COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.6.2021
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Luxemburgului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență[1], în special articolul 20,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Pandemia de COVID-19 a avut un impact perturbator asupra economiei Luxemburgului. În 2019, produsul intern brut pe cap de locuitor (PIB-ul pe cap de locuitor) al Luxemburgului a fost de 328 % din media UE. Conform previziunilor Comisiei din primăvara anului 2021, PIB-ul real al Luxemburgului a scăzut cu 1,3 % în 2020 și se preconizează că va înregistra o creștere cumulată de 3,1 % în 2020 și 2021. Printre aspectele rămase nesoluționate de multă vreme și care au un impact asupra performanței economice pe termen mediu a țării se numără în special rata de activitate relativ scăzută, în special în rândul lucrătorilor în vârstă, și un deficit de specialiști, exacerbat de creșterea prețurilor imobiliare, care nu permite întreprinderilor să profite pe deplin de oportunitățile oferite de tranziția verde și cea digitală pentru a diversifica economia.

(2) La 9 iulie 2019 și la 20 iulie 2020, Consiliul a adresat recomandări Luxemburgului în contextul semestrului european. În special, Consiliul a recomandat Luxemburgului (i) să ia toate măsurile necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea viitoare, iar, atunci când condițiile economice vor permite acest lucru, să aplice politici fiscal-bugetare menite să atingă poziții fiscal-bugetare prudente pe termen mediu și să asigure sustenabilitatea datoriei, sporind, în același timp, investițiile; să îmbunătățească reziliența sistemului de sănătate prin asigurarea unui necesar adecvat de lucrători din domeniul sănătății și să accelereze reformele în vederea îmbunătățirii guvernanței sistemului de sănătate și a e-sănătății; (ii) să atenueze impactul crizei asupra ocupării forței de muncă, acordând o atenție deosebită persoanelor aflate într-o poziție dificilă pe piața forței de muncă; (iii) să asigure o punere în aplicare eficace a măsurilor de sprijinire a lichidității întreprinderilor, în special a întreprinderilor mici și mijlocii și a persoanelor care

[1] JO L 57, 18.2.2021, p. 17.

desfășoară o activitate independentă, să concentreze la începutul perioadei proiectele de investiții publice mature, să promoveze investițiile private pentru a stimula redresarea economică, să direcționeze investițiile către tranziția verde și cea digitală, în special către sectorul transportului durabil și al clădirilor durabile, către producerea și utilizarea curată și eficientă de energie, contribuind la decarbonizarea progresivă a economiei, și să stimuleze inovarea și digitalizarea, în special în sectorul afacerilor; (iv) să asigure supravegherea și respectarea eficace a cadrului de combatere a spălării banilor din perspectiva profesioniștilor care furnizează servicii pentru fiducii și societăți și servicii de investiții, precum și să intensifice acțiunile menite să corecteze caracteristicile sistemului fiscal care facilitează planificarea fiscală agresivă, în special prin intermediul plăților în străinătate. În urma evaluării progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a acestor recomandări specifice țării până la momentul transmiterii planului de redresare și reziliență, Comisia constată că a fost pusă în aplicare pe deplin, în conformitate cu clauza derogatorie generală, recomandarea privind luarea tuturor măsurilor necesare pentru a combate în mod eficace pandemia, a susține economia și a sprijini redresarea viitoare. S-au înregistrat progrese substanțiale în ceea ce privește recomandarea privind sprijinirea lichidităților întreprinderilor și recomandarea privind concentrarea la începutul perioadei a proiectelor de investiții publice mature pentru a stimula redresarea economică.

(3) [Recomandarea Consiliului privind politica economică a zonei euro[2] a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, inclusiv prin intermediul planurilor de redresare și reziliență, pentru a asigura, printre altele, o orientare politică menită să sprijine redresarea și să îmbunătățească în continuare convergența, reziliența și creșterea durabilă și favorabilă incluziunii. În recomandarea Consiliului s-a propus, de asemenea, consolidarea cadrelor instituționale naționale, asigurarea stabilității macrofinanciare, finalizarea uniunii economice și monetare și consolidarea rolului internațional al monedei euro.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital].

(4) La 30 aprilie 2021, Luxemburgul a transmis Comisiei planul său național de redresare și reziliență, în conformitate cu articolul 18 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241. Transmiterea planului de redresare și reziliență a avut loc în urma unui proces de consultare care s-a desfășurat în conformitate cu cadrul juridic național și la care au participat autoritățile locale și regionale, partenerii sociali, organizațiile societății civile, organizațiile de tineret și alte părți interesate relevante. Asumarea la nivel național a planurilor de redresare și reziliență stă la baza implementării cu succes a acestora, a impactului lor de durată la nivel național și a credibilității acestora la nivel european. În temeiul articolului 19 din regulamentul menționat, Comisia a evaluat relevanța, eficacitatea, eficiența și coerența planului de redresare și reziliență, în conformitate cu orientările privind evaluarea prevăzute în anexa V la regulamentul menționat.

