ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 17.12.2019
COM(2019) 636 final

2019/0279 (NLE)

Δέσμη μέτρων eTIR

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διαχείρισης για την τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR όσον αφορά την πρόταση τροποποίησης της σύμβασης

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Διαχείρισης που έχει συσταθεί από την τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR[1] («σύμβαση TIR») σε σχέση με την προβλεπόμενη έγκριση τροποποιήσεων που αφορούν τη θέσπιση της νομικής βάσης για το ηλεκτρονικό καθεστώς TIR (eTIR).

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR

Η τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR («η σύμβαση TIR»), της 14ης Νοεμβρίου 1975, αποσκοπεί να διευκολύνει τη διεθνή μεταφορά εμπορευμάτων από τα τελωνεία αναχώρησης στα τελωνεία προορισμού και τη διέλευση απ' όσες χώρες απαιτείται.

Η σύμβαση TIR τέθηκε σε ισχύ το 1978. Τον Ιανουάριο του 2019, τη σύμβαση είχαν υπογράψει 76 συμβαλλόμενα μέρη, εκ των οποίων 75 κράτη και η Ευρωπαϊκή Ένωση. Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της σύμβασης TIR[2] από τις 20 Ιουνίου 1983. Όλα τα κράτη μέλη είναι επίσης συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης TIR.

2.2. Η Επιτροπή Διαχείρισης

Η Επιτροπή Διαχείρισης ενεργεί στο πλαίσιο της σύμβασης TIR. Ρόλος της είναι να εξετάζει και να εγκρίνει τις τροποποιήσεις της σύμβασης TIR. Οι προτάσεις τίθενται σε ψηφοφορία και κάθε κράτος που είναι συμβαλλόμενο μέρος και εκπροσωπείται σε συνεδρίαση της Επιτροπής Διαχείρισης έχει μία ψήφο. Η Ένωση έχει αποκλειστική αρμοδιότητα στον τομέα των τελωνείων που διέπεται από τη σύμβαση TIR. Ωστόσο, ως διεθνής οργανισμός, η Ένωση δεν έχει δικαίωμα ψήφου· τα κράτη μέλη της ΕΕ είναι συμβαλλόμενα μέρη με δικαίωμα ψήφου.

Οι τροποποιήσεις της σύμβασης TIR εγκρίνονται με πλειοψηφία των δύο τρίτων των παρόντων και ψηφιζόντων συμβαλλόμενων μερών. Για να ληφθεί απόφαση, απαιτείται απαρτία τουλάχιστον του ενός τρίτου των κρατών που είναι συμβαλλόμενα μέρη.

2.3. Η προβλεπόμενη πράξη της Επιτροπής Διαχείρισης

Κατά τη σύνοδο του Φεβρουαρίου του 2020, η Επιτροπή Διαχείρισης είναι πιθανόν να λάβει απόφαση σχετικά με την έγκριση των προτεινόμενων τροποποιήσεων της σύμβασης TIR (εφεξής «η προβλεπόμενη πράξη»).

Σκοπός της προβλεπόμενης πράξης είναι η θέσπιση της αναγκαίας νομικής βάσης για το καθεστώς eTIR. Η εν λόγω νομική βάση συνίσταται στο νέο παράρτημα 11 της σύμβασης TIR και σε διάφορες σχετικές τροποποιήσεις στο κυρίως κείμενο και στο παράρτημα 9 της σύμβασης.

Η προβλεπόμενη πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα συμβαλλόμενα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 59 της σύμβασης TIR, το οποίο προβλέπει τα εξής: *«Με την επιφύλαξη των διατάξεων*

---

[1] TIR σημαίνει «Transports Internationaux Routiers» ή «Διεθνείς Οδικές Μεταφορές».

[2] Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2112/78 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουλίου 1978, περί συνάψεως της τελωνειακής συμβάσεως περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR (σύμβαση TIR), η οποία υπεγράφη στη Γενεύη στις 14 Νοεμβρίου 1975 (ΕΕ L 252/1).

