KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 18.6.2021 r.
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Luksemburga. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Luksemburga wyniósł 328 % średniej unijnej. Według prognozy Komisji z wiosny 2021 r. realny PKB Luksemburga zmalał w 2020 r. o 1,3 %, a jego łączny spadek w latach 2020 i 2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 3,1 %. Bardziej długotrwałe aspekty, mające wpływ na wynik gospodarczy w średnim okresie, obejmują w szczególności stosunkowo niskie współczynniki aktywności zawodowej, zwłaszcza w pracowników w starszym wieku, oraz niedobór pracowników z odpowiednimi umiejętnościami, który pogarszają rosnące ceny nieruchomości, co uniemożliwia przedsiębiorstwom wykorzystanie w pełni możliwości zielonej i cyfrowej transformacji w celu dywersyfikacji działalności gospodarczej.

(2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Luksemburga zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła (i) wprowadzenie wszelkich niezbędnych środków w celu skutecznego zwalczania pandemii, zapewnienia funkcjonowania gospodarki, a następnie wspierania ożywienia gospodarczego; a kiedy warunki ekonomiczne na to pozwolą, prowadzenie polityki fiskalnej ukierunkowanej na osiągnięcie rozważnej średniookresowej sytuacji budżetowej i zapewnienie długookresowej zdolności do obsługi długu, przy jednoczesnym zwiększaniu inwestycji; poprawę odporności systemu opieki zdrowotnej przez zapewnienie odpowiedniej liczby dostępnych pracowników sektora zdrowia, a także przyspieszenie reform w celu usprawnienia zarządzania systemem opieki zdrowotnej i e-zdrowia; (ii) łagodzenie wpływu kryzysu na zatrudnienie, ze szczególnym uwzględnieniem osób w trudnej sytuacji na rynku pracy; (iii) zapewnienie skutecznej realizacji działań wspierających płynność przedsiębiorstw,

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw i osób samozatrudnionych, przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych w celu pobudzania ożywienia gospodarczego, ukierunkowanie inwestycji na zieloną i cyfrową transformację, w szczególności na zrównoważony transport i budynki, czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystanie energii, co będzie przyczyniać się do stopniowej dekarbonizacji gospodarki, a także wspieranie innowacji i cyfryzacji, w szczególności w sektorze przedsiębiorstw; (iv) zapewnienie skutecznego nadzoru i egzekwowania ram przeciwdziałania praniu pieniędzy w odniesieniu do specjalistów świadczących usługi na rzecz trustów lub spółek oraz usługi inwestycyjne, a także wzmożenie działań w celu eliminowania cech systemu podatkowego, które ułatwiają agresywne planowanie podatkowe, zwłaszcza przy wykorzystaniu płatności transgranicznych. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że zalecenie dotyczące wprowadzenia, zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia, wszelkich niezbędnych środków w celu skutecznego zwalczania pandemii, zapewnienia funkcjonowania gospodarki, a następnie wspierania ożywienia gospodarczego zostało w pełni zrealizowane. Znaczny postęp osiągnięto w przypadku zalecenia dotyczącego wspierania płynności przedsiębiorstw oraz przyspieszenia realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych w celu pobudzania ożywienia gospodarczego.

(3) [W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro[2] wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym przez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, m.in. w celu zapewnienia kursu polityki wspierającego odbudowę oraz dalszej poprawy konwergencji i odporności oraz trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu. W zaleceniu Rady wezwano również do wzmocnienia krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienia stabilności makrofinansowej oraz dokończenia budowy unii gospodarczej i walutowej i wzmocnienia międzynarodowej roli euro.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital].

(4) W dniu 30 kwietnia 2021 r. Luksemburg przedstawił Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Poczucie odpowiedzialności krajowej za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim Na podstawie art. 19 wspomnianego rozporządzenia Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

(5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego

[2] Oczekuje na ostateczne przyjęcie przez Radę, zostało już zatwierdzone przez Radę Europejską. Tekst uzgodniony przez Eurogrupę w dniu 16 grudnia 2020 r. jest dostępny pod adresem: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/en/pdf

rozporządzeniem (UE) 2021/241 oraz Instrumentu UE na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094 w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie wymagać skoordynowanego wysiłku w zakresie inwestycji i reform w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji tych reform i inwestycji oraz projektów transgranicznych będą one wzajemnie się wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w całej Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu Instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych pochodzących z innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

(7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i sekcją 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań i alokacji finansowej dotyczących danego państwa członkowskiego.