(5) Planurile de redresare și reziliență ar trebui să urmărească obiectivele generale ale Mecanismului de redresare și reziliență instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 și ale Instrumentului de redresare al UE instituit prin Regulamentul (UE) 2020/2094 al Consiliului pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de pandemia de

[2] În așteptarea adoptării finale de către Consiliu, după aprobarea de către Consiliul European. Textul convenit de Eurogrup la 16 decembrie 2020 este disponibil la adresa: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/ro/pdf

COVID-19. Acestea ar trebui să promoveze coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii prin contribuția la cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241.

(6) Implementarea planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre va constitui un efort coordonat de investiții și reforme în întreaga Uniune. Prin punerea în aplicare coordonată și simultană a acestor reforme și investiții și prin implementarea proiectelor transfrontaliere, aceste reforme și investiții se vor consolida reciproc și vor genera efecte de propagare pozitive în întreaga Uniune. Prin urmare, aproximativ o treime din impactul mecanismului asupra creșterii și a creării de locuri de muncă în statele membre va rezulta din efectele de propagare din alte state membre.

Un răspuns echilibrat care să contribuie la cei șase piloni

(7) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (a) și cu secțiunea 2.1 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență al Luxemburgului reprezintă în mare măsură (nota A) un răspuns cuprinzător și echilibrat în mod adecvat la situația economică și socială, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2021/241, ținând seama de provocările specifice cu care se confruntă statul membru în cauză și de alocarea financiară care i-a fost atribuită.

(8) Luxemburgul prezintă o panoplie cuprinzătoare de investiții și reforme în cadrul planului de redresare și reziliență. În plus, Luxemburgul intenționează ca, în completarea sprijinului acordat în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241, să utilizeze fonduri naționale suplimentare pentru implementarea investițiilor și a reformelor incluse în plan. Apelarea la fonduri naționale suplimentare permite Luxemburgului să includă în plan măsuri care contribuie în mod rezonabil la toți cei șase piloni descriși la articolul 3 din regulamentul menționat, în pofida contribuției sale financiare maxime limitate.

(9) Măsurile selectate de Luxemburg pun un accent puternic pe tranziția verde și pe cea digitală, cu o contribuție de 60,9 % la schimbările climatice și o contribuție de 31,6 % la tranziția digitală, cu mult peste alocările minime pentru aceste domenii, de 37 % și, respectiv, 20 %. Componentele „verzi” ale planului de redresare și reziliență sunt, de asemenea, aliniate în mare măsură cu Planul național privind energia și clima al Luxemburgului, iar unele proiecte propuse în plan sunt incluse, de asemenea, în strategii mai ample, cum ar fi cea consacrată economiei bazate pe cunoaștere. Planul de redresare și reziliență are, de asemenea, o dimensiune socială relativ puternică (competențe, sănătate și locuințe), consolidând în acest fel coeziunea economică, socială și teritorială.

Abordarea tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice țării

(10) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (b) și cu secțiunea 2.2 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va contribui la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor (nota A) identificate în recomandările relevante specifice adresate Luxemburgului, inclusiv în ceea ce privește aspectele fiscal-bugetare, sau a provocărilor identificate în alte documente relevante adoptate oficial de Comisie în contextul semestrului european.

(11) Recomandările referitoare la măsurile imediate de politică fiscal-bugetară luate ca răspuns la pandemie pot fi considerate ca nefăcând obiectul planului de redresare și reziliență al Luxemburgului, în pofida faptului că, în general, Luxemburgul a răspuns într-o manieră adecvată și suficientă la nevoia imediată de a sprijini economia prin mijloace fiscal-bugetare în 2020 și 2021, în conformitate cu dispozițiile clauzei derogatorii generale.

(12) Planul include un set amplu de reforme și investiții care se consolidează reciproc și care contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor economice și sociale sau a unei părți semnificative din acestea, prezentate în recomandările specifice adresate Luxemburgului de către Consiliu în cadrul semestrului european din 2019 și din 2020, referitoare la (i) politicile privind piața forței de muncă (abordarea neconcordanței dintre cererea și oferta de competențe, mărirea capacității de inserție profesională a lucrătorilor în vârstă), (ii) reziliența sistemului de sănătate, (iii) sporirea numărului de locuințe disponibile, (iv) tranziția verde (investițiile în generarea de energie din surse regenerabile, transportul durabil, protecția mediului și biodiversitatea), (v) tranziția digitală (îmbunătățirea conectivității și a competențelor digitale ale populației și promovarea digitalizării firmelor și a administrației publice), (vi) supravegherea și asigurarea eficace a respectării cadrului de combatere a spălării de bani.

(13) O contribuție majoră la dezvoltarea competențelor este asigurată prin investiții în programe de formare profesională destinate persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și, respectiv, lucrătorilor aflați în șomaj tehnic. Aceste programe de formare profesională ar trebui să contribuie, de asemenea, la atenuarea impactului crizei asupra nivelului de ocupare a forței de muncă. Planul include, de asemenea, o reformă complementară care ar trebui să conceapă programe de formare profesională adaptate profilurilor profesionale cele mai promițătoare.