του άρθρου 60, κάθε προτεινομένη τροποποίηση που ανακοινώνεται σύμφωνα με τις διατάξεις της προηγουμένης παραγράφου, τίθεται σε ισχύ για όλα τα συμβαλλόμενα μέρη τρεις μήνες μετά την εκπνοή περιόδου δώδεκα μηνών, που αρχίζει από την ημερομηνία κατά την οποία έγινε η ανακοίνωση, εάν κατά τη διάρκεια της περιόδου αυτής δεν γνωστοποιηθεί καμία αντίρρηση στο Γενικό Γραμματέα των Ηνωμένων Εθνών για την προτεινόμενη τροποποίηση από κάποιο κράτος που αποτελεί συμβαλλόμενο μέρος. Εάν γνωστοποιηθεί αντίρρηση για την προτεινόμενη τροποποίηση, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 3 του παρόντος άρθρου, θεωρείται ότι η τροποποίηση δεν έγινε αποδεκτή και δεν συνεπάγεται κανένα αποτέλεσμα.»

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

3.1 Περιγραφή των προτεινόμενων τροποποιήσεων της σύμβασης TIR

Δεδομένου ότι η σύμβαση TIR εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης, η Ένωση πρέπει να υιοθετήσει κοινή θέση για όλα τα κράτη μέλη της που είναι συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης TIR όσον αφορά τις προτεινόμενες τροποποιήσεις της τελευταίας. Η απόφαση που πρέπει να ληφθεί συνίσταται στο κατά πόσον θα έχει δεσμευτικό χαρακτήρα ή όχι το προτεινόμενο νέο παράρτημα 11 το οποίο έχει σκοπό να αποτελέσει τη νομική βάση για τη δυνατότητα χρήσης ηλεκτρονικού καθεστώτος TIR αντί του έντυπου δελτίου TIR. Πρέπει, ωστόσο, να σημειωθεί ότι, ακόμη και εάν η Ένωση αποφασίσει να προσδώσει δεσμευτικό χαρακτήρα στο προτεινόμενο νέο παράρτημα 11, η Ένωση και τα κράτη μέλη της θα έχουν και πάλι την ευελιξία να αποφασίσουν πότε θα πραγματοποιηθεί η σύνδεση των συστημάτων ΤΠ τους με το σύστημα eTIR που φιλοξενείται από τα Ηνωμένα Έθνη.

Ακολουθεί αναλυτική παρουσίαση του περιεχομένου του προτεινόμενου νέου παραρτήματος 11, καθώς και των προτεινόμενων αλλαγών στο κυρίως κείμενο της σύμβασης TIR, οι οποίες αποτελούν απόρροια της εισαγωγής του προτεινόμενου νέου παραρτήματος 11.

<u>Άρθρα της σύμβασης σχετιζόμενα με το παράρτημα 11</u>

Το νέο παράρτημα 11 δεν μπορεί να εφαρμοστεί χωρίς να τροποποιηθεί το κυρίως κείμενο και το παράρτημα 9 της σύμβασης TIR.

Το προτεινόμενο νέο στοιχείο ιη) του άρθρου 1 της σύμβασης TIR καταρτίστηκε με στόχο να δοθεί ο ορισμός του «καθεστώτος eTIR», το οποίο είναι το καθεστώς TIR που εφαρμόζεται μέσω ηλεκτρονικής ανταλλαγής δεδομένων και αποτελεί το λειτουργικό ισοδύναμο του δελτίου TIR. Στο εν λόγω άρθρο επισημαίνεται επίσης ότι το «καθεστώς eTIR» ορίζεται νομικά στο νέο παράρτημα 11 της σύμβασης TIR.

Η προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 3 στοιχείο β) της σύμβασης TIR είναι αναγκαία προκειμένου να διευκρινιστεί ότι οι μεταφορές TIR που πραγματοποιούνται στο πλαίσιο του καθεστώτος eTIR επιβάλλεται να καλύπτονται από εγγύηση εξουσιοδοτημένου οργανισμού.

Η προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 43 της σύμβασης TIR έχει ως στόχο να ληφθεί υπόψη η νέα επεξηγηματική σημείωση του παραρτήματος 11 μέρος ΙΙ, η οποία ερμηνεύει ορισμένες διατάξεις της σύμβασης και των παραρτημάτων της. Η τροποποίηση αυτή μπορεί να χαρακτηριστεί ως συντακτικής φύσης.

Το προτεινόμενο νέο άρθρο 58γ της σύμβασης TIR καταρτίστηκε με στόχο τη σύσταση του Οργάνου Τεχνικής Εφαρμογής. Το όργανο αυτό θα είναι αρμόδιο για την έγκριση και την τροποποίηση των τεχνικών προδιαγραφών eTIR σύμφωνα με τις εννοιολογικές και τις λειτουργικές προδιαγραφές που εγκρίνονται από την Επιτροπή Διαχείρισης.

Η προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 59, το προτεινόμενο νέο άρθρο 60*α* και η προτεινόμενη τροποποίηση του άρθρου 61 της σύμβασης TIR περιλαμβάνουν τη διαδικασία για τη θέση σε ισχύ του παραρτήματος 11 και των μελλοντικών τροποποιήσεων. Το

παράρτημα 11 θα τεθεί σε ισχύ για όλα τα συμβαλλόμενα μέρη εκτός από εκείνα που θα γνωστοποιήσουν στον Γενικό Γραμματέα του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών ότι δεν το αποδέχονται. Θα διαμορφωθεί, συνεπώς, μια κατάσταση στην οποία ορισμένα συμβαλλόμενα μέρη της σύμβασης TIR θα δεσμεύονται από το νέο αυτό παράρτημα ενώ άλλα όχι.

Το προτεινόμενο νέο εδάφιο xi) του παραρτήματος 9 μέρος I παράγραφος 3 αναθέτει ένα νέο καθήκον στους εξουσιοδοτημένους οργανισμούς σε περίπτωση εφεδρικής διαδικασίας κατά τη διάρκεια καθεστώτος eTIR. Κατόπιν αιτήματος των αρμόδιων αρχών, οι οργανισμοί θα πρέπει να επιβεβαιώνουν ότι η μεταφορά πραγματοποιείται στο πλαίσιο του καθεστώτος eTIR, ότι η εγγύηση είναι έγκυρη, και να παρέχουν τυχόν άλλες συναφείς πληροφορίες σχετικά με τη μεταφορά TIR.

<u>Νέο παράρτημα 11</u>

Το πρώτο μέρος του παραρτήματος 11 περιλαμβάνει δεκατέσσερα άρθρα τα οποία περιγράφουν λεπτομερώς τη λειτουργία του μελλοντικού καθεστώτος eTIR.

Στο άρθρο 1 υπογραμμίζεται ότι οι διατάξεις του εν λόγω παραρτήματος θα πρέπει να ισχύουν μόνο για τα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 όπως προβλέπεται στο νέο άρθρο 60*α* παράγραφος 1 της σύμβασης TIR και ότι το καθεστώς eTIR δεν μπορεί να χρησιμοποιείται για μεταφορές που πραγματοποιούνται εν μέρει στο έδαφος συμβαλλόμενου μέρους το οποίο δεν δεσμεύεται από το παράρτημα 11 και είναι κράτος μέλος τελωνειακής ή οικονομικής ένωσης με ενιαίο τελωνειακό έδαφος.

Το άρθρο 2 περιλαμβάνει τους αναγκαίους ορισμούς για την ορθή περιγραφή του νέου συστήματος eTIR. Στο άρθρο αυτό παρέχονται οι ορισμοί των ακόλουθων όρων: «διεθνές σύστημα eTIR», «προδιαγραφές eTIR», «εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα TIR», «εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα τροποποίησης», «δεδομένα διασάφησης», «διασάφηση», «συνοδευτικό έγγραφο» και «επαλήθευση ταυτότητας».

Στις επεξηγηματικές σημειώσεις του άρθρου 2 παράγραφος η) υπογραμμίζεται ότι, έως ότου θεσπιστεί και περιγραφεί εναρμονισμένη προσέγγιση στις προδιαγραφές eTIR, τα συμβαλλόμενα μέρη θα διαθέτουν κάποιον βαθμό ευελιξίας για την επαλήθευση της ταυτότητας του δικαιούχου του καθεστώτος eTIR σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία τους. Αναφέρουν επίσης ότι η ασφάλεια των δεδομένων που ανταλλάσσονται μεταξύ του διεθνούς συστήματος eTIR και των αρμόδιων αρχών θα διασφαλίζεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις τεχνικές προδιαγραφές eTIR.

