EUROPSKA
KOMISIJA

Strasbourg, 13.11.2018.
COM(2018) 744 final

2018/0385 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o prilagodbi Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i Uredbe (EU) 2018/XXX Europskog parlamenta i Vijeća [Upravljanje energetskom unijom] zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovaj je prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o prilagodbi Direktive 2012/27/EU [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU][1] o energetskoj učinkovitosti i Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom] nužan zbog predstojećeg povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije.

Ujedinjena Kraljevina dostavila je 29. ožujka 2017. obavijest o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. To znači da će se, osim u slučaju da se ratificiranim sporazumom o povlačenju utvrdi kasniji datum, sve primarno i sekundarno zakonodavstvo Unije prestati primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu 30. ožujka 2019. („datum povlačenja”) u 00.00 prema srednjoeuropskom vremenu. U tijeku su pregovori s Ujedinjenom Kraljevinom radi postizanja dogovora o povlačenju.

Nadalje, u skladu s člankom 50. stavkom 3. Ugovora o Europskoj uniji Europsko vijeće u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom može jednoglasno odlučiti da se Ugovori prestaju primjenjivati od kasnijeg datuma.

Ovim se prijedlogom obuhvaćaju Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i Uredba (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom][2]. Podaci o potrošnji energije za 2030. navedeni u oba pravna akta obuhvaćaju 28 država članica EU-a.

Direktivom 2012/27/EU, kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU, utvrđen je cilj energetske učinkovitosti Unije od barem 32,5 % u 2030. i propisana obveza država članica da odrede okvirne nacionalne doprinose energetskoj učinkovitosti. Države članice bi pritom trebale uzeti u obzir potrošnju energije Unije u 2030.[3] Uredbom (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom] obvezuje se države članice da pri utvrđivanju svojeg doprinosa ostvarivanju ciljeva Unije do 2030. u području energetske učinkovitosti u obzir uzmu potrošnju energije Unije u 2030. Potrošnja energije na razini Unije važna je i Europskoj komisiji za procjenu zajedničkog napretka u ostvarivanju ciljeva Unije.

Revidiranom Direktivom o energetskoj učinkovitosti glavni cilj energetske učinkovitosti Unije za 2030. od barem 32,5 % izražava se u apsolutnim vrijednostima od najviše 1 273 Mtoe potrošnje primarne energije i najviše 956 Mtoe krajnje potrošnje energije u Uniji s 28 država članica. Te su vrijednosti izračunane smanjivanjem vrijednosti referentnog scenarija PRIMES za 2007. za EU u 2030. za 32,5 %. Odgovarajuće projekcije za 27 država članica EU-a bez Ujedinjene Kraljevine ukazuju na apsolutne razine potrošnje energije u 2030. od najviše 1 128 Mtoe potrošnje primarne energije i najviše 846 Mtoe krajnje potrošnje energije.

---

[1] SL xxx

[2] Suzakonodavci su 19. lipnja 2018. postigli privremeni politički dogovor o preispitivanju Direktive o energetskoj učinkovitosti i Uredbe o upravljanju energetskom unijom. Na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta očekuje se zajednička rasprava, a u studenome glasovanje u prvom čitanju za oba pravna akta. Direktiva o energetskoj učinkovitosti i Uredba o upravljanju energetskom unijom bit će dostavljene Vijeću za opće poslove, a nakon njihova donošenja službeno će ih potpisati oba suzakonodavca.

[3] Članak 3. stavak 1. točka (a) i članak 3. stavak 5. Direktive 2012/27/EU kako je izmijenjena Direktivom 2018/xx/EU.

Imajući u vidu povlačenje Ujedinjene Kraljevine, podatke o potrošnji energije u Uniji za 2030. potrebno je prilagoditi situaciji s 27 država članica. Budući da se ta promjena temelji na istim količinama osnovnog energetskog modela, primjena se može smatrati tehničkom prilagodbom.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Nije primjenjivo.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Nije primjenjivo.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna je osnova prijedloga Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. i članak 194. stavak 2. To je ujedno pravna osnova Direktive 2012/27/EU o energetskoj učinkovitosti [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom], koje se ovim prijedlogom izmjenjuju. S obzirom na to da Ugovor obuhvaća posebnu pravnu osnovu za područje energetike, primjerena je njegova primjena.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Načela supsidijarnosti i proporcionalnosti u potpunosti se poštuju. Djelovanje Unije potrebno je u skladu s načelom supsidijarnosti (članak 5. stavak 3. UEU-a) jer se odnosi na tehničke prilagodbe pravnih akata koje je donijela Unija.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti (članak 5. stavak 4. UEU-a) jer se njime ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva. Predloženim izmjenama važećeg zakonodavnog okvira taj će se okvir prilagoditi za razdoblje do 2030. i osigurati njegova dosljednost. Područje primjene predloženih elemenata ograničeno je na one aspekte za koje je potrebno djelovanje Unije.

- **Odabir instrumenta**

S obzirom na to da se ovim prijedlogom izmjenjuju postojeća direktiva i postojeća uredba, primjereni instrument je odluka Europskog parlamenta i Vijeća o izmjenama.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

Budući da je ovaj prijedlog isključivo tehničke prirode i ne uključuje opcije politika, savjetovanja sa zainteresiranim strankama i ocjene učinka nisu potrebni.

- ***Ex post* evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost propisa i pojednostavnjivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog nema utjecaj na proračun.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

Budući da je ovaj prijedlog isključivo tehničke prirode, nisu potrebni dokumenti s obrazloženjima o prenošenju.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

Nije primjenjivo.

2018/0385 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

o prilagodbi Direktive 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća o energetskoj učinkovitosti [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i Uredbe (EU) 2018/XXX Europskog parlamenta i Vijeća [Upravljanje energetskom unijom] zbog povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Europske unije

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. i članak 194. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacrta zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora[4],

uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija,[5],

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

(1) Ujedinjena Kraljevina obavijestila je 29. ožujka 2017. Europsko vijeće o namjeri povlačenja iz Unije na temelju članka 50. Ugovora o Europskoj uniji. Stoga, ako u sporazumu o povlačenju nije utvrđen drugi datum ili ako Europsko vijeće u dogovoru s Ujedinjenom Kraljevinom jednoglasno ne utvrdi drugi datum, pravo Unije prestat će se primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu od 30. ožujka 2019. Ujedinjena Kraljevina će tada postati treća zemlja.

(2) U Direktivi 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti[6], kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU[7], propisano je da su države članice dužne odrediti okvirne nacionalne doprinose ostvarivanju energetske učinkovitosti Unije od najmanje 32,5 % u 2030. Države članice bi pritom trebale uzeti u obzir potrošnju energije Unije u 2030.[8]

(3) Uredbom (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom][9] obvezuje se države članice da pri utvrđivanju svojeg doprinosa ostvarivanju ciljeva Unije u području

---

4 SL C , , str. .

5 SL C , , str. .

6 Direktiva 2012/27/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o energetskoj učinkovitosti, izmjeni direktiva 2009/125/EZ i 2010/30/EU i stavljanju izvan snage direktiva 2004/8/EZ i 2006/32/EZ (SL L 315, 14.11.2012., str. 1. – 56.).

7 SL

8 Članak 3. stavak 5. Direktive 2012/27/EU kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU.

9 SL...

energetske učinkovitosti u obzir uzmu potrošnju energije Unije u 2030.[10] Potrošnja energije na razini Unije važna je i Komisiji za procjenu zajedničkog napretka u ostvarivanju ciljeva Unije[11].

(4) Imajući u vidu povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije, potrebno je tehnički prilagoditi podatke o predviđenoj potrošnji energije za Europsku uniju za 2030. kako bi se u tim predviđanjima odrazila potrošnja Unije s 27 država članica. Projekcije za glavni cilj Unije od barem 32,5 % pokazuju da bi potrošnja primarne energije u 28 država članica Unije 2030. trebala iznositi 1 273 milijuna tona ekvivalenta nafte (Mtoe), a krajnja potrošnja energije 956 Mtoe. Istovjetna predviđanja za 27 država članica EU-a bez Ujedinjene Kraljevine pokazuju da bi potrošnja primarne energije 2030. trebala iznositi 1 128 Mtoe, a krajnja potrošnja energije 846 Mtoe. Stoga je potrebno prilagoditi količine za razine potrošnje energije 2030.

(5) Te projekcije za potrošnju energije 2030. važne su i u smislu članaka 6. i 29. Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom].

(6) Direktivu 2012/27/EU [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i Uredbu (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom] trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

U članku 3. Direktive 2012/27/EU [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] stavak 5. zamjenjuje se sljedećim:

„5. Svaka država članica određuje okvirne nacionalne doprinose energetskoj učinkovitosti za ostvarivanje ciljeva Unije do 2030. iz članka 1. stavka 1. ove Direktive u skladu s člancima [4.] i [6.] Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom]. Pri određivanju tih doprinosa države članice uzimaju u obzir da energetska potrošnja Unije 2030. ne smije biti veća od 1 128 Mtoe primarne energije i/ili veća od 846 Mtoe krajnje energije. Države članice obavješćuju Komisiju o tim doprinosima u okviru svojih integriranih nacionalnih energetskih i klimatskih planova kako je navedeno i u skladu s postupkom iz članka [3.] i članaka od [7.] do [12.] Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom].”

Članak 2.

Uredba (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom] mijenja se kako slijedi:

(a) u članku 6. stavku 1. prvom podstavku:

i. količina „1 273 Mtoe” zamjenjuje se s „1 128 Mtoe”;

ii. količina „956 Mtoe” zamjenjuje se s „846 Mtoe”.

(b) U članku 29. stavku 3. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„U području energetske učinkovitosti, u okviru svojeg ocjenjivanja iz stavka 1., Komisija ocjenjuje ostvareni napredak prema zajedničkom ostvarivanju najveće potrošnje energije na razini Unije od 1 128 Mtoe primarne energije i 846 Mtoe krajnje energije 2030. u skladu s člankom 3. stavkom 5. Direktive 2012/27/EU [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU].”

[10] Članak 6. stavak 1. prvi podstavak Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom].

[11] Članak 29. stavak 3. prvi podstavak Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom].

Članak 3.

Člancima 1. i 2. ove Odluke ne dovodi se u pitanje rok iz članka 28. Direktive 2012/27/EU [kako je izmijenjena Direktivom 2018/XXX/EU] i članka 59. Uredbe (EU) 2018/XXX [Upravljanje energetskom unijom].

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije* i primjenjuje se od dana koji slijedi nakon dana na koji se pravo Unije prestane primjenjivati na Ujedinjenu Kraljevinu.

Sastavljeno u Strasbourgu,

Za Europski parlament	*Za Vijeće*
Predsjednik	*Predsjednik*