ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.6.2021 г.
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Люксембург. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП на глава от населението) на Люксембург беше 328 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Люксембург е намалял със 1,3 % през 2020 г. и се очаква да нарасне с 3,1 % кумулативно през 2020 и 2021 г. По-дългосрочните аспекти с въздействие върху средносрочните икономически резултати включват по-специално сравнително ниски равнища на активност, особено за по-възрастните работници, и недостиг на квалифицирана работна ръка, изострен от повишаващите се цени на недвижимите имоти, което не позволява на предприятията да се възползват пълноценно от възможностите, предлагани от екологичния и цифровия преход, за да диверсифицират икономиката.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Люксембург в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча страната i) да предприеме всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване, а когато икономическите условия позволяват това — да провежда фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно увеличава инвестициите; да подобри устойчивостта на здравната система чрез осигуряване на подходяща наличност на здравни работници и ускоряване на реформите за подобряване на управлението на здравната система и електронното здравеопазване; ii) да смекчи въздействието на кризата върху

[1] ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17—75.

заетостта, като отдели специално внимание на хората в затруднено положение на пазара на труда; iii) да гарантира ефективното прилагане на мерките в подкрепа на ликвидността на предприятията, по-специално на малките и средните предприятия и самостоятелно заетите лица, да даде приоритет на готовите за изпълнение публични инвестиционни проекти, да поощрява частните инвестиции за насърчаване на икономическото възстановяване, да съсредоточи инвестициите върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху устойчивия транспорт и сгради, чистото и ефективно производство и използване на енергия, допринасяйки за постепенната декарбонизация на икономиката, и да насърчава иновациите и цифровизацията, по-специално в стопанския сектор; iv) да осигури ефективен надзор и прилагане на рамката за борба с изпирането на пари по отношение на специалистите, предоставящи услуги по доверително или дружествено управление, и инвестиционни услуги, както и да засили действията за преодоляване на характеристиките на данъчната система, които улесняват агресивното данъчно планиране, по-специално чрез изходящи плащания. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията счита, че препоръката за предприемане, в съответствие с общата клауза за дерогация, на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване е изцяло изпълнена. Съществен напредък е постигнат по отношение на препоръката в подкрепа на ликвидността на предприятията и препоръката за ранно и приоритетно осъществяване на готовите за изпълнение публични инвестиционни проекти за насърчаване на икономическото възстановяване.

(3) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната[2] на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, за, наред с другото, да осигурят позиция на своите политики, която подкрепя възстановяването, и допълнително да подобрят конвергенцията, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така да се укрепят националните институционални рамки, да се гарантира макрофинансова стабилност, да се завърши изграждането на Икономическия и паричен съюз и да се засили международната роля на еврото.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital].

(4) На 30 април 2021 г. Люксембург представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на

[2] Очаква се окончателно приемане от Съвета, след одобрение от Европейския съвет. Текстът, договорен от Еврогрупата на 16 декември 2020 г., е на разположение на адрес: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/bg/pdf

европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(5) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(8) Планът за възстановяване и устойчивост на Люксембург включва голям набор от инвестиции и реформи. Освен това Люксембург планира да допълни подкрепата съгласно Регламент (ЕС) 2021/241 чрез използването на допълнителни национални средства за осъществяване на инвестициите и реформите, включени в плана. Тази структура, включваща допълнителни национални средства, позволява на Люксембург да включи мерки, допринасящи разумно за всичките шест стълба по член 3 от посочения регламент, въпреки ограниченото си максимално финансово участие.

(9) Изборът на мерки от страна на Люксембург поставя силен акцент върху екологичния и цифровия преход, с 60,9 % принос в областта на климата и 31,6 % принос в областта на цифровите технологии, значително над относимите минимални разпределени средства съответно 37 % и 20 %. Екологосъобразните компоненти на плана за възстановяване и устойчивост също така като цяло са в съответствие с националния план в областта на енергетиката и климата (НПЕК) на Люксембург, докато някои проекти, предложени в плана, са част и от по-широки стратегии, като например тази, посветена на основаната на знанието икономика. Планът за възстановяване и устойчивост също така има относително силно социално измерение (умения, здравеопазване и жилищно настаняване), като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки

(10) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг „А“), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, отправени към Люксембург, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(11) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на плана на Люксембург за възстановяване и устойчивост, независимо от факта, че Люксембург като цяло е реагирал адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация.

(12) Планът включва широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на всички или на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Люксембург от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г., относно i) политиките за пазара на труда (справяне с несъответствията между търсените и предлаганите умения, повишаване на пригодността за заетост на по-възрастните работници), ii) устойчивостта на системата на здравеопазване, iii) увеличаването на наличните жилища, iv) екологичния преход (инвестиции в производството на енергия от възобновяеми източници, устойчивия транспорт и природната среда и биологичното разнообразие), v) цифровия преход (подобряване на свързаността и цифровите умения на населението и насърчаване на цифровизацията на предприятията и публичната администрация), vi) ефективен надзор и правоприлагане на рамката за борба с изпирането на пари.

(13) Значителен принос за развитието на уменията имат инвестициите в програми за професионално обучение съответно за търсещите работа и за работниците, които работят на непълно работно време. Тези програми за професионално обучение също следва да допринесат за смекчаване на въздействието на кризата върху заетостта. Планът включва и допълнителна реформа, която позволява да бъдат разработени още програми за професионално обучение за най-обещаващите професионални профили.

(14) Очаква се устойчивостта и управлението на здравната система да бъдат укрепени чрез реформи и инвестиции, насочени към справяне с някои от структурните проблеми на сектора на здравеопазването в Люксембург — липсата на здравни специалисти и необходимостта от повишаване на ефективността на здравната система, по-специално чрез цифровизацията ѝ. Реформата, насочена към извършването на законодателна промяна на компетентностите на редица здравни специалисти, ще повиши привлекателността на здравните професии и ще отговори на недостига на здравни специалисти в контекста на нарастващото търсене на грижи. Инвестициите ще спомогнат и за развитието на цифровизацията на сектора на здравеопазването с оглед на оперативната съвместимост. Единният цифров

регистър за професиите в областта на здравеопазването ще даде възможност за управление на данните за здравните специалисти в Люксембург, което ще позволи краткосрочни до средносрочни демографски прогнози и по-добро определяне на необходимостта от лекари по области на експертен опит и географски области. Това ще допринесе за предвиждане на недостига на специалисти. Развитието на телеконсултациите също е начин за ограничаване на натиска върху здравните специалисти, като същевременно се намалява необходимостта от физическо пътуване в контекста на пандемията от COVID-19.

(15) Планът за възстановяване и устойчивост ще допринесе за подобряване на устойчивостта на транспорта. Той включва реформа за насърчаване на закупуването на превозни средства с нулеви или ниски емисии от възлагащите органи и възложители, както и инвестиция за по-нататъшно разгръщане на мрежа от зарядни станции за електрически превозни средства в цялата страна.

(16) Опазването на околната среда и биологичното разнообразие се осъществява чрез мерки за насърчаване на общините да инвестират в подобряване на природната среда и състоянието на биологичното разнообразие на своите градски, открити, водни и горски райони.

(17) Увеличаването на предлагането на жилища ще бъде подкрепено чрез инвестиции и реформи, по-специално чрез увеличаване на стимулите и премахване на пречките пред строителството. Законодателният преработен текст на Пакта за жилищно настаняване ще стимулира общините да създават жилища на достъпни цени. Производството на енергия от възобновяеми източници като част от инвестиционния проект Neischmelz ще подпомогне създаването на нов жилищен район и ще способства за чисто производство на енергия.

(18) Планът за възстановяване и устойчивост включва инвестиции в цифровизацията и иновациите и служи на цифровия преход. Програмите за обучение Future Skills и Digital Skills („Ориентирани към бъдещето“ и „Цифрови умения“) поставят акцент върху развиването на цифровите умения. Инвестициите в оперативно съвместим цифров регистър на здравните специалисти и телемедицината ще подпомогнат цифровизацията на здравеопазването. Мерките за насърчаване на основана на данни икономика ще повишат сигурността на личните данни чрез прилагането на високоиновативни свръхсигурни квантови решения за комуникация. Ефективността и ефикасността на публичните администрации и техните услуги ще бъдат увеличени чрез цифровизацията им и чрез подобряване на тяхната оперативна съвместимост.

(19) Планът включва и редица реформи, подкрепящи прилагането на специфичната за държавата препоръка, с която Люксембург се призовава да осигури ефективен надзор и правоприлагане на рамката за борба с изпирането на пари по отношение на специалистите, предоставящи услуги по доверително или дружествено управление, и инвестиционни услуги. Тези реформи са предназначени да укрепят рамката за борба с изпирането на пари и нейното прилагане, да използват по-добре регистрираните данни за юридическите лица, да разберат по-добре рисковете от изпиране на пари и финансиране на тероризма като основа за целенасочени мерки за смекчаване на последиците, както и да изяснят приложимите санкции. Освен това режимът, приложим за доставчиците на услуги по доверително и дружествено управление, ще бъде преразгледан и укрепен чрез изменение на съответното законодателство.

(20) Планът включва законодателна мярка, която забранява приспадането на изходящи роялти и плащания на лихви към данъчни юрисдикции, които не оказват съдействие. Мярката влезе в сила на 1 март 2021 г. Тази мярка обаче съответства на изпълнението на споразумение, постигнато на равнището на Съвета на ЕС през декември 2019 г., което се прилага за всички държави членки, независимо дали им е дадена препоръка за справяне с агресивното данъчно планиране в контекста на европейския семестър.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „А“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Люксембург, за който един добре функциониращ вътрешен пазар е от ключово значение, тъй като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(22) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциала да увеличи БВП на Люксембург с между 0,5 % и 0,8 %[3] до 2026 г. Планът за възстановяване и устойчивост включва значителен брой реформи и инвестиции, с които ще се преодолее въздействието на кризата, ще се укрепи потенциалът за растеж на Люксембург, както и неговата икономическа, социална и институционална устойчивост. Очаква се инвестициите и реформите на плана да насърчат възстановяване в съответствие с екологичния и цифровия преход. Очаква се също те да допринесат и за решаване на проблема с трайния недостиг на квалифицирана работна ръка, ограничаващ растежа и инвестициите, по-специално в областта на информационните и комуникационните технологии и здравеопазването. По-специално планът включва няколко мерки за предоставяне на търсещите работа лица на постоянни онлайн програми, предназначени за развиване на цифрови и други ориентирани към бъдещето умения, разработени от реформираната Агенция по заетостта (ADEM) с цел увеличаване на възможностите за заетост. Други мерки от по-широката стратегия за цифрово управление се очаква да допринесат за насърчаване на цифровата интеграция в частния сектор, по-специално като поставят в центъра на вниманието изживяването на ползвателите. Мерките, включени в плана, също така подкрепят подобряването на достъпа до жилища, по-чистите и по-ефективни транспортни системи и подобряването на достъпността и качеството на здравната система.

[3] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Next Generation EU, което включва и финансиране за ReactEU, както и увеличено финансиране за „Хоризонт“, InvestEU, ФСП, развитието на селските райони и RescEU. Тези симулации не включват възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

(23) Планът за възстановяване и устойчивост предвижда значителни инвестиции за справяне със социалните предизвикателства и подобряване на социалното сближаване и интеграцията на уязвимите групи. По-специално една от мерките в плана включва цел, свързана с по-възрастните работници, за насърчаване на участието им и за улесняване на интеграцията на пазара на труда на хората, за които е по-вероятно да нямат актуални цифрови умения. Планът има за цел постигането на една от водещите цели на Плана за действие на ЕС в областта на европейския стълб на социалните права до 2030 г., а именно до 2030 г. най-малко 60 % от всички възрастни следва да участват в обучение всяка година. Освен това се очаква инвестициите в плана за укрепване на здравната система да бъдат от полза за най-уязвимите хора. Очаква се това да допринесе и за изпълнението на Европейския стълб на социалните права и социалното сближаване чрез подобряване на достъпа до здравеопазване в районите с недостатъчно обслужване.