Το άρθρο 3 πραγματεύεται την πρακτική εφαρμογή του συστήματος eTIR η οποία προϋποθέτει σύνδεση των συστημάτων ΤΠ των συμβαλλόμενων μερών με το διεθνές σύστημα eTIR. Ωστόσο, το εν λόγω άρθρο, σύμφωνα με τη διατύπωση που προτείνει η Ένωση, παρέχει στα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 την ευελιξία να καθορίσουν εκείνα την ημερομηνία κατά την οποία τα τελωνειακά συστήματά τους θα συνδεθούν με το διεθνές σύστημα eTIR. Το σημείο αυτό είναι καίριας σημασίας για την Ένωση, δεδομένου ότι θα έχει αντίκτυπο στα τελωνειακά συστήματα ΤΠ όλων των κρατών μελών και στα κεντρικά συστατικά μέρη που φιλοξενούνται από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή (και στις κοινές προδιαγραφές συστημάτων της ΕΕ). Κατά συνέπεια, η Ένωση και τα κράτη μέλη της, ακόμη και αν δεσμεύονται από το παράρτημα 11 και έχουν λόγο στις μελλοντικές τροποποιήσεις του, θα έχουν την ελευθερία να επιλέξουν πότε θα συνδέσουν τα συστήματά τους με το νέο διεθνές σύστημα eTIR.

Με την επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 3 παράγραφος 2 συνιστάται στα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 να επικαιροποιήσουν τα εθνικά τελωνειακά συστήματά τους και να διασφαλίσουν τη σύνδεσή τους με το διεθνές σύστημα eTIR αμέσως μόλις τεθεί σε ισχύ το παράρτημα 11. Ωστόσο, σύμφωνα με το αίτημα της Ένωσης, παρέχεται

στις τελωνειακές ή οικονομικές ενώσεις η ευελιξία να λάβουν απόφαση για μεταγενέστερη ημερομηνία, ώστε να έχουν στη διάθεσή τους χρόνο για τη σύνδεση των εθνικών τελωνειακών συστημάτων όλων των κρατών μελών τους με το διεθνές σύστημα eTIR.

Στο άρθρο 4 καθορίζεται η σύνθεση και οι αρμοδιότητες, καθώς και διατάξεις για τον εσωτερικό κανονισμό, του νέου Οργάνου Τεχνικής Εφαρμογής που θεσπίζεται με το νέο άρθρο 58γ της σύμβασης TIR. Είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί ότι μόνο τα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 θα είναι μέλη αυτού του οργάνου. Τα συμβαλλόμενα μέρη που δεν θα αποδεχθούν το παράρτημα 11 μπορούν να συμμετέχουν στις συνεδριάσεις του Οργάνου Τεχνικής Εφαρμογής μόνο με την ιδιότητα του παρατηρητή.

Στο άρθρο 5 εξηγείται ο τρόπος με τον οποίο το νέο Όργανο Τεχνικής Εφαρμογής θα ενεργεί εν όψει της έγκρισης και τροποποίησης των εννοιολογικών και λειτουργικών προδιαγραφών του διεθνούς συστήματος eTIR από την Επιτροπή Διαχείρισης. Στο ίδιο άρθρο καθορίζεται επίσης ο τρόπος με τον οποίο το Όργανο Τεχνικής Εφαρμογής καταρτίζει και εγκρίνει ή τροποποιεί τις τεχνικές προδιαγραφές του καθεστώτος eTIR σύμφωνα με τις εννοιολογικές και λειτουργικές προδιαγραφές.

Στο άρθρο 6 περιγράφεται η υποβολή των εκ των προτέρων διαβιβαζόμενων δεδομένων TIR. Τα δεδομένα αυτά θα υποβάλλονται εκ των προτέρων από τους φορείς εκμετάλλευσης με ηλεκτρονικά μέσα. Οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να δημοσιεύουν τον κατάλογο όλων των ηλεκτρονικών μέσων με τα οποία είναι δυνατό να υποβάλλονται τα εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα TIR και δεδομένα τροποποίησης. Το συγκεκριμένο άρθρο θα πρέπει να διαβάζεται σε συνδυασμό με το σχέδιο του άρθρου 9 του παραρτήματος 11, στο οποίο περιγράφεται ο τρόπος με τον οποίο είναι δυνατό να προστεθούν στα εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα TIR απαιτήσεις υποβολής συμπληρωματικών δεδομένων, βάσει της νομοθεσίας. Το άρθρο προβλέπει επιπροσθέτως ότι τα συμβαλλόμενα μέρη θα πρέπει να διευκολύνουν την υποβολή των εν λόγω συμπληρωματικών δεδομένων μαζί με τα εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα TIR.

Με την επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 6 παράγραφος 3 συνιστάται στα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 να αναγνωρίζουν τις μεθόδους που αναφέρονται στις προδιαγραφές eTIR για την υποβολή εκ των προτέρων διαβιβαζόμενων δεδομένων TIR.

Στο άρθρο 7 καθορίζονται οι αναγκαίοι μηχανισμοί για την επαλήθευση της ταυτότητας του δικαιούχου, ή του αντιπροσώπου του, ο οποίος υποβάλλει εκ των προτέρων διαβιβαζόμενα δεδομένα TIR στις αρμόδιες αρχές. Είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί ότι τα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα 11 θα πρέπει να αποδέχονται τα δεδομένα διασάφησης που λαμβάνονται από τις αρμόδιες αρχές της χώρας αναχώρησης και της χώρας στην οποία ζητείται τροποποίηση των δεδομένων διασάφησης μέσω του διεθνούς συστήματος eTIR.

Η επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 7 παράγραφος 2 εξασφαλίζει ότι το διεθνές σύστημα eTIR είναι σε θέση να επιβεβαιώνει την ακεραιότητα των εκ των προτέρων διαβιβαζόμενων δεδομένων TIR ή των εκ των προτέρων διαβιβαζόμενων δεδομένων τροποποίησης που αποστέλλει ο δικαιούχος.

Η επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 7 παράγραφος 4 εξασφαλίζει ότι το διεθνές σύστημα eTIR είναι σε θέση να επιβεβαιώνει την ακεραιότητα των δεδομένων διασάφησης που αποστέλλουν οι αρμόδιες αρχές.

Στο άρθρο 8 επαναλαμβάνεται μια βασική αρχή της σύμβασης TIR που συνίσταται στην αμοιβαία αναγνώριση της επαλήθευσης ταυτότητας του δικαιούχου η οποία εκτελείται από τις αρμόδιες αρχές των συμβαλλόμενων μερών που δεσμεύονται από το παράρτημα 11.

Η επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 8 εξασφαλίζει ότι το διεθνές σύστημα eTIR είναι σε θέση να επιβεβαιώνει την ακεραιότητα της αναφοράς στον δικαιούχο όπως λαμβάνεται από τις αρμόδιες αρχές που αποδέχθηκαν τη διασάφηση.

Με το άρθρο 10 θεσπίζεται εφεδρική διαδικασία σε περίπτωση παρεμπόδισης της εφαρμογής καθεστώτος eTIR για τεχνικούς λόγους και υπενθυμίζονται τα καθήκοντα των εθνικών εγγυοδοτικών οργανισμών σε μια τέτοια κατάσταση.

Στο άρθρο 11 και το άρθρο 12 περιγράφεται ο τρόπος φιλοξενίας, χρηματοδότησης και διαχείρισης του διεθνούς συστήματος eTIR. Όταν το ζήτημα αυτό τέθηκε προς συζήτηση, η Ένωση τάχθηκε εξαρχής υπέρ της προταθείσας λύσης για φιλοξενία και διαχείριση του συστήματος eTIR από την Οικονομική Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη, έτσι ώστε να εξασφαλίζεται η ανεξαρτησία του διεθνούς συστήματος eTIR από τον διεθνή οργανισμό (επί του παρόντος από τη ΔΕΟΜ).

Στην επεξηγηματική σημείωση του άρθρου 11 παράγραφος 3 αποσαφηνίζονται οι κανόνες για τη χρηματοδότηση του λειτουργικού κόστους του διεθνούς συστήματος eTIR στην περίπτωση που το κόστος θα καλύπτεται με καταβολή ποσού ανά μεταφορά TIR. Σε αυτήν την περίπτωση, τα συμβαλλόμενα μέρη αναλαμβάνουν την ευθύνη να αποφασίσουν σχετικά με τους κατάλληλους μηχανισμούς χρηματοδότησης και τις λεπτομέρειες εφαρμογής τους. Ο προϋπολογισμός θα εγκρίνεται από την Επιτροπή Διαχείρισης.

Με το άρθρο 13 θεσπίζονται οι κανόνες σχετικά με τη δημοσίευση των τελωνείων που είναι σε θέση να διεκπεραιώνουν πράξεις μεταφοράς eTIR. Οι αρμόδιες αρχές μεριμνούν ώστε ο κατάλογος των τελωνείων για τη διεκπεραίωση πράξεων μεταφοράς TIR στο πλαίσιο του καθεστώτος eTIR να είναι ακριβής και επικαιροποιημένος στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων για τα εγκεκριμένα τελωνεία που καταρτίζεται και τηρείται από την Επιτροπή Ελέγχου TIR.

Στο άρθρο 14 ορίζεται ότι η υποβολή δεδομένων για τη λήξη μιας πράξης μεταφοράς TIR θεωρείται εκτελεσθείσα με την εφαρμογή του καθεστώτος eTIR.

3.2 Προτεινόμενη θέση

Η Ένωση συμμερίζεται τον στόχο του προτεινόμενου νέου παραρτήματος 11 της σύμβασης TIR: μετά από δεκαπέντε και πλέον έτη προπαρασκευαστικών εργασιών, ήρθε η στιγμή να γίνει ένα βήμα προς την εφαρμογή ηλεκτρονικού περιβάλλοντος TIR. Αυτό συνάδει πλήρως με την πολιτική και τη νομοθεσία της ΕΕ για τα ηλεκτρονικά τελωνεία, η οποία βασίζεται στη μετάβαση των τελωνείων σε ένα πλήρως ηλεκτρονικό και διαλειτουργικό περιβάλλον χωρίς χρήση χαρτιού με βασικές αξίες την απλότητα, την εξυπηρέτηση και την ταχύτητα.

Σχετικά με τις προτεινόμενες τροποποιήσεις έγιναν διαβουλεύσεις με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο των ομάδων τελωνειακών εμπειρογνωμόνων TIR (συντονισμός Γενεύη). Περαιτέρω διαβουλεύσεις πραγματοποιήθηκαν κατά τη διάρκεια των συνεδριάσεων της ομάδας εργασίας για τα τελωνειακά προβλήματα που αφορούν τις μεταφορές, της Οικονομικής Επιτροπής των Ηνωμένων Εθνών για την Ευρώπη (ΟΕΕ/ΗΕ). Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης και ορισμένα κράτη μέλη της συμμετείχαν επίσης σε ομάδες εμπειρογνωμόνων που συγκροτήθηκαν υπό την αιγίδα της ΟΕΕ/ΗΕ με αποστολή την κατάρτιση τόσο των νομοθετικών όσο και των τεχνικών διατάξεων για το eTIR.

Ο εσωτερικός συντονισμός καθώς και οι κοινές συζητήσεις με κράτη μέλη κατέδειξαν την ευρεία στήριξη που απολαμβάνει το προτεινόμενο νέο παράρτημα 11.

Ως εκ τούτου, προτείνεται να στηρίξει η Ένωση την έγκριση των τροποποιήσεων που αφορούν τη θέσπιση της νομικής βάσης για το ηλεκτρονικό καθεστώς TIR (eTIR).

4. 4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό *«των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».*

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εφαρμόζεται ανεξάρτητα από το αν η Ένωση είναι μέλος του σχετικού οργάνου ή συμβαλλόμενο μέρος στη σχετική συμφωνία[3].

Η έννοια των πράξεων *«που παράγουν έννομα αποτελέσματα»* περιλαμβάνει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εν λόγω όργανο. Περιλαμβάνει επίσης πράξεις που δεν έχουν δεσμευτική ισχύ βάσει του διεθνούς δικαίου, αλλά *«επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης»*[4].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Η Επιτροπή Διαχείρισης είναι όργανο που έχει συσταθεί από συμφωνία, και συγκεκριμένα την τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR.

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η Επιτροπή Διαχείρισης είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με τα άρθρα 59 και 60 της τελωνειακής σύμβασης περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR.

Η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνη ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή η κύρια ή πρωτεύουσα συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκείμενη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν τα τελωνεία.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

---

[3] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψη 64.

[4] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 207 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ θα πρέπει να αποτελέσουν τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η πράξη της Επιτροπής Διαχείρισης θα τροποποιήσει την τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR και τα παραρτήματά της, είναι σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έγκρισή της.

2019/0279 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διαχείρισης για την τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR όσον αφορά την πρόταση τροποποίησης της σύμβασης

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η τελωνειακή σύμβαση περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR (εφεξής «η σύμβαση TIR»), της 14ης Νοεμβρίου 1975, συνήφθη από την Ένωση με τον κανονισμό (ΕΟΚ) αριθ. 2112/78[5] του Συμβουλίου και τέθηκε σε ισχύ στην Κοινότητα στις 20 Ιουνίου 1983[6].

