EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.4.2020
COM(2020) 139 final

2020/0057 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Siden de første tilfælde af smitte med covid-19 har Den Europæiske Union arbejdet utrætteligt på at støtte medlemsstaterne og deres borgere i håndteringen af krisen. Kommissionen har aktiveret sit overordnede hurtige varslingssystem til koordinering af krisesituationer ("ARGUS"), og krisekoordinationsudvalget mødes regelmæssigt for at koordinere den indsats, der gennemføres af alle de relevante afdelinger og tjenestegrene i Kommissionen samt af EU-agenturerne. Kommissionen har også oprettet en koordinerende beredskabsenhed på politisk plan bestående af de fem kommissærer, der er ansvarlige for de mest berørte politikker. Efter de videokonferencer, som EU-lederne den 10., 17. og 26. marts 2020 afholdt om reaktionen på covid-19-udbruddet, har Kommissionen på alle fronter optrappet sin reaktion på udbruddet af covid-19. I den forbindelse har Kommissionen den 13. marts 2020 offentliggjort en meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Den Europæiske Centralbank, Den Europæiske Investeringsbank og Eurogruppen om en "koordineret økonomisk reaktion på covid-19-udbruddet". På det økonomiske område har Kommissionen annonceret et investeringsinitiativ som reaktion på coronavirusset for hurtigt at kunne benytte EU's strukturfonde til at imødegå de hastigt voksende behov i de mest udsatte sektorer, såsom sundhedspleje, SMV'er og arbejdsmarkeder, og hjælpe de hårdest ramte områder i medlemsstaterne og deres borgere. Forslaget om dette er i mellemtiden blevet vedtaget og trådte i kraft den 30. marts. Kommissionen har også vedtaget midlertidige rammebestemmelser for statsstøtte, der skal gøre det muligt for medlemsstaterne fuldt ud at anvende den fleksibilitet, der er indbygget i statsstøttereglerne, med henblik på at støtte deres økonomier. Ydermere har Kommissionen også opfordret Rådet til at sikre, at EU-institutionerne aktiverer den generelle undtagelsesklausul i stabilitets- og vækstpagten og derefter anvender den som led i strategien om en hurtig, stærk og koordineret finansiel respons på covid-19-pandemien.

Den krise, vi står over for som følge af covid-19-pandemien, har en meget stærk menneskelig dimension og store negative socioøkonomiske virkninger. Det er derfor af afgørende betydning, at Unionen og dens medlemsstater handler beslutsomt, samlet og solidarisk for at dæmme op for spredningen af virusset, hjælpe patienterne, modvirke de økonomiske konsekvenser og afbøde de negative sociale virkninger. Som led i denne fælles koordinerede indsats har man også vedtaget Kommissionens forslag om at udvide anvendelsesområdet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond til at omfatte større folkesundhedskriser og til at kunne definere specifikke operationer, der er berettigede til finansiering, hvilket understreger EU's solidaritet med medlemsstaterne i deres håndtering af krisesituationen.

Som bebudet i meddelelsen af 13. marts 2020 er Unionen også rede til at støtte medlemsstaterne, hvor det er muligt, med hensyn til at afbøde indvirkningen på beskæftigelsen for enkeltpersoner og de hårdest ramte sektorer. Det nye instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE), som er blevet foreslået Rådet, er et yderligere midlertidigt instrument, der skal gøre det muligt at yde finansiel støtte på op til 100 mia. EUR i form af lån fra Unionen til de berørte medlemsstater. Eventualforpligtelser i forbindelse med disse lån fra Unionen vil blive gjort forenelige med Unionens budgetmæssige begrænsninger via garantier fra medlemsstaterne til Unionens budget, der svarer til 25 % af de ydede lån og stilles af hver medlemsstat i overensstemmelse med deres respektive del af Unionens bruttonationalindkomst. SURE vil bidrage med yderligere finansiel støtte i tillæg til de nationale foranstaltninger og de

regelmæssige støttetilskud, der ydes til lignende formål inden for rammerne af Den Europæiske Socialfond.

SURE-instrumentet bør stå til rådighed for de medlemsstater, der har behov for at mobilisere betydelige finansielle midler til at bekæmpe de negative økonomiske og sociale konsekvenser af covid-19-udbruddet på deres område. Oprettelsen af SURE er endnu et håndgribeligt udtryk for Unionens solidaritet, hvor medlemsstaterne indvilliger i at støtte hinanden gennem EU ved at stille yderligere finansielle midler til rådighed i form af lån. SURE-instrumentet vil yde finansiel støtte til medlemsstaterne med henblik på at imødegå pludselige stigninger i de offentlige udgifter til bevarelse af beskæftigelsen. Nærmere bestemt vil SURE-instrumentet fungere som en ekstra sikkerhedsforanstaltning med støtte til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger for at hjælpe medlemsstaterne med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst. Ordninger med nedsat arbejdstid er offentlige programmer, der giver virksomheder i økonomiske vanskeligheder mulighed for midlertidigt at reducere antallet af arbejdstimer, samtidig med at de ansatte modtager offentlig indkomststøtte for de timer, hvor de ikke arbejder. Der findes lignende ordninger for indkomstkompensation til selvstændige i nødsituationer. Betingelserne for at fastslå, om en medlemsstat kan modtage støtte inden for rammerne af dette instrument, bør fastsættes under henvisning til den pludselige kraftige stigning i de faktiske og muligvis også forventede offentlige udgifter til bevarelse af beskæftigelsen som følge af covid-19-udbruddet og bør være direkte forbundet med oprettelsen eller udvidelsen af ordninger med nedsat arbejdstid og andre lignende foranstaltninger truffet som reaktion herpå.

SURE udformes som en låneordning, der bygger på et system med garantier fra medlemsstaterne. Dette system vil gøre det muligt for Unionen at:

(1) øge mængden af lån, der kan ydes via SURE-instrumentet til de medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for instrumentets rammer

(2) sikre, at Unionens eventualforpligtelser som følge af instrumentet er forenelige med Unionens budgetmæssige begrænsninger.

For at tilgangen kan tjene det tilsigtede formål, skal medlemsstaternes stille troværdige og uigenkaldelige anfordringsgarantier til rådighed for Unionen svarende til deres respektive andele i Unionens samlede bruttonationalindkomst Ved dette system med garantier undgås det, at medlemsstaterne på forhånd skal betale kontantbidrag, samtidig med at der tilvejebringes den kreditforbedring, der er nødvendig for at sikre en høj kreditvurdering og beskytte EU-budgettets ressourcer.

Ud over garantierne fra medlemsstaterne er der indbygget andre sikkerhedsforanstaltninger i ordningen for at sikre dens finansielle soliditet:

- en disciplineret og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en opbygning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, årlig eksponering og overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, der har det største behov, og
- muligheder for refinansiering af gæld.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag fremsættes som supplement til et andet EU-retsinstrument, der har til formål at yde støtte til medlemsstaterne i nødsituationer, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002

af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("forordning (EF) nr. 2012/2002"). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 blev vedtaget den 30. marts og indeholder ændringer til førnævnte instrument, som udvider dets anvendelsesområde til at omfatte større folkesundhedskriser og fastlægge, hvilke specifikke tiltag der er finansieringsberettigede.

Den Europæiske Unions Solidaritetsfond er et permanent instrument, mens SURE er af midlertidig karakter. Det geografiske anvendelsesområde er også forskelligt, da SURE er begrænset til medlemsstaterne og ikke omfatter lande, der forhandler om deres tiltrædelse af Unionen. De to instrumenter har imidlertid samme tematiske anvendelsesområde — håndtering af større kriser som følge af trusler mod folkesundheden, hvor Den Europæiske Unions Solidaritetsfond kan anvendes på permanent basis, mens SURE er begrænset til det særlige tilfælde med covid-19-udbruddet. En anden forskel er, at Den Europæiske Unions Solidaritetsfond er baseret på tilskud og giver mulighed for forudbetaling. SURE-instrumentet er baseret på lån.

Mobilisering af EU's finansielle støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet vil være mulig efter forslag fra Kommissionen til Rådet. Den berørte medlemsstat bør anmode om støtte. Inden Rådet yder finansiel bistand inden for rammerne af SURE, bør Kommissionen rådføre sig med den pågældende medlemsstat for at vurdere omfanget af den pludselige kraftige stigning i de (faktiske eller forventede) offentlige udgifter til beskyttelse af beskæftigelsen. Medlemsstaten bør dokumentere denne pludselige kraftige stigning i de faktiske og muligvis også forventede udgifter, når den indgiver sin anmodning om støtte. Rådet vedtager med kvalificeret flertal en gennemførelsesafgørelse om godkendelse af den finansielle støtte, hvis betingelserne i dette instrument er opfyldt. Kommissionen og den støttemodtagende medlemsstat indgår en gennemførelsesaftale. Relevante tiltag i forbindelse med undersøgelsen af de pludselige udgiftsstigninger er fortsat begrænset til offentlige nødtiltag i forbindelse med beskyttelse af beskæftigelsen som følge af covid-19-udbruddet. De resulterende lån vil hjælpe medlemsstaterne med at finansiere deres øgede offentlige udgifter til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget indgår i en række foranstaltninger, der er udviklet som reaktion på den igangværende covid-19-pandemi, heriblandt investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset, og det supplerer andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)/InvestEU. Det bygger på en teknik, som Unionen anvendte i forbindelse med den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme (EFSM) under den foregående finanskrise, hvor Unionen med kort varsel kan yde finansiel støtte til medlemsstater, der står over for vanskeligheder eller trues af vanskeligheder forårsaget af usædvanlige begivenheder, som ligger uden for medlemsstatens kontrol, og på den nye ramme til forvaltning af eventualforpligtelser, der er fastsat i finansforordningen for 2018. Ved i dette særlige tilfælde med covid-19-udbruddet at gøre brug af lånoptagelse og långivning til støtte for medlemsstaterne kan dette specifikke instrument navnlig anvendes af medlemsstaterne som en ekstra sikkerhedsforanstaltning til at finansiere ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

Dette midlertidige instrument bør ses som en nødiværksættelse af en europæisk arbejdsløshedsgenforsikringsordning, der er specifikt tilpasset covid-19-krisen, uden at dette berører muligheden for efterfølgende at oprette et permanent instrument i henhold til et andet retsgrundlag i TEUF.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette instrument er artikel 122 traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). Det er baseret på både stk. 1 og 2 i artikel 122 i TEUF.

Covid-19-udbruddet er en pludselig og ekstraordinær begivenhed, der har vidtrækkende og forstyrrende konsekvenser for medlemsstaternes økonomiske systemer og derfor kræver en fælles og solidarisk indsats. Opbygningen af garantisystemet, hvor frivillige bidrag fra medlemsstaterne til Unionen danner grundlag for den finansielle støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet, er baseret på artikel 122, stk. 1, i TEUF. Denne indsats vil i en ånd af solidaritet afspejle medlemsstaternes reaktion med foranstaltninger, der er afpasset den hidtil usete økonomiske situation, som covid-19-udbruddet har forårsaget. Det er derfor berettiget at basere garantiordningen til understøttelse af SURE-instrumentet på artikel 122, stk. 1, i TEUF.

Opbygningen og forvaltningen af låneordningen er baseret på artikel 122, stk. 2, i TEUF, som giver Rådet mulighed for på bestemte betingelser og på forslag af Kommissionen at yde midlertidig finansiel ad hoc-støtte fra Unionen til en medlemsstat, der er i vanskeligheder eller er alvorligt truet af store vanskeligheder som følge af naturkatastrofer eller usædvanlige begivenheder, som den ikke selv er herre over. Dette retsgrundlag understøtter SURE-instrumentets långivningskomponent.

Artikel 122, stk. 2, i TEUF er blevet anvendt før. Under finanskrisen blev det anvendt som retsgrundlag for oprettelsen af en midlertidig europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme (EFSM) for at hjælpe de medlemsstater, der helt eller delvist havde mistet deres markedsadgang som følge af en alvorlig forringelse af låneomkostningerne. Unionen har med dette instrument ydet lån til Irland, Portugal og midlertidig finansiering til Grækenland.

Artikel 122, stk. 2, i TEUF kan anvendes ved enhver form for ekstraordinær krisebegivenhed og er ikke begrænset udelukkende til kriser af finansiel karakter eller vedrørende finansiel stabilitet. Rådet har vide skønsbeføjelser til at vurdere, om betingelserne for dette retsgrundlag er opfyldt. Dette er klart tilfældet for de medlemsstater, der er hårdest ramt af den store trussel mod folkesundheden, som covid-19-udbruddet udgør, og af de økonomiske og sociale konsekvenser, der følger heraf.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget har til formål at støtte de medlemsstater, der står over for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af den usædvanlige begivenhed, som covid-19-udbruddet udgør, og dermed udvise europæisk solidaritet med de medlemsstater, der er hårdt ramt, ved at yde finansiel støtte fra Unionen i form af midlertidige lån. Som en ekstra sikkerhedsforanstaltning vil denne finansielle støtte midlertidigt understøtte regeringernes øgede offentlige udgifter til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst.

Denne støtte vil hjælpe den berørte befolkning, bidrage til en hurtig tilbagevenden til normale levevilkår i de berørte regioner og afbøde de direkte samfundsmæssige og økonomiske virkninger af den aktuelle covid-19-krise.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre end, hvad der er nødvendigt for at nå instrumentets mål.

- **Valg af retsakt**

Denne retsakt har form af en forordning, idet den indfører et nyt specifikt og midlertidigt instrument, der kan anvendes af enhver medlemsstat, og den skal være bindende i alle enkeltheder og gælde umiddelbart i hver medlemsstat. Der er tidligere blevet anvendt en rådsforordning om finansiel støtte til medlemsstater i henhold til artikel 122, stk. 2, i TEUF i forbindelse med den finansielle krise med henblik på at fastlægge procedurer og praksis til udarbejdelse og vurdering af anmodninger fra relevante medlemsstater og på at gennemføre en sådan finansiel støtte hurtigt og effektivt. Den sikrer, at efterfølgende gennemførelsesafgørelser fra Rådet om at yde finansiel støtte til medlemsstaterne finder sted inden for en passende og sammenhængende ramme. En forordning, der finder anvendelse på alle medlemsstater, er også det mest hensigtsmæssige retlige instrument til at tilrettelægge den garantiordning, der ligger til grund for långivningen inden for rammerne af SURE-instrumentet, siden den er baseret på frivillige bidrag fra alle medlemsstaterne.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at det kan vedtages rettidigt af Rådet, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter blev der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder med henblik på videreudlån til medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet.

SURE udformes som en låneordning med midler på op til 100 mia. EUR, der understøttes af et system med garantier fra medlemsstaterne. Dette system vil gøre det muligt for Unionen at:

(1) øge mængden af lån, der kan ydes via SURE-instrumentet til de medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for instrumentets rammer

(2) sikre, at Unionens eventualforpligtelser som følge af instrumentet er forenelige med Unionens budgetmæssige begrænsninger.

For at tilgangen kan tjene det tilsigtede formål, skal medlemsstaternes stille troværdige og uigenkaldelige anfordringsgarantier til rådighed for Unionen svarende til deres respektive andele i Unionens samlede bruttonationalindkomst. Med dette garantisystem undgås det, at medlemsstaterne på forhånd skal betale kontantbidrag (indbetalt kapital), samtidig med at der tilvejebringes den kreditforbedring, der er nødvendig for at sikre en høj kreditvurdering og beskytte EU's ressourcer.

Ud over garantierne fra medlemsstaterne er der indbygget andre sikkerhedsforanstaltninger i ordningen for at sikre dens finansielle soliditet:

- en disciplineret og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en opbygning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, årlig eksponering og overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, og
- muligheder for refinansiering af gæld.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1 i forslaget til Rådets forordning indeholder bestemmelser om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet (SURE). Dette instrument vil fungere ad hoc og være af midlertidig karakter i betragtning af retsgrundlaget. Det vil gøre det muligt at yde finansiel støtte i henhold til artikel 220 i finansforordningen til støtte for medlemsstater, som er udsat for alvorlige økonomiske forstyrrelser som følge af den usædvanlige begivenhed, som covid-19-udbruddet udgør.

I artikel 2 i forslaget til forordning understreges SURE-instrumentets supplerende karakter. Det bør supplere medlemsstaternes indsats på nationalt plan og dækker en del af den kraftige og pludselige stigning i de offentlige udgifter, som medlemsstaterne oplever som følge af deres bestræbelser på at håndtere de direkte negative konsekvenser af covid-19-krisen. Anvendelsen af SURE-instrumentet er ikke til hinder for anvendelsen af andre relevante EU-instrumenter, der omhandler specifikke aspekter af større trusler mod folkesundheden, og finansielle støtteinstrumenter som f.eks. Den Europæiske Unions Solidaritetsfond.

I artikel 3 i forslaget til forordning fastsættes betingelserne for aktivering af instrumentet. Medlemsstaterne kan anmode om finansiel støtte, hvis deres faktiske og eventuelt planlagte offentlige udgifter pludselig er steget kraftigt på beskæftigelsesområdet som følge af nationale tiltag mod covid-19-udbruddet. Støtte i henhold til SURE-instrumentet bør navnlig lette medlemsstaternes øgede finansielle byrde i forbindelse med ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risici for arbejdsløshed og indkomsttab.

I artikel 4 i forslaget til forordning fastlægges for det første, at den finansielle støtte i henhold til det foreslåede SURE-instrument vil tage form af et lån til den pågældende medlemsstat. For det andet tillægges Kommissionen beføjelse til at optage lån på finansmarkederne med henblik på at videreudlåne midlerne til den pågældende medlemsstat.

I artikel 5 i forslaget til forordning fastsættes maksimumsbeløbet for den finansielle støtte fra Unionen, der kan ydes i henhold til SURE-instrumentet. Der er tale om et beløb på op til 100 mia. EUR.

I artikel 6 i forslaget til forordning fastsættes proceduren for hurtig ydelse af finansiel støtte til medlemsstaterne. Efter anmodning fra en medlemsstat vil Kommissionen høre den pågældende medlemsstat for at kontrollere omfanget af stigningen i de offentlige udgifter, der er direkte forbundet med oprettelsen eller udvidelsen af ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger, især for selvstændige. En sådan høring hjælper også Kommissionen med at foretage en korrekt evaluering af lånebetingelserne. Elementer såsom beløbet, den

maksimale gennemsnitlige løbetid, prisformlen, rådighedsperioden for støtten og de tekniske betingelser for gennemførelse bør fastsættes.

Artikel 7-10 i forslaget til forordning indeholder procedureregler for udbetaling og gennemførelse af lånet i henhold til SURE-instrumentet. Mere specifikt omhandler de regler for udbetalingen, lånoptagelses- og långivningstransaktionerne, tilsynsreglerne for porteføljen af lån i henhold til instrumentet samt administrationen af lånene.

Artikel 11 i forslaget til forordning omhandler finansieringsmekanismen for instrumentet. Långivningen til medlemsstaterne inden for rammerne af instrumentet vil blive understøttet af et system med garantier, som medlemsstaterne på frivillig basis stiller over for Unionen. Dette system vil give Unionen mulighed for at udvide omfanget af den finansielle støtte ved hjælp af lån, der kan ydes til medlemsstaterne i henhold til SURE-instrumentet. De garantier, som medlemsstaterne forpligter sig til at stille over for Unionen, bør være uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier, som fastlægges i en aftale mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Sådanne bidrag vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter.

I artikel 12 i forslaget til forordning fastsættes en regel for adgang til instrumentet. Finansiel støtte fra Unionen i henhold til SURE-instrumentet vil først være tilgængelig fra det øjeblik, hvor alle medlemsstater har stillet deres garantier over for Unionen.

I artikel 13 og 14 i forslaget til forordning fastsættes regler for kontrol og revision samt beretning.

Endelig fremgår det af artikel 15 i forslaget til forordning, at instrumentet ikke vil finde anvendelse på Det Forenede Kongerige, eftersom Det Forenede Kongeriges ansvar for sin andel af Unionens finansielle eventualforpligtelser i henhold til artikel 143, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab[1] er begrænset til eventualforpligtelser som følge af finansielle transaktioner indgået af Unionen før datoen for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Enhver eventualforpligtelse fra Unionens side som følge af finansiel støtte i henhold til nærværende forordning vil blive indgået efter datoen for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Det Forenede Kongerige bør derfor ikke deltage i den finansielle støtte i henhold til nærværende forordning.

[1] EUT C 384 I af 12.11.2019, s. 1.

2020/0057 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 122, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) kan Rådet på forslag af Kommissionen og i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne vedtage afpassede foranstaltninger for at håndtere den socioøkonomiske situation som følge af covid-19-udbruddet.

(2) Artikel 122, stk. 2, i TEUF giver Rådet mulighed for at yde finansiel støtte fra Unionen til en medlemsstat, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som den ikke selv er herre over.

(3) *Severe acute respiratory syndrome Coronavirus-2* (sars-CoV-2), der forårsager coronavirussygdom, og som Verdenssundhedsorganisationen (WHO) har givet navnet covid-19, er en ny stamme af coronavirus, som ikke tidligere er konstateret hos mennesker. Det verdensomspændende udbrud af denne sygdom udvikler sig hurtigt, og WHO har erklæret, at der er tale om en pandemi. Fra begyndelsen af udbruddet i Unionen er der frem til den 30. marts 2020 indberettet 334 396 sygdomstilfælde og 22 209 dødsfald i medlemsstaterne.

(4) Medlemsstaterne har truffet ekstraordinære foranstaltninger for at inddæmme covid-19-udbruddet og virkningerne heraf. Sandsynligheden for yderligere overførsel af covid-19 i Unionen anses for at være høj. Ud over konsekvenserne for folkesundheden, som i et betydeligt antal tilfælde har medført dødelig udgang, har covid-19-udbruddene haft en vidtrækkende og forstyrrende indvirkning på medlemsstaternes økonomiske systemer, forårsaget samfundsmæssige forstyrrelser og øget de offentlige udgifter i et voksende antal medlemsstater.

(5) Denne ekstraordinære situation, som medlemsstaterne ikke selv er herre over, og som har fastlåst en væsentlig del af deres arbejdsstyrke, har ført til en pludselig og kraftig stigning i medlemsstaternes offentlige udgifter til ordninger med nedsat arbejdstid for arbejdstagere og lignende foranstaltninger, især for selvstændige. Det er nødvendigt at sætte medlemsstaterne i stand til at imødegå denne pludselige og kraftige stigning i de offentlige udgifter, indtil covid-19-udbruddet og dets indvirkning på arbejdsstyrken er under kontrol.

(6) Oprettelsen af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet (SURE) bør sætte

Unionen i stand til at reagere på krisen på arbejdsmarkedet på en koordineret, hurtig og effektiv måde og i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne, hvilket vil afbøde indvirkningen på beskæftigelsen for enkeltpersoner og de hårdest ramte økonomiske sektorer og begrænse de direkte virkninger af denne ekstraordinære situation for medlemsstaternes offentlige udgifter.

(7) I henhold til artikel 220 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[2] kan Unionens finansielle bistand til medlemsstater tage form af lån. Disse lån bør ydes til de medlemsstater, hvor covid-19-udbruddet har ført til en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og eventuelt planlagte offentlige udgifter som følge af nationale foranstaltninger vedtaget fra og med den 1. februar 2020. Denne dato sikrer ligebehandling af alle medlemsstater og giver dem mulighed for at dække deres faktiske og eventuelt planlagte stigninger i udgifterne i forbindelse med virkningerne på medlemsstaternes arbejdsmarkeder, uanset hvornår covid-19-udbruddet indtraf i hver enkelt medlemsstat. De nationale foranstaltninger, der er vedtaget fra denne dato, bør være direkte forbundet med oprettelsen eller udvidelsen af ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger, bl.a. for selvstændige. Ordninger med nedsat arbejdstid er offentlige programmer, som under visse omstændigheder giver virksomheder i økonomiske vanskeligheder mulighed for midlertidigt at reducere antallet af arbejdstimer for deres ansatte, som ydes offentlig indkomststøtte i de timer, hvor de ikke arbejder. Der findes lignende ordninger med indkomstkompensation til selvstændige. Den medlemsstat, der anmoder om finansiel støtte, bør forelægge dokumentation for den pludselige og kraftige stigning i de faktiske og eventuelt også planlagte udgifter til ordninger med nedsat arbejdstid eller lignende foranstaltninger.

(8) For at sikre, at de berørte medlemsstater har tilstrækkelige finansielle midler til at kunne håndtere covid-19-udbruddets indvirkning på deres arbejdsmarked, bør Unionens låntagnings- og långivningsaktiviteter i henhold til SURE-instrumentet være tilstrækkelig omfattende. Lån udstedt af Unionen bør derfor finansieres via de internationale kapitalmarkeder.

(9) Covid-19-udbruddet har en vidtrækkende og forstyrrende indvirkning på de økonomiske systemer i de enkelte medlemsstater. Der er derfor brug for, at medlemsstaterne yder kollektive bidrag i form af garantier til støtte for lånene fra Unionens budget. Disse garantier er nødvendige for at sætte Unionen i stand til at yde medlemsstaterne tilstrækkeligt store lån til de arbejdsmarkedspolitikker, der er under størst pres. For at sikre, at eventualforpligtelsen i forbindelse med disse lån, som ydes af Unionen inden for rammerne af SURE-instrumentet, er forenelig med den gældende flerårige finansielle ramme og lofterne for egne indtægter, bør de garantier, der stilles af medlemsstaterne, være uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier, samtidig med at yderligere sikkerhedsforanstaltninger bør styrke systemets robusthed.

(10) De yderligere sikkerhedsforanstaltninger til styrkelse af systemets robusthed bør bestå af en forsigtig finansiel forvaltning, en maksimal årlig eksponering og en tilstrækkelig diversificering af låneporteføljen.

---

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

(11) De lån, der ydes inden for rammerne af dette instrument, udgør finansiel bistand i henhold til artikel 220 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046. I overensstemmelse med artikel 282, stk. 3, litra g), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 finder artikel 220 anvendelse på de lån, der ydes inden for rammerne af dette instrument, fra den dato, fra hvilken den flerårige finansielle ramme for årene efter 2020 finder anvendelse. Kravene i finansforordningens artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 bør dog finde anvendelse på lånoptagelses- og långivningstransaktionerne allerede på tidspunktet for nærværende forordnings ikrafttræden.

(12) For at gøre eventualforpligtelsen som følge af lån, som ydes af Unionen inden for rammerne af dette instrument, forenelig med den gældende flerårige finansielle ramme og lofterne for egne indtægter, bør der fastsættes tilsynsregler, herunder gives mulighed for at refinansiere lån optaget på Unionens vegne.

(13) I betragtning af deres særlige finansielle virkninger kræver afgørelserne om at yde finansiel støtte fra Unionen i henhold til denne forordning udøvelse af gennemførelsesbeføjelser, som bør tildeles Rådet.

(14) I henhold til artikel 143, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab[3] er Det Forenede Kongeriges ansvar for sin andel af Unionens finansielle eventualforpligtelser begrænset til eventualforpligtelser som følge af finansielle transaktioner indgået af Unionen før datoen for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Enhver eventualforpligtelse fra Unionens side som følge af finansiel støtte i henhold til nærværende forordning vil blive indgået efter datoen for Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen. Det Forenede Kongerige bør derfor ikke deltage i den finansielle støtte i henhold til nærværende forordning.

(15) Eftersom instrumentet er af midlertidig karakter med henblik på at håndtere covid-19-udbruddet, bør Kommissionen hver sjette måned undersøge, hvorvidt de ekstraordinære omstændigheder, der forårsager alvorlige økonomiske forstyrrelser i medlemsstaterne, stadig gør sig gældende.

(16) På grund af covid-19-udbruddets indvirkning og behovet for en hurtig håndtering af konsekvenserne af dette udbrud bør denne forordning træde i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation ("instrumentet")

1. Herved oprettes det europæiske instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE), herefter "instrumentet", for at imødegå virkningerne og de socioøkonomiske konsekvenser af covid-19-udbruddet.

2. Ved denne forordning fastlægges de betingelser og procedurer, der gør det muligt for Unionen at yde finansiel støtte til en medlemsstat, der oplever eller er alvorligt truet af en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet, med henblik på finansiering

[3] EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

af nedsat arbejdstid eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed og indkomsttab.

Artikel 2

Instrumentets supplerende karakter

Instrumentet skal supplere de nationale foranstaltninger, der træffes af de berørte medlemsstater, således at der kan ydes finansiel støtte til at hjælpe medlemsstaterne med at imødegå den pludselige og kraftige stigning i faktiske og eventuelt også planlagte offentlige udgifter, der har til formål at afbøde de direkte økonomiske og negative sociale konsekvenser af den usædvanlige begivenhed, der er forårsaget af covid-19-udbruddet.

Artikel 3

Betingelser for anvendelse af instrumentet

1. En medlemsstat kan anmode om finansiel støtte fra Unionen, hvis dens faktiske og eventuelt også planlagte offentlige udgifter er steget pludseligt og kraftigt fra den 1. februar 2020 på grund af vedtagelsen af nationale foranstaltninger med direkte tilknytning til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger til afhjælpning af de økonomiske og negative sociale konsekvenser af den usædvanlige begivenhed, der er forårsaget af covid-19-udbruddet.

2. De støttemodtagende medlemsstater skal anvende den finansielle støtte fra Unionen, der ydes inden for rammerne af dette instrument, til støtte for nationale ordninger med nedsat arbejdstid eller lignende foranstaltninger.

Artikel 4

Den finansielle støttes form

Den i artikel 3 omhandlede finansielle støtte ydes i form af et lån til den pågældende medlemsstat. Med henblik herpå og i overensstemmelse med en gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet i henhold til artikel 6, stk. 1, tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at optage lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner på det mest hensigtsmæssige tidspunkt for at optimere finansieringsomkostningerne og bevare sit omdømme som Unionens udsteder på markederne.

Artikel 5

Maksimumsbeløb for den finansielle støtte

Maksimumsbeløbet for den finansielle støtte, der er omhandlet i artikel 3, må ikke overstige 100 000 000 000 EUR for samtlige medlemsstater.

Artikel 6

Procedure for anmodning om finansiel støtte

1. Den finansielle støtte, der er omhandlet i artikel 3, stilles til rådighed ved en afgørelse, som vedtages af Rådet i form af en gennemførelsesretsakt, på grundlag af et forslag fra Kommissionen.

2. Inden Kommissionen forelægger Rådet et forslag, hører den uden unødig forsinkelse den pågældende medlemsstat med henblik på at kontrollere den pludselige og kraftige stigning i de faktiske og eventuelt også planlagte udgifter med direkte tilknytning til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger, der er indført i den støtteanmodende medlemsstat, og som er knyttet til den usædvanlige begivenhed, der er forårsaget af covid-19-udbruddet. Den pågældende medlemsstat forelægger Kommissionen passende dokumentation til dette formål. Desuden skal Kommissionen kontrollere, at de tilsynsregler, der er omhandlet i artikel 9, er overholdt.

3. Afgørelsen om at stille den finansielle støtte, der er omhandlet i artikel 3, til rådighed skal indeholde:

   (a) lånebeløbet, lånets maksimale gennemsnitlige løbetid, prisformlen, det maksimale antal rater, rådighedsperioden og de øvrige detaljerede regler, der er nødvendige for at yde den finansielle støtte

   (b) en vurdering af medlemsstatens overholdelse af betingelserne i artikel 3

   (c) en beskrivelse af den eller de nationale ordninger med nedsat arbejdstid eller lignende foranstaltninger, der kan finansieres.

Artikel 7
Udbetaling af lånet

Lånet i henhold til artikel 6, stk. 3, udbetales i rater.

Artikel 8
Lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. De lånoptagelses- og långivningstransaktioner, der er omhandlet i artikel 4, gennemføres i euro.

2. De karakteristika, der gælder for det i artikel 6, stk. 3, litra a), omhandlede lån, aftales i en låneaftale mellem den støttemodtagende medlemsstat og Kommissionen. Nævnte aftale skal indeholde de bestemmelser, der henvises til i artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

3. På anmodning af den støttemodtagende medlemsstat kan Kommissionen, hvis omstændighederne tillader en forbedring af udlånsrentesatsen, helt eller delvis refinansiere sine oprindelige låneoptagelser eller omlægge de hertil svarende finansielle betingelser.

4. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg holdes løbende underrettet om en refinansiering eller omlægning som omhandlet i stk. 3.

Artikel 9
Tilsynsregler gældende for låneporteføljerne

1. Den andel af lån, der ydes til de tre medlemsstater, der tegner sig for den største andel af de ydede lån, må ikke overstige 60 % af det i artikel 5 omhandlede beløb.

2. De forfaldne beløb, som Unionen skal betale i et givet år, må ikke overstige 10 % af det i artikel 5 omhandlede beløb.

3. Hvis en medlemsstat ikke foretager en tilbagebetaling, kan Kommissionen refinansiere de tilknyttede lån, der er optaget på Unionens vegne.

Artikel 10
Administration af lånene

1. Kommissionen etablerer de ordninger, som er nødvendige for at administrere lånene sammen med ECB.

2. Den støttemodtagende medlemsstat opretter en særlig konto i sin nationale centralbank til forvaltning af den finansielle støtte, der modtages. Den overfører ligeledes lånets hovedstol og forfaldne renter til en konto i Unionens navn i ECB tyve TARGET2-bankdage inden forfaldsdagen.

Artikel 11
Bidrag i form af garantier fra medlemsstaterne

1. Medlemsstaterne kan bidrage til instrumentet ved at stille modgaranti for den risiko, der bæres af Unionen.

2. Medlemsstaternes bidrag ydes i form af uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier.

Kommissionen indgår en aftale med en bidragydende medlemsstat om de uigenkaldelige og ubetingede anfordringsgarantier. Aftalen skal indeholde bestemmelser om betalingsbetingelserne.

3. Fordringer på medlemsstaternes garantier foretages på *pari passu*-basis. Hvis en medlemsstat ikke indfrier en fordring i tide, har Kommissionen ret til at stille yderligere fordringer på andre medlemsstaters garantier på *pari passu*-basis op til det samlede bidragsbeløb. Sådanne yderligere bidrag fra medlemsstaterne skal tilbagebetales af inddrevne beløb.

4. De bidrag, der er omhandlet i stk. 1, udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for dette instrument.

Artikel 12
Adgang til instrumentet

1. Den finansielle støtte, der er omhandlet i artikel 3, bliver først tilgængelig, når alle medlemsstater har bidraget til instrumentet med de bidrag, der er omhandlet i artikel 11, stk. 1, for et beløb svarende til mindst 25 % af det beløb, der er omhandlet i artikel 5, forudsat at de relative andele af de enkelte medlemsstaters bidrag svarer til medlemsstaternes relative andele i Unionens samlede bruttonationalindkomst, jf. kolonne (1) i tabel 3 i del "A. Indledning samt det almindelige budgets finansiering" på budgettets indtægtsside for 2020 som fastsat i Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, vedtaget den 27. november 2019[4].

2. Kommissionen underretter Rådet, når instrumentet bliver tilgængeligt.

[4] Endelig vedtagelse (EU, Euratom) 2020/227 af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020 (EUT L 57 af 27.2.2020, s. 1).

Artikel 13
Kontrol og revision

Den i artikel 8, stk. 1, omhandlede aftale skal indeholde de nødvendige bestemmelser om kontrol og revision i henhold til artikel 220, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2018/1046.

Artikel 14
Beretning

Senest seks måneder efter nærværende forordnings ikrafttræden og seks måneder derefter aflægger Kommissionen i medfør af artikel 250 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046 beretning til Europa-Parlamentet, Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, Beskæftigelsesudvalget og Rådet om anvendelsen af den finansielle støtte og den fortsatte tilstedeværelse af de usædvanlige omstændigheder, som gør anvendelsen af nærværende forordning berettiget.

Artikel 15
Anvendelse

Denne forordning finder ikke anvendelse på og i Det Forenede Kongerige. Henvisninger til medlemsstaterne i denne forordning forstås ikke som omfattende Det Forenede Kongerige.

Artikel 16
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen

1.3. Forslagets/initiativets art

1.4. Mål

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.6. Varighed og finansielle virkninger

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Rådets forordning om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen[5]

Ikke relevant.

1.3. Forslagets/initiativets art

X Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning**[6]

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet vedrører en **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører

Ikke relevant.

Forslaget til forordning er en nødforanstaltning, som Kommissionen forelægger Rådet med henblik på i en ånd af solidaritet at yde finansiel støtte fra Unionen til medlemsstaterne for at hjælpe dem med at beskytte beskæftigelsen efter covid-19-udbruddet gennem ordninger med nedsat arbejdstid for arbejdstagere og lignende foranstaltninger for selvstændige.

1.4.2. Specifikke mål og berørte ABM/ABB-aktiviteter

Specifikt mål nr.

Ikke relevant.

Berørte ABM/ABB-aktiviteter

Ikke relevant.

[5] ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: Activity Based Budgeting (aktivitetsbaseret budgetlægning).

[6] Jf. finansforordningens artikel 54, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.4.3. Forventede resultater og virkninger

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgruppen.

Formålet med det foreslåede SURE-instrument er at fastsætte de regler, der vil gøre det muligt for Unionen at yde finansiel støtte til finansiering af nedsat arbejdstid eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed, i en medlemsstat, der oplever eller er alvorligt truet af en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-krisen.

Nærmere bestemt vil SURE-instrumentet fungere som en ekstra sikkerhedsforanstaltning med støtte til ordninger med nedsat arbejdstid og lignende foranstaltninger for at hjælpe medlemsstaterne med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed. Betingelserne for at fastslå, om en medlemsstat kan modtage støtte inden for rammerne af dette instrument, bør fastsættes under henvisning til den pludselige kraftige stigning i de faktiske og muligvis også forventede offentlige udgifter som følge af covid-19-udbruddet og være direkte forbundet med oprettelsen eller udvidelsen af ordninger med nedsat arbejdstid og andre tilsvarende foranstaltninger truffet som reaktion herpå.

1.4.4. Virknings- og resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til kontrol af forslagets/initiativets gennemførelse.

Ikke relevant.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Retsgrundlaget for det foreslåede SURE-instrument er artikel 122, stk. 1 og 2, i TEUF.

Dette retsgrundlag foreskriver, at:

— Unionen i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne kan træffe foranstaltninger, der er afpasset efter en særlig økonomisk situation

— der på bestemte betingelser kan ydes finansiel støtte fra Unionen til en medlemsstat, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som den ikke selv er herre over.

Som følge af covid-19-udbruddet er medlemsstaterne i øjeblikket udsat for alvorlige økonomiske forstyrrelser med store negative socioøkonomiske konsekvenser til følge.

1.5.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side

Forslaget har til formål at yde finansiel støtte i en ånd af europæisk solidaritet med de hårdest ramte medlemsstater. Den finansielle støtte gives i form af lån, der midlertidigt understøtter medlemsstaternes øgede offentlige udgifter til at oprette eller udvide ordninger med nedsat arbejdstid og andre lignende foranstaltninger. Støtten vil tjene som en ekstra sikkerhedsforanstaltning, som de medlemsstater, der oplever øgede offentlige udgifter, kan anvende til at opretholde beskæftigelsen blandt arbejdstagere og selvstændige. Denne EU-støtte vil hjælpe befolkningen i de berørte medlemsstater og bidrage til, at man i de berørte regioner hurtigt kan vende tilbage til

normale levevilkår, og den afbøder de direkte økonomiske og sociale konsekvenser som følge af denne særlige covid-19-krise.

1.5.3. Erfaringer fra lignende foranstaltninger

Da Unionen for ti år siden befandt sig i en meget alvorlig finanskrise, viste retsgrundlaget i artikel 122 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) merværdien ved med kort varsel at mobilisere finansiel støtte fra Unionen til medlemsstater, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som de ikke selv er herre over. Unionen vedtog på dette retsgrundlag Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme. Dette instrument muliggjorde finansiel støtte fra Unionen til Portugal og Irland samt midlertidig finansiering til Grækenland gennem back-to-back-lån. Retsgrundlaget og teknikken er imidlertid ikke begrænset til udelukkende at gælde finanskriser, men enhver usædvanlig begivenhed, som medlemsstaten ikke selv er herre over, og kan derfor også anvendes i denne særlige krisesituation forårsaget af covid-19-udbruddet.

1.5.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

Det foreslåede SURE-instrument supplerer "investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset", den foreslåede udvidelse af anvendelsesområdet for Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og InvestEU.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

X Forslag/initiativ af **begrænset varighed**

– ☐ Forslag/initiativ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ Finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

☐ Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed**

– Iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

– derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Påtænkt(e) forvaltningsmetode(r)[7]

X Direkte forvaltning ved Kommissionen

– ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer

– ☐ i gennemførelsesorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☐ **Indirekte forvaltning** ved at overlade budgetgennemførelsesopgaver til:

– ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget

– ☐ internationale organisationer og deres organer (angives nærmere)

– ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond

– ☐ de organer, der er omhandlet i artikel 208 og 209 i forordning (EU, Euratom) 2018/1046

– ☐ offentligretlige organer

– ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget samfundsopgaver, forudsat at de stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som stiller tilstrækkelige finansielle garantier

– ☐ personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er udpeget i den relevante basisretsakt

– *Hvis der angives flere forvaltningsmetoder, gives der en nærmere forklaring i afsnittet "Bemærkninger".*

Bemærkninger

Retsgrundlaget for den foreslåede forordning er artikel 122 i TEUF. Forordningen kan derfor kun være af midlertidig karakter. Under de nuværende ekstraordinære omstændigheder forårsaget af covid-19-udbruddet er det imidlertid umuligt at forudsige, hvor længe denne situation vil vare, og hvor længe den økonomisk vil berøre arbejdstagerne i medlemsstaterne.

[7] Forklaringer vedrørende forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om kontrol og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Forslaget til forordning indeholder en bestemmelse om beretning (artikel 14). Senest et år efter denne forordnings ikrafttræden og om nødvendigt hvert år derefter bør Kommissionen aflægge beretning til Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, Beskæftigelsesudvalget og Rådet om anvendelsen af den finansielle støtte og om den fortsatte tilstedeværelse af de usædvanlige omstændigheder, som gør vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning berettiget.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Forslaget til forordning fastsætter tilsynsregler for styring af risiciene forbundet med låneporteføljen (artikel 6 og 9).

2.2.2. Oplysninger om det interne kontrolsystem

2.2.3. Anslåede omkostninger og fordele ved kontrollen samt forventet fejlrisiko

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger.

Forslaget til forordning fastsætter regler for kontrol og revision (artikel 13). Kommissionen skal sikre, at de nødvendige bestemmelser om kontrol og revision er indeholdt i den aftale, der indgås med den støttemodtagende medlemsstat med henblik på gennemførelse af finansiel støtte fra Unionen inden for rammerne af SURE-instrumentet. Reglerne i finansforordningens artikel 220 finder anvendelse.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

- Eksisterende udgiftsposter på budgettet

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts-område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Type of art	Bidrag			
	Number […][Betegnelse]	OB/IOB[8]	fra EFTA-lande[9]	fra kandidat-lande[10]	fra tredje-lande	iht. artikel 21, stk. 2, litra b), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046
	[…][XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der er søgt om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne.

Udgifts-område i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Type of art	Bidrag			
	Number […][Betegnelse]	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidat-lande	fra tredje-lande	iht. artikel 21, stk. 2, litra b), i forordning (EU, Euratom) 2018/1046
	[…][XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

8 OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.
9 EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.
10 Kandidatlande og, efter omstændighederne, potentielle kandidatlande på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

Dette afsnit skal udfyldes ved hjælp af **arket vedrørende administrative budgetoplysninger** (det andet dokument i bilaget til denne finansieringsoversigt) og uploades til CISNET med henblik på høring af andre tjenestegrene.

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	I overensstemmelse med artikel 2, stk. 3, i forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027[11] mobiliseres de nødvendige beløb ud over de lofter, der er fastsat i FFR'en.

GD: <…….>			Year **n**[12]	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + 3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
•Aktionsbevillinger										
Budgetpostens nummer	Forpligtelser	(1)								
	Betalinger	(2)								
Budgetpostens nummer	Forpligtelser	(1a)								
	Betalinger	(2 a)								
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer[13]										
Budgetpostens nummer		(3)								
Bevillinger I ALT	Forpligtelser	= 1 + 1a + 3								

[11] COM/2018/322 final - 2018/0132.

[12] År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

[13] Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

til GD <…….>	Betalinger	= 2 + 2a +3								

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)								
	Betalinger	(5)								
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <….> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	-								
	Betalinger	-								

Hvis flere udgiftsområder påvirkes af forslaget/initiativet:

• Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)								
	Betalinger	(5)								
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)								
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-4 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	= 4 + 6								
	Betalinger	= 5 + 6								

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	**5**	"Administration"

i mio. EUR (tre decimaler)

		Year **n**	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + +3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
GD: <…….>									
• Menneskelige ressourcer									
• Andre administrationsudgifter									
I ALT GD<…….>	Bevillinger								

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)								

i mio. EUR (tre decimaler)

		Year **n**[14]	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + +3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser								
	Betalinger								

[14] År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

– **X** Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Der angives mål og resultater ⇩			Year **n**		Year **n + 1**		Year **n + 2**		Year **n + +3**		Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)						**I ALT**	
	RESULTATER																	
	Type[15]	Resultaternes gnsntl. omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1[16]...																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 2																		
OMKOSTNINGER I ALT																		

15 Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

16 Som beskrevet i punkt 1.4.2. "Specifikke mål ...".

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Resumé

– **X** Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger

– ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	Year **n**[17]	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + +3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			**I ALT**
HEADING 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre administrationsudgifter								
Subtotal HEADING 5 i den flerårige finansielle ramme								
Outside HEADING 5[18] **i den flerårige finansielle ramme**								
Menneskelige ressourcer								
Other expenditure af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 of the multiannual financial framework								
I ALT								

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, der i forvejen er afsat til generaldirektoratets forvaltning af aktionen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

17 År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

18 Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller aktioner (tidligere BA-poster), indirekte forskning, direkte forskning.

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

– ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer

– **X** Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i årsværk

		Year **n**	Year **n + 1**	År **n + 2**	År **n + 3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)								
XX 01 01 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		2	2	2	2			
XX 01 01 02 (i delegationer)								
XX 01 05 01 (indirekte forskning)								
10 01 05 01 (direkte forskning)								
• Eksternt personale (i årsværk) [19]								
XX 01 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		1	1					
XX 01 02 02 (KA, LA, UNE, V og JED i delegationerne)								
XX 01 04 **yy** [20]	- i hovedsædet							
	- i delegationer							
XX 01 05 02 (KA, UNE, V – indirekte forskning)								
10 01 05 02 (KA, UNE, V – direkte forskning)								
Andre budgetposter (skal angives)								
I ALT		**3**	**3**	**2**	**2**			

GD BUDG angiver det berørte politikområde eller budgetafsnit.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til aktionen, og/eller interne rokader i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige generaldirektorat i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Udstedelse af værdipapirer på kapitalmarkederne (markedsanalyse, prospekt, registrering, investorrelationer), indtægtsforvaltning, udbetalinger og tilbagebetalinger.
Eksternt personale	

19 KA: kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE: udstationerede nationale eksperter, V: vikarer, JED: junioreksperter ved delegationerne.

20 Delloft for eksternt personale under aktionsbevillingerne (tidligere BA-poster).

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

– **X** Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme

– ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

Der redegøres for omlægningen med angivelse af de berørte budgetposter og beløbenes størrelse […]

– ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres

Der redegøres for behovet med angivelse af de berørte udgiftsområder og budgetposter og beløbenes størrelse […]

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

– Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

– Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	Year **n**	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + 3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)			I alt
Angiv organ, som deltager i samfinansieringen								
Samfinansierede bevillinger I ALT								

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

– **X** Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne

– ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

– ☐ for egne indtægter

– ☐ for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger[21]						
		Year **n**	Year **n + 1**	Year **n + 2**	Year **n + +3**	Der indsættes flere år, hvis virkningerne varer længere (jf. punkt 1.6)		
Artikel [...]								

For diverse indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der påvirkes.

[…]

Det oplyses, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne.

[…]

[21] Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 25 %.