Ненанасяне на значителни вреди

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките (рейтинг „А“) за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[4] (принцип за „ненанасяне на значителни вреди“).

(25) Планът на Люксембург за възстановяване и устойчивост включва систематична оценка на всяка мярка в съответствие с принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Предоставената информация позволява да се оцени, че мерките ще бъдат в съответствие с принципа, например чрез предоставяне на обосновка на условията за прилагането на съществуващата законодателна рамка на ЕС и Люксембург за предотвратяване на всяка значителна вреда.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 60,9 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката, определена в приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. Съгласно член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съответства на информацията, съдържаща се в националния план в областта на енергетиката и климата за 2021—2030 г.

(27) Планът на Люксембург за възстановяване и устойчивост поставя силен акцент върху екологичния преход. Значителна част от инвестициите ще бъдат предназначени за

[4] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088, (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

проекти в тази област. Планът включва мярка, която се състои в разгръщане на капацитет за производство на енергия от възобновяеми източници на конкретен обект по иновативен начин. Люксембург ще въведе схема за подпомагане на зарядни станции за електрически превозни средства. Страната също така ще подкрепя действията за опазване и възстановяване на биологичното разнообразие чрез конвенции между правителството и общините. Други предизвикателства, като енергийното саниране на сгради, не заемат централно място в никоя инвестиционна мярка и до голяма степен това се обяснява в контекста на ниското максимално финансово участие. Такъв е случаят и с развитието на инфраструктурата на обществения транспорт, която обаче Люксембург провежда независимо от подкрепата, предоставена съгласно Регламент (ЕС) 2021/241.

(28) Като цяло се очаква описаните в плана мерки да окажат трайно въздействие върху екологичния преход. Очаква се те да допринесат значително за постигането на напредък по националните цели в областта на климата и енергетиката, определени в националния план на Люксембург в областта на енергетиката и климата, което изисква допълнителни мерки. Очаква се те да допринесат и за постигането на целите на Съюза в областта на енергетиката и климата за 2030 г. и за целта на Съюза за неутралност по отношение на климата до 2050 г.

Принос към цифровия преход

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на цифровизацията възлизат на сума, която представлява 31,6 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката, определена в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(30) Наборът от мерки, включени в плана на Люксембург за възстановяване и устойчивост, допринася за цифровия преход. Редица инвестиции са насочени към цифровизиране на публичната администрация и предоставяните услуги, както и на системата на здравеопазването, с цел повишаване на тяхната ефективност, ефикасност и оперативна съвместимост. Планът включва също инвестиции за развитие на основни и задълбочени цифрови умения. Това ще насърчи цифровизацията и иновациите и ще допринесе за задоволяване на търсенето на пазара на труда.

(31) Планът на Люксембург за възстановяване и устойчивост включва и мерки за справяне с предизвикателствата, произтичащи от цифровия преход. Една от включените инвестиции е разработването на свръхсигурна комуникационна инфраструктура, основана на квантови технологии, която ще допринесе за сигурността на личните данни — основно предизвикателство на прехода. Планът има за цел също така да се цифровизира Агенцията за развитие на заетостта (ADEM), за да се подобри ефективността на публичните органи за гарантиране на удовлетворяването на нуждите на пазара на труда.

Трайно въздействие

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Люксембург в голяма степен (рейтинг „А“).