(14) Se preconizează că reziliența și guvernanța sistemului de sănătate vor fi consolidate prin reforme și investiții menite să abordeze unele dintre problemele structurale din sectorul sănătății din Luxemburg – lipsa de personal din acest sector și necesitatea de a spori eficiența sistemului de sănătate – în special prin digitalizarea acestuia. Reforma care vizează realizarea unei reformări legislative a competențelor unora dintre profesioniștii din domeniul sănătății ar trebui să sporească atractivitatea profesiilor din acest domeniu și să acopere deficitul de personal medical în contextul creșterii cererii de asistență medicală. Investițiile ar trebui, de asemenea, să contribuie la dezvoltarea digitalizării sectorului sănătății, cu accent pe interoperabilitate. Crearea registrului digital unic pentru profesiile din domeniul sănătății ar trebui să permită gestionarea datelor privind personalul medical din Luxemburg, precum și elaborarea de previziuni pe termen scurt și mediu și identificarea mai bună a nevoii de doctori pe specializări și pe zone geografice. Această măsură ar trebui să contribuie la anticiparea eventualelor penurii de personal specializat. Dezvoltarea consultațiilor la distanță este, de asemenea, o modalitate de a limita presiunea asupra personalului medical, reducând, în același timp, nevoia deplasării fizice în contextul pandemiei de COVID-19.

(15) Planul de redresare și reziliență ar trebui să contribuie la îmbunătățirea durabilității transporturilor. Acesta include o reformă prin care să se promoveze achiziționarea de vehicule cu emisii zero sau cu emisii scăzute de către autoritățile și entitățile contractante, precum și o investiție pentru dezvoltarea în continuare a unei rețele de puncte de încărcare pentru vehiculele electrice în întreaga țară.

(16) Obiectivul protecției mediului natural și a biodiversității este urmărit prin măsuri care încurajează municipalitățile să investească în îmbunătățirea mediului natural și a situației biodiversității în zonele lor urbane, deschise, acvatice și forestiere.

(17) Sporirea ofertei de locuințe ar trebui să fie sprijinită prin investiții și reforme, în special printr-un număr mai mare de stimulente în acest sens și prin eliminarea barierelor în calea construirii de locuințe. Reformarea legislativă a Pactului privind locuințele ar trebui să stimuleze municipalitățile să construiască locuințe la prețuri accesibile. Generarea de energie din surse regenerabile ca parte a proiectului de investiții „Neischmelz” ar trebui să sprijine crearea unui nou cartier rezidențial și să contribuie la producția curată de energie.

(18) Planul de redresare și reziliență include investiții în digitalizare și inovare și susține tranziția digitală. Programele de formare Competențe viitoare și Competențe digitale pun accentul pe dezvoltarea competențelor digitale. Investițiile într-un registru digital interoperabil al profesioniștilor din domeniul sănătății și în telemedicină ar trebui să sprijine digitalizarea serviciilor de îngrijire medicală. Măsurile de promovare a unei economii bazate pe date ar trebui să consolideze securitatea datelor cu caracter personal prin aplicarea unor soluții de comunicații cuantice extrem de inovatoare și sigure. Eficacitatea și eficiența administrațiilor publice și a serviciilor acestora ar trebui sporite prin digitalizare și prin îmbunătățirea interoperabilității lor.

(19) Planul include, de asemenea, o serie de reforme menite să sprijine abordarea recomandării specifice prin care Luxemburgul este invitat să asigure supravegherea și aplicarea eficace a cadrului de combatere a spălării banilor în ceea ce îi privește pe profesioniștii care furnizează servicii pentru fiducii și întreprinderi și servicii de investiții. Aceste reforme sunt menite să consolideze cadrul de combatere a spălării banilor și asigurarea respectării acestuia, să permită utilizarea mai bună a datelor înregistrate privind persoanele juridice și o înțelegere mai bună a riscurilor de spălare a banilor și de finanțare a terorismului ca punct de pornire pentru luarea unor măsuri de atenuare specifice, precum și să clarifice sancțiunile aplicabile. În plus, regimul aplicabil furnizorilor de servicii pentru fiducii și societăți va fi revizuit și consolidat printr-o modificare a legislației relevante.

(20) Planul include o măsură legislativă care interzice deductibilitatea redevențelor în străinătate și a plăților de dobânzi către jurisdicțiile fiscale necooperante, măsură care a intrat în vigoare la 1 martie 2021. Cu toate acestea, măsura respectă punerea în aplicare a unui acord la care s-a ajuns la nivelul Consiliului UE în decembrie 2019, care se aplică tuturor statelor membre, indiferent dacă li s-a recomandat sau nu să abordeze problema planificării fiscale agresive în contextul semestrului european.

Contribuția la potențialul de creștere, la crearea de locuri de muncă și la reziliența economică, socială și instituțională

(21) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (c) și cu secțiunea 2.3 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea un impact important (nota A) asupra întăririi potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice, sociale și instituționale a Luxemburgului, pentru care o piață internă care funcționează optim este esențială, contribuind la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, inclusiv prin promovarea politicilor în favoarea copiilor și a tinerilor, și asupra atenuării impactului economic și social al crizei provocate de pandemia de COVID-19, consolidând astfel coeziunea și convergența economică, socială și teritorială în cadrul Uniunii.

(22) Simulările efectuate de serviciile Comisiei arată că planul are potențialul de a genera, până în 2026, o creștere a PIB-ului Luxemburgului cuprinsă între 0,5 % și 0,8 %[3]. Planul de redresare și reziliență include un număr semnificativ de reforme și investiții care vor aborda impactul crizei, vor consolida potențialul de creștere al Luxemburgului, precum și reziliența sa economică, socială și instituțională. Se preconizează că investițiile și reformele cuprinse în plan vor susține o redresare convergentă cu tranziția verde și cea digitală. Se preconizează, de asemenea, că aceste investiții și reforme vor contribui la remedierea problemei deficitului persistent de specialiști, un factor care limitează creșterea economică și investițiile, în special în domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor și al sănătății. În special, planul include o serie de măsuri menite să le ofere persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă programe online continue concepute să le dezvolte competențele digitale și alte competențe orientate spre viitor, programe care vor fi dezvoltate de Agenția pentru Ocuparea Forței de Muncă (ADEM) reformată pentru a stimula șansele de angajare ale persoanelor respective. Se preconizează că alte măsuri, prevăzute în strategia mai amplă privind guvernanța digitală, vor contribui la promovarea integrării digitale în sectorul privat, în special prin punerea accentului pe experiența utilizatorilor ca factor central. Măsurile incluse în plan sprijină, de asemenea, îmbunătățirea accesibilității la locuințe, sisteme de transport mai curate și mai eficiente, precum și îmbunătățirea accesibilității și a calității sistemului de sănătate.

(23) Planul de redresare și reziliență prevede investiții semnificative pentru a aborda provocările de natură socială și a îmbunătăți coeziunea socială și integrarea grupurilor vulnerabile. În special, una dintre măsurile planului include o țintă pentru a încuraja participarea lucrătorilor în vârstă pe piața muncii și pentru a facilita integrarea pe piața muncii a persoanelor care sunt mai susceptibile să nu aibă competențe digitale avansate. Planul vizează atingerea unuia dintre obiectivele principale ale Planului de acțiune al UE privind Pilonul european al drepturilor sociale până în 2030, și anume ca cel puțin 60 % din toți adulții să participe la cursuri de formare în fiecare an până în 2030. În plus, se preconizează că investițiile prevăzute în plan pentru consolidarea sistemului de sănătate vor fi benefice pentru persoanele cele mai vulnerabile. Se preconizează că acestea vor contribui, de asemenea, la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și la coeziunea socială prin îmbunătățirea accesului la serviciile medicale în zonele insuficient deservite.

Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”

(24) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (d) și cu secțiunea 2.4 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va asigura faptul că nicio măsură (nota A) de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții incluse în planul de redresare și reziliență nu prejudiciază în mod semnificativ obiectivele de mediu, în sensul articolului 17 din Regulamentul (UE)

[3] Aceste simulări reflectă impactul global al NGEU, care include, de asemenea, finanțarea pentru ReactEU, precum și majorarea finanțării pentru Orizont Europa, InvestEU, Fondul pentru o tranziție justă, dezvoltarea rurală și rescEU. Aceste simulări nu includ posibilul impact pozitiv al reformelor structurale, care poate fi substanțial.

2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului[4] (principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ”).

(25) Planul de redresare și reziliență al Luxemburgului include o evaluare sistematică a fiecărei măsuri din perspectiva principiului „de a nu prejudicia în mod semnificativ”. Informațiile furnizate permit să se evalueze dacă măsurile vor respecta acest principiu, de exemplu prin furnizarea de justificări privind modalitățile prin care ar putea fi aplicat cadrul legislativ existent al UE și al Luxemburgului pentru a se evita orice prejudiciu semnificativ.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

(26) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) și cu secțiunea 2.5 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 60,9 % din suma totală alocată prin plan, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență este în concordanță cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.

(27) Planul de redresare și reziliență al Luxemburgului pune un accent puternic pe tranziția verde. O parte semnificativă a investițiilor va fi dedicată proiectelor din acest domeniu. Planul include o măsură care constă în instalarea de capacitate de producere a energiei din surse regenerabile într-un anumit amplasament, într-un mod inovator. Luxemburgul va lansa o schemă de sprijin pentru punctele de încărcare a vehiculelor electrice. De asemenea, va sprijini acțiunile de protejare și refacere a biodiversității prin convenții între guvern și municipalități. Alte provocări, cum ar fi renovarea energetică a clădirilor, nu ocupă un loc proeminent în niciuna dintre măsurile de investiții, iar acest lucru se explică în mare parte prin contribuția financiară maximă scăzută. Acest lucru este valabil și pentru dezvoltarea infrastructurii de transport public, obiectiv pe care Luxemburgul îl urmărește însă independent de sprijinul acordat în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241.

(28) În general, se preconizează că măsurile descrise în plan vor avea un impact de durată asupra tranziției verzi. Se preconizează că acestea vor avea o contribuție semnificativă la promovarea obiectivelor naționale în materie de climă și energie, astfel cum sunt prevăzute în Planul național privind energia și clima al Luxemburgului, care necesită măsuri suplimentare. Se preconizează, de asemenea, că măsurile incluse în plan vor contribui la obiectivele Uniunii în materie de energie și climă pentru 2030 și la obiectivul UE de atingere a neutralității climatice până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

(29) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) și cu secțiunea 2.6 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Suma alocată pentru măsurile de sprijinire a obiectivelor digitale

[4] Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088 (JO L 198, 22.6.2020, p. 13).

reprezintă 31,6 % din suma totală alocată pentru plan, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la Regulamentul (UE) 2021/241.

(30) Mai multe măsuri incluse în planul de redresare și reziliență al Luxemburgului contribuie la tranziția digitală. O serie de investiții vizează digitalizarea administrației publice și a serviciilor furnizate, precum și a sistemului de sănătate, în vederea sporirii eficacității, a eficienței și a interoperabilității acestora. Planul include, de asemenea, investiții pentru dezvoltarea competențelor digitale de bază și avansate. Planul ar trebui să promoveze digitalizarea și inovarea și să contribuie la satisfacerea cererii de pe piața forței de muncă.

(31) Planul de redresare și reziliență al Luxemburgului include, de asemenea, măsuri menite să abordeze provocările generate de tranziția digitală. Una dintre investițiile prevăzute în plan este dezvoltarea unei infrastructuri de comunicații extrem de sigure, bazată pe tehnologia cuantică, care ar trebui să contribuie la securitatea datelor cu caracter personal - o provocare majoră a tranziției. Planul urmărește, de asemenea, digitalizarea Agenției pentru Dezvoltarea Forței de Muncă (ADEM) pentru a îmbunătăți eficiența autorităților publice în a veni în întâmpinarea nevoilor de pe piața forței de muncă.

Impact de durată

(32) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (g) și cu secțiunea 2.7 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, se preconizează că planul de redresare și reziliență va avea în mare măsură un impact de durată asupra Luxemburgului (nota A).

(33) Implementarea investițiilor și a reformelor prevăzute de Luxemburg în planul său a fost concepută ca o pârghie suplimentară care să permită țării să își atingă obiectivele pe termen lung. Măsurile prezentate în plan se axează pe activități economice inovatoare și durabile, cu un potențial semnificativ de exploatare. Luxemburgul își diversifică activitatea economică prin numeroase proiecte inovatoare, creează noi oportunități de investiții și urmărește o traiectorie de creștere mai rezilientă. În plus, planul de redresare și reziliență își propune să furnizeze un răspuns adecvat la actuala criză sanitară, care probabil va agrava inegalitățile existente. Impactul de durată al planului poate fi consolidat și prin realizarea de sinergii între plan și alte programe, inclusiv cele finanțate din fondurile politicii de coeziune.

(34) Toți cei trei piloni ai planului de redresare și reziliență au în vedere realizarea unor schimbări structurale la nivelul politicilor. Inițiativele care promovează competențele digitale urmăresc consolidarea și diversificarea competențelor profesionale ale persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă și ale lucrătorilor aflați în șomaj tehnic, punând un accent deosebit pe dezvoltarea competențelor digitale. Într-o perspectivă pe termen mai lung, reformele incluse în plan, menite să promoveze învățarea pe tot parcursul vieții și să asigure o mai mare adecvare a cursurilor de formare la nevoile pieței forței de muncă, ar trebui să sporească reziliența pieței forței de muncă. Măsurile incluse în plan ar trebui să contribuie la îmbunătățirea rezilienței și a performanței sectorului sănătății prin abordarea deficitului de cadre medicale și de competențe, promovarea unei guvernanțe mai bune și digitalizarea sectorului sănătății, inclusiv a telemedicinii. Se preconizează că măsurile de accelerare a decarbonizării transporturilor vor contribui în mod pozitiv la tranziția verde prin promovarea utilizării surselor regenerabile de energie și prin crearea de noi locuri de muncă „verzi”. În plus, pentru a promova o economie mai transparentă și mai echitabilă, reformele incluse în plan vizează consolidarea cadrului juridic de supraveghere pentru combaterea spălării

banilor și a finanțării terorismului. Prin urmare, se poate concluziona că se preconizează ca reformele și investițiile să aducă schimbări structurale de durată politicilor relevante.

Monitorizare și implementare

(35) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (h) și cu secțiunea 2.8 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență sunt adecvate (nota A) pentru asigurarea monitorizării și a implementării eficace a planului de redresare și reziliență, inclusiv a calendarului, a jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și a indicatorilor aferenți.

(36) Luxemburgul a prezentat un sistem solid de audit și controale, cu o structură instituțională, o alocare a sarcinilor și mecanisme de raportare clare, care ar trebui să asigure o monitorizare judicioasă a punerii în aplicare a jaloanelor și a țintelor urmărite. Responsabilitatea generală pentru plan revine Direcției Afaceri Economice și Bugetare din cadrul Ministerului Finanțelor, care acționează ca punct unic de contact pentru Comisie. Acest serviciu, care acționează în calitate de direcție de gestionare, are, de asemenea, responsabilitatea întocmirii cererii de plată și a declarațiilor de gestiune și coordonează și monitorizează punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență. Această direcție de gestionare este responsabilă cu agregarea tuturor informațiilor referitoare la indicatorii pentru care efectuează, de asemenea, verificări ale consecvenței și, în general, un control al calității. Luxemburgul a indicat că este în curs de a fi dezvoltat un sistem informatic pentru gestionarea și raportarea jaloanelor și a țintelor, în vederea îndeplinirii cerințelor specifice de gestionare și raportare descrise în plan. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Luxemburgul ar trebui să pună în aplicare această măsură pentru a asigura conformitatea cu articolul 22 din regulamentul respectiv, confirmând stadiul implementării sale înainte de prima cerere de plată. Trebuie elaborat un raport de audit specific privind sistemul respectiv. Raportul ar trebui să analizeze eventualele deficiențe identificate și măsurile corective deja luate sau planificate. În acest fel ar trebui să se asigure, în special, faptul că Luxemburgul dispune de un sistem care îndeplinește cerințele relevante. În consecință, a fost introdus un jalon pentru a se asigura că sistemul este implementat înainte de depunerea primei cereri de plată.

(37) Inspectoratul General al Finanțelor (*Inspection Générale des Finances* – „IGF”), care este, de asemenea, autoritatea de audit pentru fondurile cu gestiune partajată, ar trebui să acționeze ca autoritate de audit pentru implementarea planului. Pe baza deciziei Luxemburgului de a depune o cerere de plată pe an, autoritatea de audit ar trebui să efectueze în fiecare an audituri ale operațiunilor și un audit al sistemului, pe baza cărora să elaboreze un raport anual de audit. În raportul respectiv, autoritatea va evalua dacă sistemul de gestiune și control funcționează în mod eficace, astfel încât să ofere o asigurare rezonabilă că jaloanele și țintele declarate în cererile de plată transmise Comisiei sunt corecte. Autoritatea de audit este independentă de direcția de gestionare, ceea ce asigură o separare adecvată a atribuțiilor.

(38) Jaloanele și țintele sunt relevante și pentru măsurile deja finalizate, care sunt eligibile în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) din regulament. Atingerea satisfăcătoare, în timp, a acestor jaloane și ținte este necesară pentru justificarea cererilor de plată.

(39) Statele membre ar trebui să se asigure că sprijinul financiar acordat în cadrul mecanismului este comunicat și recunoscut în conformitate cu articolul 34 din

Regulamentul (UE) 2021/241. Se poate solicita sprijin tehnic în cadrul instrumentului de sprijin tehnic pentru a ajuta statele membre să își implementeze planul.

Stabilirea costurilor

(40) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) și cu secțiunea 2.9 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, justificarea furnizată în plan cu privire la valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, este coerentă cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

(41) Pentru fiecare reformă și investiție inclusă în planul de redresare și reziliență, Luxemburgul a furnizat o explicație și a transmis documente pe care sunt fundamentate estimările costurilor. Informațiile primite privind costurile sunt, în general, considerate complete și ușor de înțeles, chiar dacă, pentru unele măsuri, ar fi putut fi furnizate dovezi suplimentare și o explicație mai bună a ipotezelor subiacente pentru a se acorda nota A. Inspectoratul General al Finanțelor (FGI) a verificat toate măsurile incluse în planul de redresare și reziliență pentru a se asigura de caracterul rezonabil și plauzibil al costurilor estimate. Cu toate acestea, nu a fost prezentată nicio dovadă documentară a acestei verificări. Pe baza informațiilor primite, costurile estimate sunt „rezonabile” într-o măsură moderată în cazul marii majorități a reformelor și a investițiilor. Luxemburgul a furnizat, în general, informații istorice și comparative limitate privind costurile pentru analiza caracterului plauzibil al estimărilor de costuri. Pentru măsurile lansate după 1 februarie 2020, au fost furnizate facturi, documente de licitație și planuri de proiect pentru investițiile planificate. Așadar, costurile estimate sunt „plauzibile” într-o măsură moderată în cazul marii majorități a reformelor și a investițiilor. În fine, costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență sunt conforme cu principiul eficienței din punctul de vedere al costurilor și proporționale cu impactul economic și social național preconizat.

(42) Luxemburgul a furnizat suficiente informații și dovezi potrivit cărora cuantumul costurilor totale estimate ale reformelor și investițiilor din planul de redresare și reziliență care urmează să fie finanțat în temeiul Regulamentului (UE) 2021/241 nu va face obiectul unei finanțări existente sau planificate din partea Uniunii.

Protejarea intereselor financiare

(43) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (j) și cu secțiunea 2.10 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, măsurile propuse în planul de redresare și reziliență și măsurile suplimentare prevăzute în prezenta decizie sunt adecvate (nota A) pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese la utilizarea fondurilor puse la dispoziție în temeiul regulamentului sus-menționat și se preconizează că măsurile respective vor asigura evitarea dublei finanțări în temeiul regulamentului menționat și în cadrul altor programe ale Uniunii. Acest lucru nu aduce atingere aplicării altor instrumente și mijloace vizând promovarea și asigurarea respectării dreptului UE, inclusiv pentru prevenirea, depistarea și corectarea corupției, a fraudei și a conflictelor de interese, precum și pentru protejarea finanțelor Uniunii în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului.

(44) În ceea ce privește prevenirea, depistarea și corectarea neregulilor grave, planul descrie structura organizațională națională competentă în această privință pe baza unei

cartografieri a riscurilor, a responsabilităților și a modului în care ar trebui să se prevină, să se depisteze și să se corecteze frauda, corupția și conflictele de interese, oriunde ar apărea acestea. Utilizarea instrumentului unic de extragere a datelor și de notare a riscurilor care urmează să fie pus la dispoziție de Comisie este, de asemenea, confirmată. Rezultatele controalelor ar trebui să fie rezumate într-un raport întocmit în timpul controlului cheltuielilor. Cu toate acestea, nu toate procedurile de protecție a intereselor financiare ale Uniunii descrise în plan se aplică deja și se preconizează că acestea vor fi finalizate până în al patrulea trimestru al anului 2021. În conformitate cu articolul 20 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241, Luxemburgul ar trebui să pună în aplicare aceste proceduri pentru a asigura conformitatea cu articolul 22 din regulamentul respectiv, confirmând stadiul implementării lor înainte de prima cerere de plată. În acest fel ar trebui să se asigure, în special, faptul că Luxemburgul dispune de un sistem care îndeplinește cerințele relevante. În consecință, a fost introdus un jalon pentru a avea siguranța că interesele financiare ale Uniunii sunt protejate înainte de depunerea primei cereri de plată.

(45) Se aplică măsuri specifice pentru a se verifica respectarea normelor privind achizițiile publice, pentru a preveni corupția și a proteja interesele financiare. Abordarea în materie de audit a Inspectoratului General al Finanțelor ar trebui să se bazeze pe un audit anual al sistemului care să vizeze atât sistemul existent pentru raportarea jaloanelor și a țintelor, cât și sistemul de control intern pentru prevenirea, depistarea și corectarea fraudei, a conflictelor de interese, a corupției și a dublei finanțări, și pe audituri anuale ale operațiunilor, pe baza unui eșantion adecvat.

Coerența planului

(46) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (k) și cu secțiunea 2.11 din anexa V la Regulamentul (UE) 2021/241, planul conține în mare măsură (nota A) măsuri de implementare a reformelor și a proiectelor de investiții publice care reprezintă acțiuni coerente.

(47) Planul de redresare și reziliență al Luxemburgului cuprinde opt componente, în care investițiile și reformele se îmbină în mod echilibrat. Fiecare componentă este gândită ca o combinație coerentă de măsuri și are, de asemenea, sinergii cu restul planului. Astfel, investițiile și reformele incluse în plan, fie în cadrul aceleiași componente, fie în componente diferite, se consolidează sau se completează reciproc și nicio măsură nu contrazice sau subminează eficacitatea alteia.

Egalitate

(48) Egalitatea de șanse sub forma accesului egal al tuturor la procedurile și cursurile de formare ale administrației publice și sub forma incluziunii digitale a fost avută în vedere în principal în contextul definirii componentelor 1A („Calificare, reconversie profesională și actualizare a competențelor”) și 3B („Modernizarea administrației publice”). La elaborarea măsurilor care alcătuiesc aceste componente, s-a ținut cont în mod special de situația persoanelor cu competențe digitale mai scăzute, a persoanelor în vârstă și a celor care nu au un telefon inteligent. În plus, investițiile în telemedicină în cadrul componentei 1B („Sporirea rezilienței sistemului de sănătate”) asigură disponibilitatea serviciilor prin telefon și e-mail pentru a asigura incluziunea digitală a persoanelor cu competențe digitale mai reduse și a persoanelor în vârstă. În cele din urmă, reforma Pactului privind locuințele 2.0 din componenta 1C („Sporirea ofertei de locuințe publice durabile, la prețuri accesibile”) vizează extinderea accesului la

locuințe pentru gospodăriile cu venituri mici care se confruntă cu dificultăți în achiziționarea sau închirierea unei locuințe pe piața privată.

Autoevaluarea securității

(49) Nu a fost furnizată o autoevaluare a securității întrucât aceasta nu a fost considerată potrivită de către Luxemburg, în conformitate cu articolul 18 alineatul (4) litera (g) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Proiecte transfrontaliere și multinaționale

(50) Planul de redresare și reziliență alocă o sumă substanțială unei investiții în infrastructura de comunicații cuantice, care face obiectul Inițiativei europene privind infrastructura de comunicații cuantice (EuroQCI). Aceste fonduri și investiții specifice sunt direcționate către un domeniu strategic, astfel cum este identificat în Strategia industrială pentru Europa actualizată, și vor contribui la consolidarea capacităților și la punerea bazelor pentru o mai bună reziliență. Acestea vor clădi un nou ecosistem în Luxemburg, creând expertiză și locuri de muncă de înaltă calificare într-o tehnologie digitală avansată. Vor fi avute, de asemenea, în vedere dezvoltarea și instalarea de legături transfrontaliere între rețelele naționale învecinate de comunicații cuantice.

Procedura de consultare

(51) Proiectul de plan de redresare și reziliență a fost prezentat Comisiei parlamentare pentru finanțe și buget, al cărei feedback a stat la baza finalizării planului. În urma adoptării sale de către guvern, planul a fost prezentat comisiilor parlamentare în cauză, precum și plenului. Deputații din Parlamentul European și-au exprimat punctele de vedere în cadrul dezbaterii ulterioare care a precedat prezentarea oficială a planului. Partenerilor sociali li s-a prezentat proiectul de plan de redresare și reziliență și aceștia și-au împărtășit opiniile cu privire la prioritățile care urmează să fie reflectate în plan. În urma adoptării planului de către guvern, a avut loc o nouă prezentare destinată partenerilor sociali. Pentru a asigura cooptarea actorilor relevanți și a angaja răspunderea acestora, este esențial să se asigure implicarea, pe tot parcursul realizării investițiilor și a reformelor incluse în plan, a tuturor autorităților locale și a părților interesate vizate, inclusiv a partenerilor sociali.

Evaluare pozitivă

(52) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență al Luxemburgului, în care se constată că planul îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv, prezenta decizie ar trebui să stabilească reformele și proiectele de investiții necesare pentru implementarea sa, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și suma pusă la dispoziție de Uniune pentru implementarea planului sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

Contribuția financiară

(53) Costurile totale estimate ale planului de redresare și reziliență al Luxemburgului sunt de 93 354 077 EUR. Întrucât planul de redresare și reziliență îndeplinește într-o măsură satisfăcătoare criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241 și, în plus, întrucât valoarea costurilor totale estimate ale planului de redresare și reziliență este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Luxemburg, contribuția financiară alocată planului de redresare și reziliență al

Luxemburgului ar trebui să fie egală cu valoarea costurilor estimate totale ale planului de redresare și reziliență.

(54) În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculul contribuției financiare maxime pentru Luxemburg trebuie actualizat până la 30 iunie 2022. Așadar, în conformitate cu articolul 23 alineatul (1) din regulamentul menționat, ar trebui ca acum să fie pusă la dispoziția Luxemburgului o sumă care să fie angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022. Dacă va fi necesar, în urma actualizării contribuției financiare maxime, Consiliul, la propunerea Comisiei, ar trebui, fără întârzieri nejustificate, să modifice prezenta decizie pentru a include contribuția financiară maximă actualizată.

(55) Sprijinul care urmează să fie acordat trebuie finanțat din împrumuturile contractate de către Comisie în numele Uniunii, în temeiul articolului 5 din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului[5]. Sprijinul ar trebui să fie plătit în tranșe după ce Luxemburgul va fi atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență.

(56) Luxemburgul a solicitat o prefinanțare de 13 % din contribuția financiară. Această sumă ar trebui să se pună la dispoziția Luxemburgului sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu modalitățile prevăzute în acesta.

(57) Prezenta decizie nu ar trebui să aducă atingere rezultatului niciuneia dintre procedurile legate de acordarea de fonduri ale Uniunii în cadrul oricărui alt program al Uniunii în afară de cel prevăzut de Regulamentul (UE) 2021/241 sau procedurilor legate de denaturări ale funcționării pieței interne care ar putea fi inițiate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din tratat. Decizia nu prevalează asupra cerinței ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din tratat,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1
Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență al Luxemburgului pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.

Articolul 2
Contribuția financiară

1. Uniunea pune la dispoziția Luxemburgului o contribuție financiară sub formă de sprijin nerambursabil în valoare de 93 354 077 EUR. Suma de 76 625 886 EUR se pune la dispoziție pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la

[5] JO L 424, 15.12.2020, p. 1.

31 decembrie 2022[6]. Sub rezerva actualizării prevăzute la articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, în urma căreia pentru Luxemburg ar rezulta o sumă egală sau mai mare decât această sumă, se pune la dispoziție suma suplimentară de 16 728 191 EUR pentru a fi angajată din punct de vedere juridic în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023.

2. Comisia pune contribuția financiară a Uniunii la dispoziția Luxemburgului în tranșe, în conformitate cu anexa. Suma de 12 136 030 EUR se pune la dispoziție ca plată de prefinanțare, egală cu 13 % din contribuția financiară. Prefinanțarea și tranșele pot fi plătite de Comisie în cadrul unei singure operațiuni de plată sau prin intermediul mai multor plăți eșalonate. Cuantumul tranșelor depinde de disponibilitatea finanțării.

3. Prefinanțarea se eliberează sub rezerva intrării în vigoare a acordului de finanțare prevăzut la articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 și în conformitate cu modalitățile prevăzute în acesta. Prefinanțarea se lichidează prin deduceri proporționale din tranșele plătite.

4. Eliberarea tranșelor în conformitate cu acordul de finanțare este condiționată de disponibilitatea finanțării și de o decizie a Comisiei, adoptată în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE) 2021/241, care să ateste că Luxemburgul a atins în mod satisfăcător jaloanele și țintele relevante identificate în ceea ce privește implementarea planului de redresare și reziliență. Sub rezerva intrării în vigoare a angajamentelor juridice menționate la alineatul (1), pentru a putea beneficia de sprijinul nerambursabil, jaloanele și țintele trebuie atinse până cel târziu la 31 august 2026.

Articolul 3
Destinatar

Prezenta decizie se adresează Marelui Ducat al Luxemburgului.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[6] Această sumă corespunde sumei disponibile pentru a fi angajată din punct de vedere juridic până la 31 decembrie 2022 după deducerea cotei proporționale a cheltuielilor Luxemburgului prevăzute la articolul 6 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241, calculată în conformitate cu metodologia prevăzută la articolul 11 din regulamentul respectiv.