ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Страсбург, 13.11.2018 г.
COM(2018) 744 final

2018/0385 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за адаптиране на Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно енергийната ефективност [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и Регламент (ЕС) 2018/XXX на Европейския парламент и на Съвета [относно управлението на Енергийния съюз] във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Настоящото предложение за решение на Европейския парламент и на Съвета за адаптиране на Директива 2012/27/ЕС [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС][1] относно енергийната ефективност и Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз] се налага поради предстоящото излизане на Обединеното кралство от Европейския съюз.

На 29 март 2017 г. Обединеното кралство подаде уведомление за намерението си да се оттегли от Съюза в съответствие с член 50 от Договора за Европейския съюз. Това означава, че освен ако с ратифицирано споразумение за оттегляне не бъде определена друга дата, цялото първично и вторично законодателство на Съюза ще престане да се прилага по отношение на Обединеното кралство, считано от 00:00 ч. централноевропейско време на 30 март 2019 г. („датата на оттегляне“). Понастоящем с Обединеното кралство се водят преговори за сключване на споразумение за оттегляне.

Освен това в съответствие с член 50, параграф 3 от Договора за Европейския съюз Европейският съвет в съгласие с Обединеното кралство може да реши с единодушие, че Договорите ще престанат да се прилагат на по-късна дата.

Настоящото предложение обхваща Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз][2]. Данните за енергопотреблението за 2030 г. в двата правни акта обхващат 28 държави членки (ЕС-28).

С Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива 2018/XXX/ЕС, се определя цел за енергийна ефективност на Съюза от най-малко 32,5 % за 2030 г., а държавите членки се задължават да определят индикативни национални приноси в областта на енергийната ефективност. Успоредно с това държавите членки следва да вземат предвид енергопотреблението на ЕС към 2030 г.[3] Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз] изисква от държавите да вземат предвид енергопотреблението на ЕС към 2030 г. при тяхната процедура за определяне на вноската за целта на Съюза за енергийна ефективност за 2030 г. Енергопотреблението на равнището на Съюза също е от значение за оценката на Европейската комисия за напредъка по отношение на колективното постигане на целите на Съюза.

В преразгледаната Директива за енергийната ефективност на Съюза водещата цел за енергийна ефективност за 2030 г. от най-малко 32,5 % е изразена в абсолютни стойности в размер на не повече от 1273 милиона тона нефтен еквивалент (млн. т н.е./Mtoe) потребление на енергия от първични източници и не повече от 956 Mtoe

---

1 ОВ xxx.

2 На 19 юни 2018 г. съзаконодателите постигнаха предварително политическо съгласие относно преразглеждането на Директивата за енергийната ефективност и Регламента относно управлението на Енергийния съюз. Очаква се съвместните разисквания на пленарното заседание на Европейския парламент и гласуването на първо четене за двата правни акта да се състоят през ноември. Директивата за енергийната ефективност и Регламентът относно управлението на Енергийния съюз ще бъдат разгледани от Съвета по общи въпроси и, след като бъдат приети, ще бъдат официално подписани от двамата съзаконодатели.

3 Член 3, параграф 1, буква а) и член 3, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС, изменена с Директива 2018/xx/ЕС.

крайно енергопотребление за Съюза, състоящ се от 28 държави членки. Тези стойности се изчисляват за ЕС през 2030 г., като се намалят прогнозите от базовия за 2007 г. по модела PRIMES с 32,5 %. Съответните прогнози за ЕС-27, с изключение на Обединеното кралство, показват абсолютни нива на потреблението на енергия от не повече от 1128 Mtoe потребление на енергия от първични източници и 846 Mtoe крайно енергопотребление през 2030 г.

Следователно с оттеглянето на Обединеното кралство данните за потреблението на енергия в Съюза за 2030 г. е необходимо да бъдат съответно адаптирани към ситуацията с 27 държави членки. Тъй като тази промяна се основава на едни и същи данни за енергийния модел, тя може се счита за техническа.

- **Съгласуваност със съществуващите разпоредби в тази област на политиката**

Не е приложимо

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Не е приложимо

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложението е Договорът за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 и член 194, параграф 2 от него, Тези данни са също така правното основание за Директива 2012/27/ЕС относно енергийната ефективност [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и за Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз], които се изменят с настоящото предложение. Тъй като в Договора се съдържа специфично за енергетиката правно основание, уместно е то да бъде използвано.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Принципите на субсидиарност и пропорционалност са изцяло спазени. Действието от страна на Съюза е необходимо съгласно принципа на субсидиарност (член 5, параграф 3 от ДЕС), тъй като е свързано с технически адаптации на правни актове, приети от Съюза.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност (член 5, параграф 4 от ДЕС), тъй като не надхвърля необходимото за постигане на набелязаните цели. Предлаганите изменения в настоящата законодателна рамка ще я адаптират към времевия период до 2030 г. и ще гарантират последователност. Обхватът на предложените елементи е ограничен до тези аспекти, които изискват действия от страна на Съюза.

- **Избор на инструмент**

Тъй като с настоящото предложение се изменя съществуваща директива и съществуващ регламент, подходящият инструмент е Решение за изменение на Европейския парламент и на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, ОТ КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОТ ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Тъй като настоящото предложение е от чисто техническо естество и не предполага политически решения, не би било оправдано извършването на консултации със заинтересовани страни или оценки на въздействието.

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Не е приложимо

- **Консултации със заинтересованите страни**

Не е приложимо

- **Събиране и използване на експертни становища**

Не е приложимо

- **Оценка на въздействието**

Не е приложимо

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Не е приложимо

- **Основни права**

Не е приложимо

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

Не е приложимо

- **Обяснителни документи (за директивите)**

Тъй като настоящото предложение е от чисто техническо естество, не са необходими обяснителни документи относно транспонирането.

- **Подробни разяснения на отделните разпоредби на предложението**

Не е приложимо

2018/0385 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за адаптиране на Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно енергийната ефективност [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и Регламент (ЕС) 2018/XXX на Европейския парламент и на Съвета [относно управлението на Енергийния съюз] във връзка с оттеглянето на Обединеното кралство от Европейския съюз

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 и член 194, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[4],

като взе предвид становището на Комитета на регионите[5],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

1) На 29 март 2017 г. Обединеното кралство уведоми Европейския съвет за намерението си да се оттегли от Съюза по силата на член 50 от Договора за Европейския съюз. Това означава, че ако не бъде определена друга дата посредством ратифицирано споразумение за оттегляне или ако Европейският съвет, в споразумение с Обединеното кралство, не определи с единодушие друга дата, правото на Съюза ще престане да се прилага в Обединеното кралство от 30 март 2019 г. Тогава Обединеното кралство ще стане „трета държава“.

2) Съгласно Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност[6], изменена с Директива 2018/XXX/ЕС[7], от държавите членки се изисква да определят индикативни национални приноси в областта на енергийната ефективност за постигане на целта за енергийна ефективност на Съюза от поне 32,5 % за 2030 г. Успоредно с това държавите членки следва да вземат предвид енергопотреблението на ЕС към 2030 г.[8]

---

4 ОВ C [...], [...] г., стр. [...].

5 ОВ C [...], [...] г., стр. [...].

6 Директива 2012/27/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно енергийната ефективност, за изменение на директиви 2009/125/ЕО и 2010/30/ЕС и за отмяна на директиви 2004/8/ЕО и 2006/32/ЕО (ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 1–56).

7 ОВ

8 Член 3, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕИО, изменена с Директива 2018/XXX/ЕС.

3) Съгласно Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз][9] от държавите членки се изисква да вземат предвид енергопотреблението на ЕС към 2030 г. при тяхната процедура за определяне на вноската за постигане на целта на Съюза за енергийна ефективност за 2030 г.[10] Енергопотреблението на равнището на Съюза също е от значение за оценката на Комисията за напредъка по отношение на колективното постигане на целите на Съюза[11].

4) Поради оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза е необходимо от техническа гледна точка прогнозните данни за потреблението на енергия в Европейския съюз към 2030 г. да бъдат адаптирани, за да отразяват Съюза от 27 държави членки („ЕС-27“). Прогнозите за водеща цел на ЕС от най-малко 32,5 % показват, че потреблението на енергия от първични източници трябва да възлиза на 1273 милиона тона нефтен еквивалент и 956 Mtoe крайно енергопотребление през 2030 г. за ЕС от 28 държави членки. Еквивалентните прогнози за ЕС-27, които изключват Обединеното кралство, показват, че през 2030 г. потреблението на енергия от първични източници следва да възлиза на 1128 Mtoe, а крайното енергопотребление — на 846 Mtoe. Това налага адаптиране на данните за нивата на потреблението на енергия през 2030 г.

5) Същите прогнози за потреблението на енергия през 2030 г. се отнасят и за членове 6 и 29 от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз].

6) Директива 2012/27/ЕС [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз] следва да бъдат съответно изменени,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 3 от Директива 2012/27/ЕС [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] параграф 5 се заменя със следното:

„5. В съответствие с членове [4] и член [6] от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз] всяка държава членка определя индикативни национални приноси в областта на енергийната ефективност за постигане на целите на ЕС за 2030 г. съгласно член 1, параграф 1 от настоящата директива. . Когато определят тези вноски, държавите членки вземат предвид, че заложеното потребление на енергия в Съюза през 2030 г. не трябва да надвишава 1128 Mtoe за енергията от първични източници и/или 846 Mtoe за крайната енергия. Държавите членки трябва да уведомят Комисията относно тези приноси като част от своите интегрирани национални планове в областта на енергетиката и климата, както е посочено във и в съответствие с процедурата по член [3] и членове [7]—[12] от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз].“

[9] ОВ...

[10] Член 6, параграф 1, първа алинея от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз].

[11] Член 29, параграф 3, първа алинея от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз].

Член 2

Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз] се изменя, както следва:

а) В член 6, параграф 1, първата алинея:

i) цифрата „1273 Mtoe“ се заменя с „1128 Mtoe“;

ii) цифрата „956 Mtoe“ се заменя с „846 Mtoe“.

б) В член 29, параграф 3 първата алинея се заменя със следното:

„В областта на енергийната ефективност, като част от оценката, посочена в параграф 1, Комисията оценява напредъка по отношение на колективното постигане на максимално потребление на енергия на равнището на Съюза от 1128 Mtoe енергия от първични източници и 846 Mtoe крайна енергия през 2030 г. в съответствие с член 3, параграф 5 от Директива 2012/27/ЕС [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС].“

Член 3

Членове 1 и 2 от настоящото решение не засягат крайния срок, предвиден в член 28 от Директива 2012/27/ЕС [изменена с Директива 2018/XXX/ЕС] и член 59 от Регламент (ЕС) 2018/XXX [относно управлението на Енергийния съюз].

Член 4

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* и се прилага от деня след този, на който правото на Съюза престава да се прилага за Обединеното кралство.

Съставено в Страсбург на […] година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*