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 59 της σύμβασης TIR, η Επιτροπή Διαχείρισης μπορεί να εγκρίνει τροποποιήσεις με πλειοψηφία των δύο τρίτων των παρόντων και ψηφιζόντων συμβαλλόμενων μερών.

(3) Η Επιτροπή Διαχείρισης αναμένεται να εγκρίνει, κατά τη διάρκεια συνόδου τον Φεβρουάριο του 2020, ένα νέο παράρτημα 11 και τις σχετικές τροποποιήσεις στη σύμβαση TIR.

(4) Ενδείκνυται να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Διαχείρισης, δεδομένου ότι οι τροποποιήσεις της σύμβασης TIR θα είναι δεσμευτικές για την Ένωση.

(5) Η Ένωση προτίθεται να στηρίξει το νέο παράρτημα 11 της σύμβασης TIR και τις αναγκαίες τροποποιήσεις στο κύριο μέρος της σύμβασης TIR δεδομένου ότι συνάδουν με την πολιτική που καθορίζεται με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[7], βάσει της οποίας όλες οι επικοινωνίες με τις τελωνειακές αρχές πρέπει, καταρχήν, να είναι ηλεκτρονικές.

(6) Με το νέο στοιχείο ιη) του άρθρου 1 της σύμβασης TIR ορίζεται το «καθεστώς eTIR» που εφαρμόζεται στην ηλεκτρονική ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ των τελωνειακών αρχών.

---

5 Κανονισμός (ΕΟΚ) αριθ. 2112/78 του Συμβουλίου, της 25ης Ιουλίου 1978, περί συνάψεως της τελωνειακής συμβάσεως περί της διεθνούς μεταφοράς εμπορευμάτων βάσει των δελτίων TIR (σύμβαση TIR), η οποία υπεγράφη στη Γενεύη στις 14 Νοεμβρίου 1975 (ΕΕ L 252 της 14.9.1978, σ. 1).

6 ΕΕ L 31 της 2.2.1983, σ. 13.

7 Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 952/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Οκτωβρίου 2013, για τη θέσπιση του ενωσιακού τελωνειακού κώδικα (ΕΕ L 269 της 10.10.2013, σ. 1).

(7) Στο νέο άρθρο 58 της σύμβασης TIR προβλέπεται η σύσταση οργάνου τεχνικής εφαρμογής το οποίο θα εγκρίνει τις τεχνικές προδιαγραφές του διεθνούς συστήματος eTIR.

(8) Με το νέο άρθρο 60*α* θεσπίζεται η ειδική διαδικασία για τη θέση σε ισχύ του νέου παραρτήματος 11 της σύμβασης TIR και των μελλοντικών τροποποιήσεών του.

(9) Οι τροποποιήσεις στα άρθρα 43, 59 και 61 εισάγουν τις αναγκαίες προσαρμογές για τη θέσπιση του νέου παραρτήματος 11.

(10) Το νέο παράρτημα 11 της σύμβασης TIR έχει ως στόχο να προσφέρει στα συμβαλλόμενα μέρη που δεσμεύονται από το παράρτημα τη δυνατότητα να χρησιμοποιούν πράξεις μεταφοράς eTIR. Αυτό που επιδιώκεται είναι να μπορέσουν η Ένωση και τα κράτη μέλη της να επιλέξουν με ευελιξία την κατάλληλη χρονική στιγμή για τη σύνδεση των συστημάτων τους με το διεθνές σύστημα eTIR.

(11) Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Διαχείρισης θα πρέπει, επομένως, να βασίζεται στο σχέδιο τροποποιήσεων που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην εβδομηκοστή δεύτερη ή σε επόμενη σύνοδο της Επιτροπής Διαχείρισης βασίζεται στο σχέδιο τροποποιήσεων που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η θέση που αναφέρεται στο άρθρο 1 εκφράζεται από τα κράτη μέλη της Ένωσης που είναι μέλη της Επιτροπής Διαχείρισης, τα οποία ενεργούν από κοινού.

Άρθρο 3

Ο εκπρόσωπος της Ένωσης στη Επιτροπή Διαχείρισης μπορεί να συμφωνεί σε περαιτέρω αλλαγές του σχεδίου τροποποιήσεων του άρθρου 1 της παρούσας απόφασης, εφόσον αυτό απαιτείται στο πλαίσιο των διαπραγματεύσεων.

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος