ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.5.2025 г.
COM(2025) 275 final

2025/0141 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1) от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

{SWD(2025) 141 final}

2025/0141 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) (ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1) от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След представянето на националния план за възстановяване и устойчивост (ПВУ) от Хърватия на 8 юли 2021 г. Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г[2]. Посоченото решение за изпълнение на Съвета беше изменено на 8 декември 2023 г[3].

(2) На 16 април 2025 г. Хърватия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. На това основание Хърватия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Хърватия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 30 мерки.

(4) Хърватия обясни, че две мерки вече са частично или напълно неизпълними поради недостатъчно търсене. Това се отнася съответно до цел 35 от C1.1.2. R4-I1 „Подкрепа за цифрови иновационни центрове“, по компонент 1.1: „Устойчива, екологична и цифрова икономика“; цел 287 от реформа C4.1 R1 „Разработване и прилагане на нови целенасочени активни политики по заетостта за целите на екологичния и цифровия преход на пазара на труда“ по компонент

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.
[2] ST 10687/21 INIT; ST 10687/21 ADD 1
[3] ST 15834/23 INIT; ST 15834/23 COR 1; ST 15834/23 ADD 1 REV 1

4.1 „Подобряване на мерките за заетост и на правната рамка за модерен пазар на труда и икономика на бъдещето“. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде премахната цел 35. Освен това Хърватия поиска да бъде намалена цел 287.

(5) Хърватия обясни, че четири мерки вече са частично или напълно неизпълними поради инфлацията, която е довела до значително увеличение на очакваните разходи за мерките. Това се отнася съответно до цел 18 от инвестиция C1.1.1. R4-I2 „Финансов инструмент за микро-, малки и средни предприятия“ и цел 20 от инвестиция C1.1.1. R4-I3 „Финансов инструмент за дружества със средна пазарна капитализация и големи предприятия“ по компонент 1.1: „Устойчива, екологична и цифрова икономика“; цел 113 по инвестиция C1.4 R3-I2 „Обществени поръчки/строителство на пътнически кораби, използвани за редовен крайбрежен транспорт“ по компонент 1.4 „Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система“; цел 227 по инвестиция C2.5R1-I4 „Проектиране и изпълнение на проекта на площад „Правосъдие“ в Загреб за подобряване на достъпа до правосъдие и ефективността на търговските процедури и административните спорове“ по компонент 2.5 „Модерно правосъдие, съобразено с бъдещите предизвикателства“. Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат намалени цели 18, 20 и 227. Освен това Хърватия поиска да бъде премахната цел 113.

(6) Хърватия обясни, че цел 101 по инвестиция C1.4 R2-I1 „Реконструкция на съществуващия и построяване на втори коловоз от железопътния участък Dugo Selo–Novska, подучастък Kutina–Novska (фаза D)“ по компонент 1.4 „Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система“ вече е напълно неизпълнима поради забавяне в изготвянето на проектната документация от страна на изпълнителя. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде премахната цел 101.

(7) Хърватия обясни, че цел 186 по инвестиция C2.3R3-I6 „Инвестиции в държавни информационни инфраструктурни мрежи“ по компонент 2.3 „Цифров преход на обществото и публичната администрация“ вече е частично неизпълнима поради неочакваните забавяния при възлагането на обществени поръчки. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на цел 186.

(8) Хърватия обясни, че цел 178 по мярка C2.R2-I1 „Създаване на централна система за оперативна съвместимост“ по компонент 2.3 „Цифров преход на обществото и публичната администрация“ вече е частично неизпълнима поради това, че две услуги, изброени в приложение II към Регламента за единната цифрова платформа, не съществуват в Хърватия и поради това са премахнати. Въз основа на това Хърватия поиска да бъде намалена цел 178. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(9) Хърватия обясни, че са били изменени девет мерки с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигне първоначалната амбиция на мярката. Това се отнася до ключов етап 97 по инвестиция C1.4. R1-I5 „Мониторинг на превоза на опасни товари по шосе (e-ADR)“ по компонент 1.4 „Развитие на конкурентоспособна, енергийно устойчива и ефикасна транспортна система“, инвестиция C.1.3 R2-I2 „Програма за възстановяване на закрити депа и терени, замърсени с опасни отпадъци“, инвестиция C1.3 R1-I3 „Програма за намаляване на риска от бедствия“ по компонент 1.3 „Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците“, цел 190 по инвестиция C2.3 R3-I8 „Създаване на цифрова мобилна платформа“, цел 206 по инвестиция C2.3 R4-I2

„Изграждане на пасивна електронна съобщителна инфраструктура“ по компонент 2.3 „Цифров преход на обществото и публичната администрация“; ключови етапи 208 и 442 от реформа C2.4 R2 „Подобряване на корпоративното управление в държавните предприятия от особен интерес за Република Хърватия и в мажоритарно притежаваните предприятия на централното държавно управление“ по компонент 2.4 „Подобряване на управлението на държавните активи“; цел 264 по реформа C2.9 R3 „Иновативни обществени поръчки“ по компонент 2.9 „Укрепване на рамката за обществени поръчки“; цел 280 по инвестиция C3.2R1-I2 „Укрепване на институционалния капацитет на университетите и научноизследователските институти за иновации“ по компонент 3.2 „Повишаване на капацитета за научни изследвания и иновации“ и ключови етапи 298 и 300 от реформа C4.2 R1 „Повишаване на адекватността на пенсиите чрез продължаваща пенсионна реформа“ по компонент 4.2 „Подобряване на пенсионната система чрез повишаване на адекватността на пенсиите“. Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат изменени инвестиции C1.3 R1-I3, C.1.3 R2-I2, цели 190, 264 и ключови етапи 208, 298 и 300. Освен това Хърватия поиска да бъде добавен ключов етап 442. Наред с това Хърватия поиска да бъде премахната инвестиция C3.2R1-I2 и цел 280 да бъде преместена по инвестиция C3.2R1-I1. В допълнение Хърватия поиска да бъде удължен срокът за изпълнение на ключов етап 97. Освен това Хърватия поиска да бъде намалена цел 206. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(10) Хърватия обясни, че са били изменени пет мерки, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест, като при това се постигнат целите на съответната мярка. Това се отнася до цели 42, 43 и 376 от инвестиция C1.2 R1-I1 „Съживяване, изграждане и цифровизация на енергийната система и подпомагане на инфраструктурата за декарбонизация на енергийния сектор“ по компонент 1.2 „Енергиен преход за устойчива икономика“; цели 85 и 89 от инвестиция C1.3 R2-I1 „Програма за намаляване на отпадъците“ и реформа C1.3 R2 „Прилагане на устойчиво управление на отпадъците“ по компонент 1.3 „Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците“; цели 261 и 262 по реформа C2.9 R2 „Укрепване на системата за преглед в областта на обществените поръчки“ по компонент 2.9 „Укрепване на рамката за обществени поръчки“; цел 306 по реформа C4.3 R1 „Прозрачност и адекватност на социалните обезщетения в системата за социална закрила“ по компонент 4.3 „Подобряване на системата за социално подпомагане“. Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат изменени цели 42, 43, 376, 85, 89, 261, 262. Освен това Хърватия поиска да бъде премахната цел 306. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(11) В допълнение Хърватия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на премахването на мерките съгласно член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241, за да добави две нови мерки и да повиши равнището на изпълнение на пет мерки. Това се отнася до инвестиция C.1.3 R3-I1 „Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на обществените канализационни системи“, инвестиция C.1.3 R3-I2 „Допълнителни инвестиции в програмата за развитие на обществото водоснабдяване“, цели 440 и 441 от инвестиция C1.3 R3-I3 „Допълнителни инвестиции в програмата за намаляване на риска от бедствия“ по компонент 1.3 „Подобряване на управлението на водите и управлението на отпадъците“; цел 204 по инвестиция C2.3 R4-I1 „Широколентов достъп за

домакинствата в бели райони за ДСП“; цел 443 по инвестиция C2.5 R1-I7 по компонент 2.5 „Модерно правосъдие, съобразено с бъдещите предизвикателства“; цели 278 и 279 по инвестиция C3.2 R1-I1 „Разработване на система от програмни споразумения за финансиране на университети и научноизследователски институти с акцент върху иновациите, научноизследователската и развойната дейност“ по компонент 3.2 „Повишаване на капацитета за научни изследвания и иновации“; цели 354 и 355 по инвестиция 6.1.R1-I1 „Енергийно саниране на сгради“ по компонент 6.1 „Обновяване на сградите“. Въз основа на това Хърватия поиска да бъдат добавени цели 440, 441 и 443. Освен това Хърватия поиска да повиши равнището на изискваното изпълнение на инвестиции C1.3 R3-I1 и C1.3 R3-I2, цели 204, 278, 279, 354, 355. Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(12) Комисията счита, че изложените от Хърватия мотиви обосновават измененията съгласно член 21, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 и Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

Разпределение на ключовите етапи и целите

(13) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на плана и примерният график, представен от Хърватия.

Корекции на технически грешки

(14) В текста на решението за изпълнение на Съвета беше открита една техническа грешка, която засяга една цел. Решението за изпълнение на Съвета следва да бъде изменено, за да се коригира тази техническа грешка, която не отразява съдържанието на ПВУ, представен на Комисията на 8 юли 2021 г., както беше договорено между Комисията и Хърватия. Тази техническа грешка се отнася до ключов етап 422 на инвестиция C7.1 I3 по компонент C7.1 „Енергетика и устойчив транспорт (компонент REPowerEU)“. Тази корекция не засяга изпълнението на съответната мярка.

Оценка на Комисията

(15) Комисията оцени изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(16) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в умерена степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 38,56 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 62,63 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(17) Отпадналите или намалените мерки не оказват влияние върху цялостната амбиция на плана по отношение на екологичния преход. Очаква се мерките от плана да окажат трайно въздействие, като ускорят преминаването от изкопаеми горива към устойчива система за възобновяема енергия в Хърватия. Очаква се те да намалят емисиите на парникови газове и да улеснят използването на възобновяеми енергийни източници в Хърватия и по този начин да допринесат за постигането на целите по отношение на климата до 2030 г. и на целта за неутралност на Съюза по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

(18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 20,22 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката, предвидена в приложение VII към посочения регламент.

(19) Положителната оценка по отношение на приноса към цифровия преход, дадена в Решението за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г., продължава да е в сила. Измененият ПВУ продължава да допринася значително за цифровия преход, включително чрез увеличаване на цифровизацията на публичната администрация, броя на цифровите услуги за гражданите и бизнеса, както и чрез инвестиции в електронното здравеопазване и цифровизацията на транспортния сектор.

Оценка на разходите

(20) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.9 от приложение V към него обосновката в изменения ПВУ за размера на прогнозните общи разходи по ПВУ е в умерена степен (рейтинг „В“) разумна и реалистична, съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Мерки в подкрепа на операции по инвестиране, допринасящи за целите на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP)

(21) В съответствие с член 4, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2024/795 Хърватия разгледа като приоритетен въпрос проекти, които са удостоени с печат за суверенитет съгласно член 4, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/795. Въпреки това Хърватия счита, че нито един проект, удостоен с печат за суверенитет, не трябва да бъде включен в изменения ПВУ, тъй като проектите, удостоени с печат за суверенитет, не обхващат областите, които са разширени с това преразглеждане.

Положителна оценка

(22) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата,

предоставена от Съюза под формата на безвъзмездна финансова подкрепа за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансово участие

(23) Прогнозните общи разходи по изменения ПВУ на Хърватия възлизат на 10 040 701 600 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-голям от максималното финансово участие, налично за Хърватия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Хърватия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета, член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 5 786 544 628 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Хърватия, остава непроменено.

(24) Предоставената на Хърватия подкрепа под формата на заем в размер на 4 254 156 972 EUR остава непроменена.

(25) Решение за изпълнение (ЕС) ST 10687/21 на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на ПВУ на Хърватия следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към посоченото решение за изпълнение на Съвета следва да бъде изцяло заменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение на Съвета от 28 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Хърватия се изменя, както следва:

1) Член 1 се заменя със следното:

„*Член 1*

Одобряване на оценката на ПВУ

Оценката на изменения ПВУ на Хърватия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на ПВУ, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на ПВУ, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.“;

3) Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение.

Член 2
Адресат

Адресат на настоящото решение е Република Хърватия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател