydávání povolení vozidel.

(9) Poplatky a platby by měly odrážet specifickou situaci mikropodniků a malých a středních podniků. Proto by mělo být použito specifické snížení.

(10) V souladu s čl. 80 odst. 3 prvním pododstavcem nařízení (EU) 2016/796 jsou všechna kritéria a metodika pro stanovení výše poplatků a plateb založeny na zásadě, že příjmy z nich by měly pokrývat celkové náklady na poskytnuté služby a nemělo by docházet ke schodku ani k hromadění výrazného přebytku.

(11) Zkušenosti s používáním prováděcího nařízení (EU) 2018/764 ukázaly, že podmínky úhrady poplatků a plateb by měly být modernizovány a upraveny, aby se zmírnilo riziko nezaplacení ze strany žadatelů, jejichž finanční způsobilost je ohrožena, a žadatelů usazených ve třetích zemích, u nichž agentura nemá dostatečné zajištění pro vymáhání práva. S cílem snížit riziko opožděné platby nebo nezaplacení je vhodné, aby agentura fakturovala splatné částky v rané fázi vyřizování žádostí. Platby přes internet budou povoleny.

(12) Jelikož poplatky a platby do značné míry odrážejí výdaje agentury na zaměstnance a související přímé výdaje týkající se činností uvedených v čl. 80 odst. 2 nařízení (EU) 2016/796, měla by agentura příslušné částky jednou v každém rozpočtovém roce na základě spolehlivých údajů indexovat, aby se zohlednila míra inflace a roční aktualizace odměn zaměstnanců agentury.

(13) Agentura by měla plně podporovat nákladovou efektivnost, a tudíž neustále usilovat o zlepšování svých postupů během plnění úkolů, které jí ukládá nařízení (EU) 2016/796, a především sladit dostupné zdroje s rozsahem těchto úkolů. V této souvislosti by měla vytvořit skutečně jednotný evropský železniční prostor a zohledňovat cíle politiky EU v oblasti železniční dopravy, pokud jde o udržitelnější a inteligentnější mobilitu, jakož i inovativní, bezpečné, silné a plně interoperabilní železniční odvětví.

(14) Prováděcí nařízení (EU) 2018/764 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(15) Opatření stanovená tímto nařízením jsou v souladu se stanoviskem výboru zřízeného článkem 51 směrnice (EU) 2016/797,

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/797 ze dne 11. května 2016 o interoperabilitě železničního systému v Evropské unii (Úř. věst. L 138, 26.5.2016, s. 44).

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Prováděcí nařízení (EU) 2018/764 se mění takto:

1) V článku 1 se odstavec 1 nahrazuje tímto:

„1. Toto nařízení stanoví poplatky a platby splatné Agentuře Evropské unie pro železnice (dále jen „agentura“) za zpracování žádostí podle článků 14, 20, 21 a 22 nařízení (EU) 2016/796, včetně využívání jednotného kontaktního místa stanoveného v článku 12 uvedeného nařízení za účelem podávání žádostí agentuře, a za poskytování dalších služeb v souladu s cíli, pro něž byla agentura zřízena. Dále stanoví metodu pro výpočet těchto poplatků a plateb a podmínky jejich úhrady.“

2) Článek 2 se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Druhy poplatků a plateb ukládaných agenturou

1. Agentura ukládá poplatky:

a) za podávání žádostí agentuře prostřednictvím jednotného kontaktního místa, pokud již nejsou zahrnuty do fixních poplatků za zpracování žádostí;

b) za zpracování žádostí podaných agentuře, což zahrnuje i případy vydávání odhadů podle článku 4 nebo případy, kdy žadatel žádost následně stáhne;

c) pokud agentura obnoví, omezí, pozmění nebo přezkoumá rozhodnutí vydané v souladu se směrnicí (EU) 2016/798 nebo směrnicí (EU) 2016/797.

Agentura může uložit poplatky za zrušení povolení k uvedení na trh, pokud se následně zjistí nesoulad používaného vozidla nebo typu vozidla se základními požadavky podle článku 26 směrnice (EU) 2016/797 nebo pokud v souladu s čl. 17 odst. 5 a 6 směrnice 2016/798 držitel jednotného osvědčení o bezpečnosti již nesplňuje podmínky pro udělení osvědčení.

2. Žádosti uvedené v odst. 1 prvním pododstavci písm. a) a b) zahrnují:

a) žádosti o povolení k uvedení na trh vozidel a typů vozidel v souladu s články 20 a 21 nařízení (EU) 2016/796 jiných než vozidel a typů vozidel, které jsou uvedeny v písmenu b) tohoto odstavce;

b) žádosti o povolení k uvedení na trh vozidla nebo série vozidel, které jsou ve shodě s povoleným typem vozidla v souladu s čl. 25 odst. 1 směrnice (EU) 2016/797;

c) žádosti o jednotné osvědčení o bezpečnosti v souladu s článkem 14 nařízení (EU) 2016/796;

d) žádosti o rozhodnutí o schválení souladu řešení týkajícího se zařízení traťového systému ERTMS s příslušnými TSI, pokud jde o interoperabilitu, v souladu s článkem 22 nařízení (EU) 2016/796;

e) žádosti o přípravnou komunikaci v souladu s článkem 22 prováděcího nařízení Komise (EU) 2018/545 a čl. 2 odst. 3 a čl. 4 odst. 5 prováděcího nařízení Komise 2018/763;

f) odvolání podle článku 58 nařízení (EU) 2016/796 v souladu s článkem 7 tohoto nařízení.

3. Agentura ukládá platby za poskytování služeb jiných než těch uvedených v odstavci 1, které si vyžádá žadatel nebo jakákoli jiná osoba či subjekt.

4. Agentura zveřejní seznam služeb na svých internetových stránkách.“

3) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Výpočet poplatků, plateb a fixních poplatků ukládaných agenturou

1. Poplatek za využití jednotného kontaktního místa k podávání žádostí agentuře uvedených v čl. 2 odst. 2 písm. a), c), d) a e) představuje fixní částka uvedená v tabulce A bodu 2 přílohy. Tento fixní poplatek je splatný v okamžiku podání žádosti.

2. Výši poplatků za zpracování žádostí uvedených v čl. 2 odst. 2 písm. a), c), d) a e), včetně poplatků za výkon činností uvedených v čl. 2 odst. 1 prvním pododstavci písm. c) a druhém pododstavci, představuje celkový součet těchto položek:

a) počet hodin, které pracovníci agentury a externí odborníci strávili zpracováním žádosti, vynásobený hodinovou sazbou agentury uvedenou v bodě 1 přílohy;

b) částka poplatků ukládaných agenturou se doplní o příslušnou částku předloženou vnitrostátními bezpečnostními orgány, která vychází z nákladů na zpracování vnitrostátní části žádosti.

3. Výši poplatků za podání a zpracování příslušných žádostí a za vydání povolení uvedených v čl. 2 odst. 2 písm. b) představuje fixní částka uvedená v tabulce B bodu 3 přílohy doplněná o poplatek za využití jednotného kontaktního místa uvedený v odstavci 1. Tento fixní poplatek je splatný v okamžiku podání žádosti.

4. Výši plateb za služby uvedené v čl. 2 odst. 3 představuje počet hodin strávených zaměstnanci agentury a externími odborníky vynásobený hodinovou sazbou agentury uvedenou v bodě 1 přílohy.

5. V případě mikropodniků a malých nebo středních podniků může žadatel požádat o 20 % snížení částky ukládané agenturou za žádost. V případě, kdy se použijí fixní poplatky, se o toto snížení žádá při podání žádosti a ve všech ostatních případech nejpozději před tím, než agentura vystaví fakturu.

Pro účely tohoto nařízení se mikropodnikem a malým nebo středním podnikem rozumí samostatný železniční podnik, provozovatel infrastruktury nebo výrobce, který je usazen nebo má sídlo v členském státě Evropského hospodářského prostoru a který splňuje podmínky stanovené v doporučení Komise 2003/361/ES ([4]).

Žadatel předloží prostřednictvím jednotného kontaktního místa důkazy o tom, že splňuje kritéria pro status mikropodniku či malého nebo středního podniku. Agentura předložené důkazy posoudí a v případě pochybností nebo nedostatečného odůvodnění rozhodne o zamítnutí žádosti o uznání statusu mikropodniku či malého nebo středního podniku.“

4) Článek 5 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Agentura vystaví fakturu za splatné poplatky a platby do 30 kalendářních dnů od data:

a) svého rozhodnutí, s výjimkou případů rozhodnutí, na něž se vztahuje režim fixních poplatků nebo čl. 6 odst. 3;

b) rozhodnutí odvolacího senátu;

c) kdy skončila poskytovaná služba;

d) stažení žádosti;

e) kterékoli jiné události, která vede k ukončení zpracování žádosti.

([4]) Doporučení Komise ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků a malých a středních podniků (Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36).

U fixních poplatků splatných v okamžiku podání žádosti v souladu s čl. 3 odst. 1 a 3 před zpracováním žádosti agenturou se může agentura s jednotlivými žadateli dohodnout na jiném termínu splatnosti, jakož i na zvláštním režimu fakturace. “;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Faktura musí v příslušných případech obsahovat tyto údaje:

a) rozlišení mezi poplatky a platbami;

b) částky, které se ukládají jako fixní poplatky;

c) pokud se fixní poplatky nepoužijí, počet odpracovaných hodin v odpovědnosti agentury a použitou hodinovou sazbu;

d) v příslušných případech náklady účtované příslušným vnitrostátním bezpečnostním orgánem. Ty jsou specifikovány ve vztahu k úkolům a době strávené zpracováním, nebo v podobě fixních sazeb uplatňovaných vnitrostátním bezpečnostním orgánem na zpracování vnitrostátní části žádosti.“;

c) vkládá se nový odstavec 4a, který zní:

„4a. Pokud se na žadatele použije čl. 6 odst. 3, má agentura právo vydávat platební výměry požadující částečnou platbu za již zpracované části žádosti. Nedojde-li k provedení požadované platby ve lhůtě stanovené agenturou, která však není kratší než 10 kalendářních dnů, může agentura zpracování žádosti pozastavit a informovat o tom žadatele. Pokud je požadovaná platba provedena do 20 kalendářních dnů od oznámení o pozastavení, obnoví agentura zpracování žádosti. Pokud platba není provedena do 20 kalendářních dnů od oznámení o pozastavení, má agentura právo žádost zamítnout.“;

d) odstavec 9 se nahrazuje tímto:

„9. Je-li žadatel mikropodnikem či malým nebo středním podnikem, zohledňuje agentura žádosti o přiměřené prodloužení lhůty pro úhradu a o úhradu ve splátkách.“

5) Článek 6 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Nedojde-li k úhradě splatných částek, agentura si může účtovat úrok za každý další kalendářní den, o který je platba opožděna, a uplatní pravidla pro inkaso stanovená v části první hlavě IV kapitole 6 oddílu 5 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 použitelná na evropské agentury, zejména v článku 101 uvedeného nařízení, a ve finančních předpisech agentury přijatých v souladu s článkem 66 nařízení (EU) 2016/796. “;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Pokud má agentura důkazy o tom, že je ohrožena finanční způsobilost žadatele, nebo pokud žadatel není usazen v členském státě Evropského hospodářského prostoru nebo v něm nemá sídlo, může po žadateli požadovat, aby do 15 dnů od obdržení žádosti poskytl bankovní záruku nebo zajištěný vklad. Pokud tak žadatel neučiní, může agentura jeho žádost zamítnout.“;

c) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. Aniž je dotčen odstavec 1, může agentura zamítnout novou žádost nebo pozastavit zpracování probíhající žádosti, pokud žadatel nebo jeho právní nástupce nesplnil své platební povinnosti vyplývající z úkolů či služeb v souvislosti s předchozím povolením, osvědčením nebo schválením agenturou, ledaže žadatel veškeré dlužné částky uhradí. Má-li být probíhající žádost pozastavena, použije se odpovídajícím způsobem postup uvedený v čl. 5 odst. 4a.“

6) Článek 8 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Agentura hodinovou sazbu a fixní sazby uvedené v článku 3 zveřejní na svých internetových stránkách.“;

b) odstavec 2 se nahrazuje tímto:

„2. Vnitrostátní bezpečnostní orgán zveřejní na svých internetových stránkách sazby relevantní pro stanovení nákladů účtovaných agentuře podle čl. 3 odst. 2 písm. b). Uplatňuje-li vnitrostátní bezpečnostní orgán fixní sazbu, upřesní, na která povolení a osvědčení se fixní sazba uplatní. Vnitrostátní bezpečnostní orgán poskytne agentuře odkaz na své internetové stránky obsahující informace o jeho poplatcích a platbách.“

7) Článek 10 se mění takto:

a) vkládá se nový odstavec 1a, který zní:

„1a. Částky uvedené v příloze agentura poprvé indexuje v roce 2023 a poté jednou v každém rozpočtovém roce s účinkem od 1. ledna, a to na základě

a) každoroční aktualizace odměn a důchodů úředníků a ostatních zaměstnanců Evropské unie a koeficientů použitelných na tyto odměny a důchody zveřejněné v *Úředním věstníku Evropské unie* v souladu s metodou výpočtu, kterou schválí správní rada agentury, a na základě příslušných ročních finančních údajů použitých v jednotném programovém dokumentu agentury a v jejích souhrnných výročních zprávách o činnosti, a/nebo

b) míry inflace v Unii v souladu s metodou stanovenou v bodě 4 přílohy.“;

b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Na základě informací poskytnutých agenturou v jejích výročních zprávách se do 16. června 2024 provede přezkum tohoto nařízení s cílem postupně zavést další fixní poplatky.“

Článek 2

Znění uvedené v příloze tohoto nařízení se připojuje jako příloha prováděcího nařízení (EU) 2018/764.

Článek 3

Ustanovení čl. 1 bodu 3 se nepoužije na žádosti podané před vstupem tohoto nařízení v platnost.

Článek 4

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 29. října 2021.

Za Komisi
předsedkyně
Ursula VON DER LEYEN

PŘÍLOHA

1. Agentura uplatňuje hodinovou sazbu ve výši 239 EUR.

2. Fixní poplatky agentuře za využívání jednotného kontaktního místa jsou následující:

Tabulka A

	Skupina nákladů jednotného kontaktního místa	**Částka** *(v EUR)*
Podání žádosti agentuře o:		
1.	jednotné osvědčení o bezpečnosti	400
2.	povolení typu vozidla	400
3.	povolení vozidla jiné než povolení ve shodě s typem	400
4.	schválení traťového systému ERTMS	400
5.	proces přípravné komunikace	400

3. Fixní poplatky za podání a zpracování žádostí o povolení uvedení vozidla nebo série vozidel na trh, které jsou ve shodě s povoleným typem vozidla, jsou následující:

Tabulka B

	Skupina nákladů	**Částka** *(v EUR)*
Podání žádosti o rozhodnutí o povolení vozidel ve shodě s typem a její zpracování agenturou:		
1.	nákladní vozy a všechna vozidla uvedená v bodě 2 přílohy nařízení Komise (EU) č. 321/2013 [1]	775
2.	a) motorové nebo elektrické hnací jednotky; b) osobní vozy; c) mobilní zařízení pro stavbu a údržbu železniční infrastruktury	970
3.	motorové nebo elektrické jednotky s vlastním pohonem	1 115

[1] Nařízení Komise (EU) č. 321/2013 ze dne 13. března 2013 o technické specifikaci pro interoperabilitu subsystému „kolejová vozidla – nákladní vozy“ železničního systému v Evropské unii a o zrušení rozhodnutí Komise 2006/861/ES (Úř. věst. L 104, 12.4.2013, s. 1).

4. Roční míra inflace uvedená v čl. 10 odst. 1a se stanoví takto:

Roční míra inflace, která bude použita:	„Eurostat HICP (harmonizovaný index spotřebitelských cen) (všechny položky) – všechny země Evropské unie“ (2015 = 100) Procentní změna/průměr za 12 měsíců
Hodnota míry inflace, která se má vzít v úvahu:	hodnota míry inflace tři měsíce před provedením indexace