(8) Luksemburg przedstawił obszerny pakiet inwestycji i reform w swoim planie odbudowy i zwiększania odporności. Ponadto Luksemburg planuje uzupełnić wsparcie otrzymane na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 dodatkowymi funduszami krajowymi w celu realizacji inwestycji i reform zawartych w planie. Włączenie dodatkowych funduszy krajowych umożliwia Luksemburgowi zawarcie w planie środków przyczyniających się w dostatecznym stopniu do wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 tego rozporządzenia, pomimo jego ograniczonego maksymalnego wkładu finansowego.

(9) Przy wyborze środków Luksemburg kładzie duży nacisk na zieloną i cyfrową transformację: aż 60,9 % alokacji przyczyni się do realizacji celów klimatycznych, a 31,6 % – celów cyfrowych, znacznie powyżej odpowiadających im minimalnych alokacji wynoszących odpowiednio 37 % i 20 %. Zielone komponenty planu odbudowy i zwiększania odporności są też zasadniczo spójne z krajowym planem w dziedzinie energii i klimatu Luksemburga, a niektóre projekty proponowane w planie są też częścią szerszych strategii, takich jak strategia na rzecz gospodarki opartej na wiedzy. Plan odbudowy i zwiększania odporności ma też stosunkowo silny wymiar socjalny (umiejętności, zdrowie i mieszkalnictwo), przez co zwiększa spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w zaleceniach krajowych

(10) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i sekcją 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma się przyczynić do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań (rating A), które zostały wskazane w stosownych zaleceniach krajowych skierowanych do Luksemburga, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, lub wyzwaniom wskazanym

w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

(11) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię środkami polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga, niezależnie od faktu, że Luksemburg zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagował na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia.

(12) Plan zawiera obszerny zestaw wzajemnie wzmacniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznego sprostania wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań gospodarczych i społecznych opisanych w zaleceniach krajowych skierowanych przez Radę do Luksemburga w ramach europejskiego semestru w latach 2019 i 2020, a dotyczących: (i) polityki w zakresie rynku pracy (zaradzenie niedopasowaniu umiejętności, zwiększenie szans na zatrudnienie pracowników w starszym wieku), (ii) odporności systemu opieki zdrowotnej, (iii) zwiększenia dostępności mieszkań, (iv) zielonej transformacji (inwestycje w produkcję energii ze źródeł odnawialnych, zrównoważony transport oraz środowisko naturalne i różnorodność biologiczną), (v) transformacji cyfrowej (usprawnienie łączności i podnoszenie umiejętności cyfrowych ludności oraz wspieranie cyfryzacji przedsiębiorstw i administracji publicznej), (vi) skutecznego nadzoru w zakresie ram przeciwdziałania praniu pieniędzy i egzekwowania tych ram.

(13) Inwestycje w programy szkolenia zawodowego dla osób szukających pracy i pracowników objętych mechanizmem zmniejszonego wymiaru czasu pracy przyczynią się znacząco do rozwoju umiejętności. Programy te powinny też przyczynić się do łagodzenia wpływu kryzysu na zatrudnienie. Plan obejmuje także reformę uzupełniającą, w ramach której powinny zostać opracowane dalsze programy szkoleń zawodowych w zakresie najbardziej obiecujących profili zawodowych.

(14) Oczekuje się, że odporność systemu opieki zdrowotnej i zarządzanie nim zostaną wzmocnione dzięki reformom i inwestycjom mającym na celu zaradzenie niektórym problemom strukturalnym sektora ochrony zdrowia w Luksemburgu, a mianowicie niedoborom pracowników opieki zdrowotnej oraz potrzebie zwiększenia efektywności systemu opieki zdrowotnej, w szczególności przez jego cyfryzację. Reforma, która ma na celu przeprowadzenie prawnego przekształcenia kompetencji niektórych pracowników opieki zdrowotnej, powinna zwiększyć atrakcyjność zawodów związanych z opieką zdrowotną i zaradzić problemowi niedoboru pracowników świadczących opiekę w sytuacji rosnącego popytu na te usługi. Inwestycje powinny także pomóc w cyfryzacji sektora ochrony zdrowia, mając na uwadze jego interoperacyjność. Jeden cyfrowy rejestr zawodów związanych z opieką zdrowotną powinien umożliwić zarządzanie danymi dotyczącymi pracowników opieki zdrowotnej w Luksemburgu, co pozwoli opracowywać krótko- i długoterminowe prognozy demograficzne oraz lepiej identyfikować zapotrzebowanie na lekarzy według specjalizacji i obszarów geograficznych. To powinno pomóc przewidywać niedobory pracowników opieki zdrowotnej. Rozwój zdalnych konsultacji jest też sposobem na ograniczenie presji wywieranej na pracowników opieki zdrowotnej, a jednocześnie zmniejsza potrzebę przemieszczania się w kontekście pandemii COVID-19.

(15) Plan odbudowy i zwiększania odporności powinien przyczynić się do poprawy zrównoważonego charakteru transportu. Obejmuje on reformę promującą zakup pojazdów zero- lub niskoemisyjnych przez instytucje lub podmioty zamawiające oraz inwestycję mającą na celu dalszy rozwój sieci punktów ładowania pojazdów elektrycznych w całym kraju.

(16) Ochronę środowiska naturalnego i różnorodności biologicznej mają na celu środki zachęcające gminy do inwestowania w podniesienie statusu środowiska naturalnego i różnorodności biologicznej ich obszarów miejskich, otwartych, wodnych i leśnych.

(17) Zwiększeniu podaży mieszkań powinny służyć inwestycje i reformy, w szczególności zwiększanie zachęt i ograniczenie barier dla budownictwa. Prawne przekształcenie „Paktu mieszkaniowego" powinno zachęcić gminy do budowania przystępnych cenowo budynków mieszkalnych. Wytwarzanie energii ze źródeł odnawialnych w ramach projektu inwestycyjnego „Neischmelz" powinno wesprzeć powstanie nowej dzielnicy mieszkaniowej oraz przyczynić się do czystej produkcji energii.

(18) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje inwestycje w cyfryzację i innowacje i służyć będzie transformacji cyfrowej. Programy szkoleń „FutureSkills" i „Digital Skills" kładą nacisk na rozwijanie umiejętności cyfrowych. Inwestycje w interoperacyjny cyfrowy rejestr pracowników opieki zdrowotnej oraz w telemedycynę powinny pomóc w cyfryzacji ochrony zdrowia. Środki wspierające gospodarkę opartą na danych powinny wzmocnić bezpieczeństwo danych osobowych dzięki wdrożeniu wysoce innowacyjnych ultrabezpiecznych rozwiązań w dziedzinie komunikacji kwantowej. Cyfryzacja i poprawa interoperacyjności powinny spowodować zwiększenie skuteczności i efektywności administracji publicznej i jej usług.

(19) Plan obejmuje też szereg reform, które mają się przyczynić do wdrożenia zalecenia krajowego wzywającego Luksemburg do zapewnienia skutecznego nadzoru i egzekwowania ram przeciwdziałania praniu pieniędzy w odniesieniu do specjalistów świadczących usługi na rzecz trustów lub spółek oraz usługi inwestycyjne. Reformy te mają w zamierzeniu wzmocnić ramy przeciwdziałania praniu pieniędzy i ich egzekwowanie, usprawnić wykorzystanie danych z rejestrów osób prawnych, umożliwić lepsze zrozumienie ryzyka prania pieniędzy i finansowania terroryzmu jako podstaw ukierunkowanych środków ograniczających, a także sprecyzować mające zastosowanie sankcje. Ponadto przepisy mające zastosowanie do podmiotów świadczących usługi na rzecz trustów lub spółek zostaną poddane przeglądowi i wzmocnione w drodze nowelizacji właściwego prawodawstwa.

(20) Plan obejmuje środek legislacyjny zakazujący odliczania płatności z tytułu odsetek i opłat licencyjnych na rzecz jurysdykcji podatkowych niechętnych współpracy, który wszedł w życie w dniu 1 marca 2021 r. Środek ten wiąże się jednak z wdrożeniem porozumienia osiągniętego na poziomie Rady Unii Europejskiej w grudniu 2019 r., które ma zastosowanie do wszystkich państw członkowskich, bez względu na to, czy skierowano do nich zalecenie dotyczące przeciwdziałania agresywnemu planowaniu podatkowemu w kontekście europejskiego semestru.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

(21) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i sekcją 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na

wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej Luksemburga (do czego niezbędny jest dobrze funkcjonujący rynek wewnętrzny), przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym przez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży; a także na złagodzenie skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to na wzmocnienie konwergencji i spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

(22) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że do 2026 r. plan może przyczynić się do zwiększenia PKB Luksemburga o 0,5–0,8 %[3]. Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje znaczącą liczbę reform i inwestycji, które złagodzą wpływ kryzysu, wzmocnią potencjał wzrostu gospodarczego Luksemburga oraz jego odporność gospodarczą, społeczną instytucjonalną. Oczekuje się, że przewidziane w planie inwestycje i reformy wspierać będą odbudowę spójną z zieloną i cyfrową transformacją. Mają też przyczynić się do rozwiązania problemu stałego niedoboru pracowników z odpowiednimi umiejętnościami, który jest czynnikiem ograniczającym wzrost i inwestycje, zwłaszcza w sektorach technologii informacyjno-komunikacyjnych i ochrony zdrowia. W szczególności plan obejmuje szereg środków, które mają zapewnić osobom poszukującym pracy stałe programy online, których celem jest rozwijanie umiejętności cyfrowych i innych przydatnych w przyszłości umiejętności, opracowane przez zreformowaną agencję rozwoju zatrudnienia (ADEM) z myślą o zwiększaniu możliwości zatrudnienia. Oczekuje się, że pozostałe środki szerzej zakrojonej strategii e-rządzenia przyczynią się do ułatwienia cyfrowej integracji w sektorze prywatnym, w szczególności przez skoncentrowanie uwagi na doświadczeniu użytkowników. Plan zawiera także środki, które wspierają lepszą dostępność mieszkań, czystsze i bardziej efektywne systemy transportu oraz poprawę dostępności i jakości systemu opieki zdrowotnej.

(23) Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje znaczące inwestycje, które mają sprostać wyzwaniom społecznym oraz poprawić spójność społeczną i integrację słabszych grup. W szczególności jeden ze środków ujętych w planie zakłada wartość docelową dotyczącą aktywności zawodowej starszych pracowników w celu zwiększenia ich aktywności i ułatwienia integracji na rynku pracy osób, którym może brakować aktualnych umiejętności cyfrowych. Plan ma prowadzić do osiągnięcia jednego z głównych celów Europejskiego filaru praw socjalnych – planu działania UE do 2030 r., mianowicie zapewnienia, aby do 2030 r. co najmniej 60 % wszystkich osób dorosłych co roku uczestniczyło w szkoleniach. Ponadto oczekuje się, że przewidziane w planie inwestycje mające wzmocnić system opieki zdrowotnej przyniosą korzyści najsłabszym osobom. Powinny także przyczynić się do wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych i do spójności społecznej przez poprawę dostępności do opieki zdrowotnej na obszarach o niskiej podaży świadczeń.

„Nie czyń poważnych szkód”

(24) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i sekcją 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia,

[3] Takie symulacje odzwierciedlają ogólny wpływ NextGenerationEU, który obejmuje również finansowanie na rzecz REACT-EU, oraz zwiększone finansowanie na rzecz programu „Horyzont Europa”, InvestEU, FST, rozwoju obszarów wiejskich i RescEU. Takie symulacje nie uwzględniają możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczny.

aby żadne z działań (rating A) służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852[4] (zasada „nie czyń poważnych szkód").

(25) Plan odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga zawiera systematyczną ocenę każdego środka pod kątem zasady „nie czyń poważnych szkód". Przedstawione informacje pozwalają ocenić, że środki będą zgodne z tą zasadą, np. przez zapewnienie uzasadnienia sposobów stosowania obowiązujących ram legislacyjnych UE i Luksemburga w celu uniknięcia wszelkich istotnych szkód.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

(26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i sekcją 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 60,9 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(27) Plan odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga kładzie duży nacisk na zieloną transformację. Znaczna część inwestycji zostanie przeznaczona na projekty w tym obszarze. Plan przewiduje środek polegający na uruchomieniu zdolności wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych w określonym miejscu, w innowacyjny sposób. Luksemburg wprowadzi system wsparcia dla punktów ładowania pojazdów elektrycznych. Wspierać będzie też ochronę i przywracanie różnorodności biologicznej w drodze konwencji zawieranych między rządem a gminami. Inne wyzwania, takie jak renowacja energetyczna budynków, nie odgrywają dużej roli w żadnej z planowanych inwestycji, co można w dużej mierze wyjaśnić niskim maksymalnym wkładem finansowym. Dotyczy to również rozwoju infrastruktury transportu publicznego, ale działania te Luksemburg podejmuje niezależnie od wsparcia zapewnianego na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241.

(28) Ogółem, oczekuje się, że środki opisane w planie będą miały trwały wpływ na zieloną transformację. Powinny znacząco przyczynić się do osiągnięcia krajowych celów klimatycznych i energetycznych przewidzianych w luksemburskim krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu, którego realizacja wymaga dodatkowych środków. Zgodnie z oczekiwaniami przyczynią się również do realizacji unijnych celów w dziedzinie klimatu i energii wyznaczonych na 2030 r. oraz do osiągnięcia neutralności klimatycznej Unii do 2050 r.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

(29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i sekcją 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do

[4] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 31,6 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.

(30) Zestaw środków ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga przyczynia się do transformacji cyfrowej. Szereg inwestycji ma na celu cyfryzację administracji i usług publicznych, a także systemu opieki zdrowotnej, z myślą o zwiększeniu ich skuteczności, efektywności i interoperacyjności. Plan obejmuje także inwestycje ukierunkowane na rozwijanie podstawowych i zaawansowanych umiejętności cyfrowych. Powinny one wspierać cyfryzację i innowacje oraz przyczyniać się do zaspokojenia popytu na rynku pracy.

(31) Plan odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga obejmuje także środki stanowiące odpowiedź na wyzwania wynikające z transformacji cyfrowej. Jedna z planowanych inwestycji dotyczy stworzenia ultrabezpiecznej infrastruktury łączności na bazie technologii kwantowej, co powinno przyczynić się do bezpieczeństwa danych osobowych, a więc jednego z głównych wyzwań transformacji. Plan ma też na celu cyfryzację agencji rozwoju zatrudnienia (Agence pour le développement de l'emploi, ADEM) z myślą o poprawie efektywności organów publicznych w zaspokajaniu potrzeb rynku pracy.

Trwały wpływ

(32) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i sekcją 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Luksemburg w dużym stopniu (rating A).

(33) Realizacja inwestycji i reform przewidzianych w planie Luksemburga ma stanowić dodatkowy czynnik wspierający Luksemburg w osiągnięciu jego celów długoterminowych. Środki przedstawione w planie koncentrują się na innowacyjnych i zrównoważonych rodzajach działalności gospodarczej o dużym potencjale wykorzystania. Dzięki licznym innowacyjnym projektom Luksemburg dywersyfikuje swoją działalność gospodarczą, przez co tworzy nowe możliwości inwestowania i wchodzi na ścieżkę bardziej odpornego wzrostu gospodarczego. Ponadto plan odbudowy i zwiększania odporności ma na celu zapewnienie odpowiedniej reakcji na obecny kryzys zdrowotny, który prawdopodobnie zwiększy istniejące nierówności. Trwały wpływ planu można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami, w tym finansowanymi z funduszy polityki spójności.

(34) Wszystkie trzy filary planu odbudowy i zwiększania odporności mają na celu strukturalne zmiany polityki. Inicjatywy promujące umiejętności cyfrowe mają na celu podniesienie i zróżnicowanie umiejętności zawodowych osób poszukujących pracy i pracowników objętych mechanizmem zmniejszonego wymiaru czasu pracy, ze szczególnym uwzględnieniem rozwijania umiejętności cyfrowych. Ujęte w planie reformy mające wspierać uczenie się przez całe życie i sprawić, by szkolenia były bardziej odpowiednie do potrzeb rynku pracy, w dalszej perspektywie powinny zwiększyć odporność rynku pracy. Środki zawarte w planie powinny przyczynić się do poprawy odporności i funkcjonowania sektora ochrony zdrowia dzięki działaniom mającym rozwiązać problem niedoboru pracowników opieki zdrowotnej, a także przez promowanie lepszego zarządzania sektorem ochrony zdrowia i jego cyfryzacji (w tym telemedycyny). Oczekuje się, że środki mające przyspieszyć dekarbonizację transportu, przyczynią się do zielonej transformacji przez wspieranie wykorzystania

odnawialnych źródeł energii i tworzenie nowych „zielonych” miejsc pracy. Ponadto, aby wspierać bardziej przejrzystą i sprawiedliwą gospodarkę, w planie zawarto reformy, które mają na celu wzmocnienie ram prawnych i nadzorczych przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu. Można zatem stwierdzić, że zgodnie z oczekiwaniami reformy i inwestycje powinny spowodować trwałą zmianę strukturalną polityki.

Monitorowanie i realizacja

(35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i sekcją 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

(36) Luksemburg przedstawił solidny system audytu i kontroli z jasną strukturą instytucjonalną, podziałem zadań i mechanizmami sprawozdawczości, które powinny zapewnić gruntowne monitorowanie realizacji kamieni milowych i wartości docelowych. Dyrekcja ds. gospodarki i budżetu w Ministerstwie Finansów ponosi ogólną odpowiedzialność za plan i pełni rolę pojedynczego punktu kontaktowego dla Komisji. Sprawuje także funkcję departamentu zarządzającego i odpowiada za sporządzanie wniosków o płatność i deklaracji zarządczych oraz koordynuje i monitoruje realizację planu odbudowy i zwiększania odporności. Departament zarządzający jest też odpowiedzialny za gromadzenie wszystkich informacji dotyczących wskaźników i w tym celu przeprowadza kontrole spójności oraz, bardziej ogólnie, kontrole jakości. Luksemburg poinformował, że tworzy informatyczny system zarządzania i sprawozdawczości w zakresie kamieni milowych i wartości docelowych, aby spełnić specyficzne wymagania dotyczące zarządzania i sprawozdawczości opisane w planie. Zgodnie z art. 20 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 Luksemburg powinien wdrożyć ten środek w celu zapewnienia zgodności z art. 22 tego rozporządzenia, potwierdzając status jego wdrożenia przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność. Przeprowadzony zostanie specjalny audyt systemu. W sprawozdaniu z tego audytu należy zawrzeć analizę wszelkich stwierdzonych niedociągnięć oraz podjętych lub planowanych działań naprawczych. Powinno to w szczególności zapewnić Luksemburgowi system spełniający właściwe wymogi. Z tego względu wprowadzono kamień milowy mający zapewnić wdrożenie systemu przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność.

(37) Generalny Inspektorat Finansów (*Inspection Générale des Finances*, IGF), który pełni rolę instytucji audytowej funduszy objętych zarządzaniem dzielonym, powinien też działać jako instytucja audytowa w odniesieniu do realizacji planu. W oparciu o decyzję Luksemburga dotyczącą składania jednego wniosku o płatność rocznie instytucja audytowa powinna raz w roku przeprowadzać audyty operacji i systemu, których wynikiem będzie roczne sprawozdanie z audytu. Sprawozdania te zawierać będą ocenę stwierdzającą, czy system zarządzania i kontroli funkcjonuje efektywnie, aby dać wystarczającą pewność, że kamienie milowe i wartości docelowe zadeklarowane we wnioskach o płatność złożonych Komisji są prawidłowe. Instytucja audytowa jest niezależna od departamentu zarządzającego, co zapewnia odpowiedni rozdział funkcji.

(38) Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia. Osiągnięcie

w zadowalającym stopniu kamieni milowych i wartości docelowych, o których mowa powyżej, wymagane jest do uzasadnienia wniosku o wypłatę.

(39) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu finansowym udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano je zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. Państwa członkowskie mogą wystąpić o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, aby uzyskać pomoc w realizacji planu.

Kalkulacja kosztów

(40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i sekcją 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu (rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(41) W odniesieniu do każdej inwestycji ujętej w planie odbudowy i zwiększania odporności Luksemburg przedstawił wyjaśnienie i przedłożył dokumentację uzasadniającą szacunki kosztów. Otrzymane informacje na temat kosztów uznaje się ogólnie za kompletne i zrozumiałe, choć w przypadku niektórych środków można było przedstawić więcej dowodów i lepsze wyjaśnienie założeń, aby osiągnąć rating A. Generalny Inspektorat Finansów (IGF) zweryfikował wszystkie środki ujęte w planie odbudowy i zwiększania odporności, aby zagwarantować, że szacowane koszty są racjonalne i wiarygodne. Nie przedłożono jednak dokumentów potwierdzających tę weryfikację. Na podstawie otrzymanych informacji szacowane koszty są „racjonalne" w umiarkowanym stopniu w przypadku dużej większości reform i inwestycji. Ogólnie rzecz biorąc, Luksemburg przedstawił ograniczone dane historyczne i porównawcze dotyczące kosztów na użytek oceny wiarygodności szacowanych kosztów. W przypadku środków, które zaczęto wdrażać w dniu 1 lutego 2020 r., przedłożono faktury, dokumenty przetargowe i plany projektowe planowanych inwestycji. Z tego względu szacowane koszty są „wiarygodne" w umiarkowanym stopniu w przypadku dużej większości reform i inwestycji. Szacunkowe łączne koszty planu odbudowy i zwiększania odporności są zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(42) Luksemburg przedstawił wystarczające informacje i dowody wskazujące na to, że kwota szacunkowych kosztów reform i inwestycji ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności, które mają być finansowane na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241, nie zostanie pokryta z istniejącego lub planowanego finansowania unijnego.

Ochrona interesów finansowych

(43) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i sekcją 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe środki zawarte w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach tego rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania

prawa UE, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, a także w celu ochrony finansów Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092.

(44) Jeżeli chodzi o zapobieganie poważnym nieprawidłowościom oraz ich wykrywanie i eliminowanie, plan zawiera opis krajowej struktury organizacyjnej obejmującej zadania, jakie mają być wypełniane na podstawie mapowania ryzyka, oraz obowiązki, a także sposób zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i eliminowania, w każdym przypadku ich wystąpienia. Potwierdza się również wykorzystanie jednego narzędzia eksploracji danych i oceny ryzyka, które zostanie zapewnione przez Komisję. Wyniki kontroli należy podsumować w sprawozdaniu opracowanym podczas kontroli wydatków. Nie wszystkie jednak opisane w planie procedury służące ochronie interesów finansowych Unii zostały już wprowadzone, ale oczekuje się, że ich wdrażanie zostanie zakończone do czwartego kwartału 2021 r. Zgodnie z art. 20 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 Luksemburg powinien wdrożyć te procedury w celu zapewnienia zgodności z art. 22 tego rozporządzenia, potwierdzając status ich wdrożenia przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność. Powinno to w szczególności zapewnić Luksemburgowi system spełniający właściwe wymogi. Z tego względu wprowadzono kamień milowy, aby zapewnić gwarancję ochrony interesów finansowych Unii przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność.

(45) Specyficzne środki wprowadzono w celu kontroli zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania zamówień publicznych, aby zapobiegać korupcji i chronić interesy finansowe. Podejście kontrolne Generalnego Inspektoratu Finansowego powinno się opierać na rocznym audycie systemu, obejmującym obowiązujący system sprawozdawczości dotyczącej kamieni milowych i wartości docelowych, a także system kontroli wewnętrznej mający na celu zapobieganie nadużyciom finansowym, konfliktom interesów, korupcji i podwójnemu finansowaniu oraz ich wykrywanie i eliminowanie, oraz rocznych audytach operacji opartych na odpowiedniej próbie.

Spójność planu

(46) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i sekcją 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan zawiera w dużym stopniu (rating A) środki służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, mające spójny charakter.

(47) Plan odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga składa się z ośmiu komponentów łączących w sposób wyważony inwestycje i reformy. Każdy komponent stanowi spójne połączenie środków oraz tworzy synergie z pozostałą częścią planu. W ten sposób zawarte w planie inwestycje i reformy, w obrębie jednego lub różnych komponentów, wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają, i żaden środek nie jest sprzeczny z innym środkiem ani nie podważa jego skuteczności.

Równość

(48) Równe szanse w postaci równego dostępu wszystkich obywateli do procedur administracji publicznej i szkoleń oraz włączenie cyfrowe zostały uwzględnione głównie przy projektowaniu komponentów 1A („Nabywanie, podnoszenie i zmiana kwalifikacji”) i 3B („Modernizacja administracji publicznej”). Osobom o niższych umiejętnościach cyfrowych, osobom starszym oraz osobom nieposiadającym smartfonów poświęcono szczególną uwagę przy planowaniu środków wchodzących

w skład tych komponentów. Ponadto inwestycja na rzecz telemedycyny, będąca częścią komponentu 1B („Zwiększanie odporności systemu opieki zdrowotnej”) zapewnia dostępność tej usługi za pośrednictwem telefonu i e-maila, aby zaspokoić potrzebę włączenia cyfrowego osób o niższych umiejętnościach cyfrowych i osób starszych. Wreszcie „Pakt mieszkaniowy 2.0” w komponencie 1C („Zwiększenie podaży przystępnych cenowo i zrównoważonych mieszkań socjalnych”) ma na celu zwiększenie dostępności mieszkań dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, napotykających trudności w zakupie lub wynajmie mieszkania na rynku prywatnym.

Samoocena bezpieczeństwa

(49) Nie przedstawiono samooceny bezpieczeństwa, ponieważ Luksemburg nie uznał jej za konieczną, zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

(50) Plan odbudowy i zwiększania odporności przewiduje znaczną kwotę na inwestycję w infrastrukturę naukowo-badawczą w dziedzinie komunikacji kwantowej, która wchodzi w zakres europejskiej inicjatywy pod nazwą „European Quantum Communication Infrastructure (EuroQCI)”. To ukierunkowane finansowanie i inwestycja dotyczą strategicznego obszaru według zaktualizowanej europejskiej strategii przemysłowej i przyczynią się do budowania zdolności i tworzenia podstaw zwiększonej odporności. Dzięki temu w Luksemburgu powstanie nowy ekosystem tworzący wysoko wykwalifikowaną wiedzę fachową i miejsca pracy w dziedzinie zaawansowanej technologii cyfrowej. Planowane jest także stworzenie i wykorzystanie połączeń transgranicznych między sąsiadującymi krajowymi kwantowymi sieciami komunikacyjnymi.

Proces konsultacji

(51) Projekt planu odbudowy i zwiększania odporności został przedstawiony parlamentarnej komisji ds. finansów i budżetu, której uwagi zostały uwzględnione podczas finalizacji planu. Po przyjęciu przez rząd plan został przedłożony właściwym komisjom parlamentarnym, a także zaprezentowany na posiedzeniu plenarnym. Posłowie wyrazili swoje opinie podczas debaty poprzedzającej formalne złożenie planu. Partnerzy społeczni zapoznali się z projektem planu odbudowy i zwiększania odporności i wyrazili swoje opinie na temat priorytetów, które powinny zostać uwzględnione w planie. Po przyjęciu planu przez rząd ponownie zaprezentowano go partnerom społecznym. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz lokalnych i zainteresowanych podmiotów, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie.

Pozytywna ocena

(52) W następstwie pozytywnej oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga przez Komisję i stwierdzenia, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(53) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga wynosi 93 354 077 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest niższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Luksemburga, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga powinien być równy kwocie szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności.

(54) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Luksemburga jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Luksemburga należy teraz udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy.

(55) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053[5]. Wsparcie powinno zostać wypłacone w transzach, jeżeli Luksemburg osiągnął w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.

(56) Luksemburg wystąpił o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Kwotę tę należy udostępnić Luksemburgowi z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową.

(57) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Luksemburga na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

[5] Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Luksemburgowi wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 93 354 077 EUR. Kwota 76 625 886 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r.[6]. O ile kwota obliczona dla Luksemburga w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równa tej kwocie albo wyższa od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 16 728 191 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Luksemburgowi przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem. Kwotę 12 136 030 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.

4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Luksemburg osiągnął w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1, aby kwalifikować się do płatności, kamienie milowe i wartości docelowe powinny zostać osiągnięte nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Wielkiego Księstwa Luksemburga.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[6] Kwota ta odpowiada kwocie udostępnionej do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r., po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Luksemburga określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.