(33) Изпълнението на инвестициите и реформите, предвидени от Люксембург в неговия план, е замислено като допълнителен лост за подпомагане на Люксембург при постигането на неговите дългосрочни цели. Представените в плана мерки са насочени към иновативни и устойчиви икономически дейности със значителен потенциал за експлоатация. Чрез много иновативни проекти Люксембург разнообразява икономическата си дейност, създава нови възможности за инвестиции и поема по пътя на по-устойчив растеж. Освен това планът за възстановяване и устойчивост има за цел да предостави адекватен отговор на настоящата здравна криза, която вероятно ще задълбочи съществуващите неравенства. Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, включително тези, финансирани от фондовете на политиката на сближаване.

(34) И трите стълба на плана за възстановяване и устойчивост са насочени към структурни промени в политиките. Инициативите за насърчаване на цифровите умения имат за цел да укрепят и разнообразят професионалните умения на търсещите работа лица и служителите в рамките на схеми за работа с намалено работно време, с особен акцент върху развитието на цифрови умения. В по-дългосрочна перспектива реформите, включени в плана за насърчаване на ученето през целия живот и подобряване на адекватността на обучението спрямо нуждите на пазара на труда, следва да направят пазара на труда по-устойчив. Мерките, включени в плана, следва да допринесат за подобряване на устойчивостта и ефективността на сектора на здравеопазването чрез преодоляване на недостига на здравни специалисти и умения, насърчаване на по-добро управление и цифровизация на сектора на здравеопазването включително телемедицината. Очаква се мерките за ускоряване на декарбонизацията на транспорта да дадат положителен принос за екологичния преход чрез насърчаване на използването на възобновяеми енергийни източници и чрез създаване на нови „зелени“ работни места. Освен това, за да се насърчи по-прозрачна и по-справедлива икономика, включените в плана реформи имат за цел укрепване на правната надзорна рамка за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма. Следователно може да се заключи, че се очаква реформите и инвестициите да доведат до трайна структурна промяна в съответните политики.

Мониторинг и изпълнение

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „А“), за да се гарантира ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(36) Люксембург представи стабилна система за одит и контрол с ясна институционална структура, механизми за разпределяне на задачите и докладване, която следва да гарантира задълбочен мониторинг на изпълнението на ключовите етапи и целите. Дирекция „Икономически и бюджетни въпроси“ към Министерството на финансите носи цялостна отговорност за плана и действа като единно звено за контакт за Комисията. Тази служба, която действа като управленческа дирекция, отговаря също така за изготвянето на искането за плащане и декларациите за управление и координира и наблюдава изпълнението

на плана за възстановяване и устойчивост. Управляващият отдел отговаря за обобщаването на цялата информация, свързана с показателите, за които също извършва проверки за съответствие и, в по-общ план, за контрол на качеството. Люксембург посочи, че се разработва система за управление и докладване на ключовите етапи и целите, за да се изпълнят специфичните изисквания за управление и докладване, описани в плана. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Люксембург следва да приложи тази мярка, за да спази член 22 от посочения регламент, като потвърди статуса на изпълнението ѝ преди първото искане за плащане. Извършва се специален одит на системата. В доклада следва да се анализират всички установени слабости и коригиращите действия, които са предприети или планирани. Това ще гарантира по-специално, че Люксембург разполага със система, отговаряща на съответните изисквания. Съответно бе въведен етап, за да се гарантира, че системата се прилага преди подаването на първото искане за плащане.

(37) Главният финансов инспекторат (*Inspection Générale des Finances* — „IGF“), който е и одитният орган за фондовете със споделено управление, ще действа като одитен орган за изпълнението на плана. Въз основа на решението на Люксембург да подава едно искане за плащане годишно, одитиращият орган следва да извършва всяка година одити на операциите и системен одит, които да доведат до изготвянето на годишен одитен доклад. В този доклад той ще оцени дали системата за управление и контрол функционира ефективно, за да се осигури разумна увереност, че ключовите етапи и целите, декларирани в исканията за плащане, подадени до Комисията, са правилни. Одитният орган е независим от управленческата служба, която гарантира подходящо разделение на функциите.

(38) Междинните и крайните цели са от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от регламента. Необходимо е тези междинни и крайни цели да бъдат изпълнени с течение на времето в степен, която да обоснове искане за отпускане на средства.

