EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.6.2021
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Lucemburska

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Lucemburska

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Lucemburska rušivý dopad. V roce 2019 činil v Lucembursku hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) 328 % průměru EU. Podle prognózy Komise z jara 2021 reálný HDP Lucemburska klesl v roce 2020 o 1,3 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 vzroste kumulativně o 3,1 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména relativně nízká míra ekonomické aktivity, především u starších pracovníků, a nedostatek kvalifikovaných pracovníků a zhoršují je rostoucí ceny nemovitostí, které podnikům brání v plném využití příležitostí k diverzifikaci hospodářství, které nabízí zelená a digitální transformace.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Lucembursko. Rada doporučila zejména i) přijmout veškerá nezbytná opatření k účinnému řešení pandemie, k udržení hospodářství a na podporu následného oživení, a pokud to umožní hospodářské podmínky, provádět fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu při současném zvyšování investic; zlepšit odolnost systému zdravotní péče zajištěním náležité dostupnosti zdravotnických pracovníků a urychlit reformy za účelem zlepšení správy systému zdravotní péče a elektronického zdravotnictví; ii) zmírnit dopad krize na zaměstnanost se zvláštním ohledem na lidi v obtížné situaci na trhu práce; iii) zajistit účinné provádění opatření na podporu likvidity podniků, zejména malých a středních, a osob samostatně výdělečně činných, předsunout veřejné investiční projekty ve vyšší fázi připravenosti, podpořit soukromé investice k posílení hospodářského oživení, zaměřit investice na zelenou a digitální transformaci, zejména na udržitelnou dopravu a budovy, čistou a účinnou výrobu a využívání energie, a přispět tak k postupné dekarbonizaci hospodářství, a podpořit inovace a digitalizaci, zejména v podnikatelském sektoru; iv) zajistit účinný dohled

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování, pokud jde o profesionály poskytující služby trustům a společnostem a investiční služby, jakož i intenzivněji řešit aspekty daňového systému, které usnadňují agresivní daňové plánování, především prostřednictvím odchozích plateb. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro danou zemi v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že doporučení přijatá v souladu s obecnou únikovou doložkou k účinnému řešení pandemie, udržení hospodářství a podpory následného oživení byla plně provedena. Významného pokroku bylo dosaženo s ohledem na doporučení týkající se podpory likvidity podniků a doporučení týkající se předsunutí veřejných investičních projektů ve vyšší fázi připravenosti za účelem posílení hospodářského oživení.

(3) [V doporučení Rady týkajícím se hospodářské politiky eurozóny[2] se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se doporučovalo rovněž posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit hospodářskou a měnovou unii a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Není-li doporučení Rady přijato do doby přijetí prováděcího rozhodnutí Rady, bod odůvodnění odstraňte].

(4) Dne 30. dubna 2021 předložilo Lucembursko Komisi v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 svůj národní plán pro oživení a odolnost. Tento plán byl předtím konzultován v souladu s vnitrostátním právním rámcem s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami. Vlastní odpovědnost za plán pro oživení a odolnost na úrovni členského státu je základem jeho úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

(5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094 s cílem podpořit oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(6) Provádění plánů členských států pro oživení a odolnost bude koordinovaným úsilím v oblasti investic a reforem v celé Unii. Prostřednictvím koordinovaného a současného provádění těchto reforem a investic a realizace přeshraničních projektů se tyto reformy a investice vzájemně posílí a vytvoří pozitivní vnější efekty v rámci celé Unie. Přibližně jedna třetina dopadu nástroje na růst a vytváření pracovních míst v členských státech bude proto pocházet z vnějších efektů z ostatních členských států.

Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům

(7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do velké míry (hodnocení A) komplexní a

[2] Před konečným přijetím Radou, po schválení Evropskou radou. Znění schválené Euroskupinou dne 16. prosince 2020 je k dispozici na adrese: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/cs/pdf

přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

(8) Lucembursko předkládá v plánu pro oživení a odolnost širokou škálu investic a reforem. Lucembursko navíc plánuje, že podporu na základě nařízení (EU) 2021/241 doplní využitím dodatečných vnitrostátních finančních prostředků k uskutečnění investic a reforem uvedených v plánu. Tato struktura zahrnující dodatečné vnitrostátní finanční prostředky umožňuje Lucembursku zařadit opatření, která přiměřeně přispívají ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 uvedeného nařízení navzdory jeho omezenému maximálnímu finančnímu příspěvku.

(9) Opatření vybraná Lucemburskem kladou velký důraz na zelenou a digitální transformaci, přičemž příspěvky ve výši 60,9 % na oblast klimatu a 31,6 % na digitální oblast značně převyšují příslušné minimální přidělené prostředky ve výši 37 % a 20 %. Zelené složky plánu pro oživení a odolnost jsou rovněž obecně v souladu s lucemburským vnitrostátním plánem v oblasti energetiky a klimatu, kdy některé projekty navržené v plánu jsou rovněž součástí obecnějších strategií, například strategie zaměřené na znalostní ekonomiku. Plán pro oživení a odolnost se vyznačuje také poměrně silným sociálním rozměrem (dovednosti, zdraví a bydlení), čímž posiluje hospodářskou, sociální a územní soudržnost.

Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země

(10) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení všech nebo významné části výzev (hodnocení A) uvedených v příslušných doporučeních, včetně jejich fiskálních aspektů, určených Lucembursku nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

(11) Lze mít za to, že doporučení související s bezprostřední reakcí fiskální politiky na pandemii do oblasti působnosti lucemburského plánu pro oživení a odolnost nespadají, a to bez ohledu na skutečnost, že Lucembursko v roce 2020 a 2021 obecně reagovalo přiměřeně a dostatečně na okamžitou potřebu podpory ekonomiky fiskálními prostředky v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky.

(12) Plán pro oživení a odolnost obsahuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v příslušných doporučeních, která Rada učinila Lucembursku v rámci evropského semestru v letech 2019 a 2020 s ohledem na i) politiky na trhu práce (řešení nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, zlepšení zaměstnatelnosti starších pracovníků), ii) odolnost systému zdravotní péče, iii) zvýšení nabídky dostupného bydlení, iv) zelenou transformaci (investice do výroby energie z obnovitelných zdrojů, udržitelná doprava, ochrana životního prostředí a biologická rozmanitost), v) digitální transformaci (zlepšení konektivity a digitálních dovedností obyvatelstva a podpora digitalizace podniků a veřejné správy), vi) účinný dohled nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování.

(13) Významné přispění k rozvoji dovedností zajišťují investice do programů odborné přípravy pro uchazeče o zaměstnání a pracovníky zařazené do režimu zkrácené

pracovní doby. Tyto programy odborné přípravy by měly přispět rovněž ke zmírnění dopadů krize na zaměstnanost. Plán zahrnuje také doplňkovou reformu, která by měla navrhnout další programy odborné přípravy pro nejslibnější pracovní profily.

(14) Odolnost a správa systému zdravotní péče mají podle očekávání posílit reformy a investice zaměřené na odstranění některých strukturálních problémů zdravotnictví v Lucembursku – nedostatek zdravotnických pracovníků a nutnost zvýšit účinnost zdravotnického systému, zejména prostřednictvím jeho digitalizace. Reforma usilující o přepracování právních předpisů, které upravují pravomoci řady zdravotnických pracovníků, by měla zvýšit přitažlivost zdravotnických povolání a reagovat na nedostatek poskytovatelů péče v kontextu rostoucí poptávky po péči. Investice by měly rovněž pomoci rozvíjet digitalizaci zdravotnictví s ohledem na interoperabilitu. Jednotný digitální registr zdravotnických povolání by měl umožnit správu údajů o zdravotnických pracovnících v Lucembursku a krátkodobé až střednědobé demografické prognózy a lepší zjišťování, zda jsou podle odbornosti a geografických oblastí zapotřebí lékaři. To by mělo přispět k předvídání nedostatku pracovníků. Možností, jak omezit tlak na zdravotnické pracovníky a současně snížit potřebu fyzické cesty v souvislosti s pandemií COVID-19, je rozvoj telekonzultací.

(15) Plán pro oživení a odolnost by měl přispět ke zlepšení udržitelnosti dopravy. Zahrnuje reformu za účelem prosazování nákupů vozidel s nulovými či nízkými emisemi ze strany zadavatelů a veřejných zadavatelů a investice k dalšímu rozvoji sítě dobíjecích stanic pro elektromobily v celé zemi.

(16) Ochranou přírodního prostředí a biologické rozmanitosti se zabývají opatření, která obce vybízejí k investicím do zlepšování stavu přírodního prostředí a biologické rozmanitosti jejich městských, otevřených, vodních a zalesněných ploch.

(17) Vyšší nabídka bytů by měla být podpořena investicemi a reformami, zejména zvýšením pobídek k výstavbě a zrušením příslušných překážek. Legislativní změna paktu o bydlení by měla obce motivovat k zajištění dostupného bydlení. Výroba energie z obnovitelných zdrojů v rámci investičního projektu „*Neischmelz*“ by měla podpořit vytvoření nové obytné čtvrti a přispět rovněž k čisté výrobě energie.

(18) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje investice do digitalizace a inovací a napomáhá digitální transformaci. Vzdělávací programy FutureSkills a Digital Skills kladou důraz na rozvoj digitálních dovedností. Digitalizaci zdravotnictví by měly podpořit investice do interoperabilního digitálního registru zdravotnických pracovníků a telemedicíny. Opatření na podporu ekonomiky založené na datech by měla posílit zabezpečení osobních údajů, a to zavedením vysoce inovativních a ultrabezpečných řešení v oblasti kvantové komunikace. Účinnost a účelnost veřejné správy a jejích služeb by se měla zvýšit v důsledku digitalizace a lepší interoperability.

(19) Plán zahrnuje rovněž řadu reforem na podporu provádění doporučení určených Lucembursku, která jej vyzývají, aby zajistilo účinný dohled nad rámcem pro boj proti praní peněz a jeho prosazování, pokud jde o profesionály poskytující služby trustům a společnostem a investiční služby. Tyto reformy mají posílit rámec pro boj proti praní peněz a jeho prosazování, vést k lepšímu využívání zaregistrovaných údajů o právnických osobách a k lepšímu pochopení rizik spojených s praním peněz a financováním terorismu jako základu pro cílená zmírňující opatření a rovněž vyjasnit použitelné sankce. Mimoto bude revidován a posílen režim vztahující se na poskytovatele služeb trustům a společnostem, a to změnou příslušných právních předpisů.

(20) Plán obsahuje legislativní opatření, které zakazuje odpočitatelnost odchozích plateb licenčních poplatků a úroků do nespolupracujících jurisdikcí v daňové oblasti a které vstoupilo v platnost dne 1. března 2021. Toto opatření však odpovídá provádění dohody, jíž bylo v prosinci 2019 dosaženo na úrovni Rady EU a která se vztahuje na všechny členské státy bez ohledu na to, zda jim bylo v rámci evropského semestru vydáno doporučení týkající se řešení agresivního daňového plánování.

Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti

(21) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost Lucemburska, pro niž má klíčový význam náležitě fungující vnitřní trh, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(22) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může do roku 2026 zvýšit HDP Lucemburska o 0,5 % až 0,8 %[3]. Plán pro oživení a odolnost zahrnuje významný počet reforem a investic, které se budou zabývat dopadem krize, posílí lucemburský potenciál růstu i jeho hospodářskou, sociální a institucionální odolnost. Investice a reformy obsažené v plánu podpoří podle očekávání oživení v souladu se zelenou a digitální transformací. Rovněž se očekává, že přispějí k řešení přetrvávajícího nedostatku kvalifikovaných pracovních sil, což je faktor omezující růst a investice, zejména v oblasti informačních a komunikačních technologií a zdraví. Plán zahrnuje zejména řadu opatření, která mají pro uchazeče o zaměstnání zajistit průběžné online programy na rozvoj digitálních a jiných do budoucna zaměřených dovedností, jež vypracovala reformovaná agentura pro rozvoj zaměstnanosti (ADEM) s cílem zvýšit pracovní příležitosti. Další opatření v rámci obecnější strategie v oblasti elektronické správy dle očekávání přispějí k podpoře digitálního začlenění v soukromém sektoru, přičemž ústředním prvkem budou zkušenosti uživatelů. Opatření zahrnutá v plánu podpoří také lepší dostupnost bydlení, čistší a účinnější dopravní systémy a lepší přístupnost a kvalitu systému zdravotní péče.

(23) Plán pro oživení a odolnost předpokládá významné investice k řešení sociálních problémů a zlepšení sociální soudržnosti a začleňování zranitelných skupin. Jedno opatření plánu konkrétně zahrnuje cíl týkající se účasti starších pracovníků za účelem jejích většího zapojení a snadnějšího začlenění osob, které mohou s větší pravděpodobností postrádat aktuální digitální dovednosti, na trh práce. Plán se zaměřuje na dosažení jednoho z hlavních cílů akčního plánu evropského pilíře sociálních práv do roku 2030, a sice že by se do roku 2030 mělo minimálně 60 % všech dospělých osob každý rok účastnit odborné přípravy. Investice uvedené v plánu k posílení systému zdravotní péče přinesou navíc podle očekávání prospěch nejzranitelnějším osobám. Očekává se rovněž, že to přispěje k provádění evropského

[3] Tyto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy a vyšší finanční prostředky pro program Horizont, Program InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

pilíře sociálních práv a sociální soudržnosti, a to zlepšením přístupnosti zdravotní péče v oblastech s její nedostatečnou dostupností.

Zásada „významně nepoškozovat“

(24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření (hodnocení A) pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[4] (zásada „významně nepoškozovat“).

(25) Lucemburský plán pro oživení a odolnost zahrnuje systematické posouzení každého opatření na základě zásady „významně nepoškozovat“. Poskytnuté informace umožňují konstatovat, že opatření tuto zásadu dodržují, například uvedením odůvodnění způsobů uplatňování stávajícího legislativního rámce EU a lucemburského legislativního rámce s cílem zabránit významnému poškození.

Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti

(26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 60,9 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost odpovídá informacím obsaženým ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu na období 2021–2030.

(27) Lucemburský plán pro oživení a odolnost klade velký důraz na zelenou transformaci. Významná část investic bude vyhrazena na projekty v této oblasti. Plán zahrnuje opatření spočívající v inovativním zavedení kapacity pro výrobu energie z obnovitelných zdrojů v konkrétní lokalitě. Lucembursko zavede režim podpory pro dobíjecí stanice pro elektromobily. Podpoří také ochranu biologické rozmanitosti a činnosti v oblasti obnovy, a to prostřednictvím úmluv mezi vládou a obcemi. Jiné výzvy, jako energetická renovace budov, se v žádném investičním opatření výrazným způsobem neobjevují, což do značné míry vysvětluje nízký maximální finanční příspěvek. To platí i pro rozvoj veřejné dopravní infrastruktury, což ovšem Lucembursko zajišťuje nezávisle na podpoře v rámci nařízení (EU) 2021/241.

(28) Celkově se očekává, že opatření popsaná v plánu budou mít na zelenou transformaci trvalý účinek. Podle očekávání významně přispějí rovněž k pokroku při plnění vnitrostátních klimatických a energetických cílů stanovených v lucemburském vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu, což vyžaduje další opatření. Předpokládá se taktéž, že přispějí k cílům Unie v oblasti energetiky a klimatu stanoveným do roku 2030 a k cíli týkajícímu se dosažení klimatické neutrality v Unii do roku 2050.