(39) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

Оценка на разходите

(40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг „B“) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(41) За всяка реформа и инвестиция в плана за възстановяване и устойчивост Люксембург предостави обяснение и представи документация за обосноваване на прогнозните разходи. Получената информация за разходите като цяло се счита за пълна и разбираема, въпреки че за някои мерки биха могли да бъдат предоставени допълнителни доказателства и по-добро обяснение на основните допускания за достигане на рейтинг „A“. Главният финансов инспекторат (IGF)

провери всички мерки, обхванати от плана за възстановяване и устойчивост, за да се увери, че очакваните разходи са разумни и правдоподобни. Не бяха представени обаче документални доказателства за тази проверка. Въз основа на получената информацията очакваните разходи са „разумни“ в умерена степен за голяма част от реформите и инвестициите. Люксембург е предоставил като цяло ограничена информация за историческите и сравнителните разходи, за да оцени правдоподобността на прогнозните разходи. За мерките, прилагани от 1 февруари 2020 г. насам, са предоставени фактури, тръжни документи и проектни планове за планираните инвестиции. Следователно очакваните разходи са „достоверни“ до умерена степен за по-голямата част от реформите и инвестициите. И накрая, очакваните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост съответстват на принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното икономическо и социално въздействие на национално равнище.

(42) Люксембург е предоставил достатъчно информация и доказателства, че размерът на очакваните разходи за реформи и инвестиции, предвидени в плана за възстановяване и устойчивост, който ще бъде финансиран по Регламент (ЕС) 2021/241, не е обхванат от съществуващо или планирано финансиране от Съюза.

Защита на финансовите интереси

(43) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, включени в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „А“), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и механизми за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(44) Що се отнася до предотвратяването, разкриването и коригирането на сериозни нередности, в плана се описва националната организационна структура, обхващаща задачите, които трябва да се изпълняват, въз основа на картографиране на риска, отговорностите и начина, по който те следва да предотвратяват, откриват и коригират измами, корупция и конфликти на интереси, без значение къде възникват те. Потвърждава се също така използването на единния инструмент за извличане на данни и оценка на риска, който ще бъде предоставен от Комисията. Резултатите от проверките ще бъдат обобщени в доклад, изготвен по време на контрола на разходите. Въпреки това не всички процедури за защита на финансовите интереси на Съюза, описани в плана, вече са въведени и се очаква те да приключат до четвъртото тримесечие на 2021 г. В съответствие с член 20, параграф 5, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 Люксембург следва да приложи тези процедури, за да спази член 22 от посочения регламент, като потвърди статуса на изпълнението им преди първото искане за плащане. Това ще гарантира по-специално, че Люксембург разполага със система, отговаряща на съответните изисквания. Съответно бе въведен

ключов етап, за да се осигури увереност относно защитата на финансовите интереси на Съюза преди подаването на първото искане за плащане.

(45) Прилагат се специфични мерки за проверка на спазването на правилата, свързани с обществените поръчки, за предотвратяване на корупцията и за защита на финансовите интереси. Одитният подход на Главния финансов инспекторат ще се основава на годишен одит на системите, обхващащ въведената система за докладване на ключовите етапи и целите и обхващащ също така системата за вътрешен контрол за предотвратяване, откриване и коригиране на измами, конфликт на интереси, корупция и двойно финансиране, и годишни одити на операциите, въз основа на подходяща извадка.

Съгласуваност на плана

(46) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг „А“) мерки за осъществяването на реформи и проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(47) Планът за възстановяване и устойчивост на Люксембург се състои от осем компонента с балансирано съчетание от инвестиции и реформи. Всеки компонент е изграден като съгласувана комбинация от мерки и има също така полезни взаимодействия с останалата част от плана. По този начин инвестициите и реформите, включени в плана, в един и същ компонент или в различни компоненти, взаимно се подсилват или допълват и нито една мярка не противоречи или подкопава ефективността на друга мярка.

Равенство

(48) Равните възможности под формата на равен достъп на всички до процедури и обучение в публичната администрация, както и цифровото приобщаване, бяха разгледани основно при разработването на компоненти 1А („Придобиване на умения, преквалификация и повишаване на квалификацията“) и 3Б („Модернизиране на публичната администрация“). При разработването на мерките, съставляващи тези компоненти, е отделено специално внимание на лицата с по-слаби цифрови умения, възрастните хора и лицата, които не притежават смартфон. Освен това инвестициите в телемедицината като част от компонент 1Б („Повишаване на устойчивостта на здравната система“) гарантират наличието на услуги по телефон и електронна поща, за да се отговори на цифровото приобщаване на хората с по-слаби цифрови умения и възрастните хора. И накрая, реформата на Жилищния пакт 2.0 в компонент 1В („Увеличаване на предлагането на обществено достъпни и устойчиви жилища“) има за цел да разшири достъпа до жилищно настаняване за домакинствата с ниски доходи, които изпитват затруднения при придобиването или наемането на жилище на частния пазар.

Самооценка по отношение на сигурността

(49) Не е предоставена самооценка по отношение на сигурността, тъй като тя не е била счетена за подходяща от Люксембург в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Трансгранични и многонационални проекти

(50) В плана за възстановяване и устойчивост се предвижда значителна сума за инвестиция в квантова комуникационна научноизследователска инфраструктура, която попада в обхвата на инициативата за европейска квантова комуникационна инфраструктура (EuroQCI) Тези целеви инвестиции и финансиране са насочени към стратегическа област, както е посочено в актуализираната европейска промишлена стратегия, и ще допринесат за изграждането на капацитет и полагането на основите за повишаване на устойчивостта. С тях ще бъде изградена нова екосистема в Люксембург, като се създаде висококвалифициран експертен опит и работни места в една модерна цифрова технология. Това ще включва и развитието и разгръщането на трансгранични връзки между съседни национални квантови съобщителни мрежи.

Процес на консултация

(51) Проектът на план за възстановяване и устойчивост беше представен на парламентарната комисия по финанси и бюджет, а обратната информация послужи за финализирането на плана. След приемането му от правителството планът беше представен на съответните парламентарни комисии, както и на пленарно заседание. Членовете на Парламента изразиха вижданията си по време на последвалия дебат преди официалното внасяне. Социалните партньори бяха запознати с проекта на план за възстановяване и устойчивост и споделиха вижданията си относно приоритетите, които трябва да бъдат отразени в плана. След приемането на плана от правителството се състоя ново представяне пред социалните партньори. За да се гарантира ангажираност от страна на съответните участници, от решаващо значение е да се включат всички заинтересовани местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, по време на изпълнението на инвестициите и реформите, включени в плана.

Положителна оценка

(52) След положителната оценка на Комисията по отношение на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург с констатацията, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи и цели и показателите, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

(53) Прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург възлизат на 93 354 077 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, а също предвид факта, че размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-нисък от максималното налично финансиране за Люксембург, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург, следва да се равнява на размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост.

(54) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансиране за Люксембург трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Люксембург сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(55) Подкрепата, която ще бъде предоставена, ще се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[5]. Подпомагането следва да се изплаща на вноски, след като Люксембург изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(56) Люксембург поиска предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Сумата трябва да бъде предоставена на Люксембург при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(57) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Люксембург въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Люксембург финансиране под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 93 354 077 EUR. Сума в размер на 76 625 886 EUR ще е

[5] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г.[6] В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Люксембург се изчислява сума, равна на или по-голяма от първата сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 16 728 191 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя на Люксембург финансиране от Съюза на вноски в съответствие с приложението. Сума в размер на 12 136 030 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от финансовото участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Люксембург е изпълнил задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако съответните ключови етапи и цели бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Великото херцогство Люксембург.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател

[6] Тази сума съответства на сумата, налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г., след приспадане на пропорционалния дял на Люксембург от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.