Příspěvek k digitální transformaci

[4] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

(29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 31,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

(30) Soubor opatření obsažených v lucemburském plánu pro oživení a odolnost přispívá k digitální transformaci. Řada investic se zaměřuje na digitalizaci veřejné správy a poskytovaných služeb a rovněž systému zdravotní péče ke zvýšení jeho účinnosti, účelnosti a interoperability. Plán zahrnuje také investice za účelem rozvoje základních a pokročilých digitálních dovedností. To by mělo podpořit digitalizaci a inovace a přispět k uspokojení poptávky na trhu práce.

(31) Lucemburský plán pro oživení a odolnost obsahuje rovněž opatření k řešení výzev vyplývajících z digitální transformace. Jednou z investic zahrnutých v plánu je rozvoj ultrabezpečné komunikační infrastruktury založené na kvantové technologii, jež by měla přispět k zabezpečení osobních údajů, což je velká výzva spojená s transformací. Plán usiluje rovněž o digitalizaci Agentury pro rozvoj zaměstnanosti (ADEM) s cílem zlepšit účinnost orgánů veřejné správy při uspokojování potřeb trhu práce.

Trvalý účinek

(32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Lucembursko do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

(33) Provedení investic a reforem, které Lucembursko navrhlo ve svém plánu, má představovat dodatečnou páku na podporu Lucemburska při plnění jeho dlouhodobých cílů. Opatření uvedená v plánu se zaměřují na inovativní a udržitelné hospodářské činnosti s významným potenciálem využití. Prostřednictvím mnoha inovativních projektů diverzifikuje Lucembursko své hospodářské činnosti, vytváří nové investiční příležitosti a vydává se na cestu odolnějšího růstu. Plán pro oživení a odolnost má mimoto zajistit přiměřenou reakci na současnou zdravotní krizi, která pravděpodobně zhorší stávající nerovnosti. Trvalý účinek plánu lze zvýšit rovněž prostřednictvím synergií mezi plánem a jinými programy, včetně programů financovaných z fondů politiky soudržnosti.

(34) Všechny tři pilíře plánu pro oživení a odolnost se zaměřují na strukturální změny politik. Iniciativy podporující digitální dovednosti usilují o posílení a diverzifikaci profesních dovedností uchazečů o zaměstnání a zaměstnanců zařazených do režimů zkrácené pracovní doby, přičemž rozvoji digitálních dovedností je věnována zvláštní pozornost. Z dlouhodobějšího hlediska by měly reformy uvedené v plánu za účelem podpory celoživotního učení a zajištění toho, aby odborná příprava více odpovídala potřebám trhu práce, zvýšit odolnost trhu práce. Opatření obsažená v plánu by měla přispět ke zlepšení odolnosti a výkonnosti systému zdravotní péče, a to odstraněním nedostatku zdravotnických pracovníků a dovedností a podporou lepší správy a digitalizace zdravotnictví, včetně telemedicíny. Opatření k urychlení dekarbonizace dopravy podle očekávání přispějí kladně k zelené transformaci tím, že podpoří využívání obnovitelných zdrojů energie a vytvoří nová „zelená“ pracovní místa. Na podporu transparentnějšího a spravedlivějšího hospodářství usilují reformy uvedené v plánu o posílení dohledu nad právním rámcem pro boj proti praní peněz a financování

terorismu. Lze proto vyvodit závěr, že reformy a investice zajistí dle očekávání trvalé strukturální změny příslušných politik.

Sledování a provádění

(35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(36) Lucembursko představilo spolehlivý systém auditů a kontrol s jasnou institucionální strukturou, přidělením úkolů a mechanismy podávání zpráv, jenž by měl zajistit důkladné sledování plnění milníků a cílů. Celkovou odpovědnost za plán má ředitelství pro hospodářské a rozpočtové záležitosti v rámci ministerstva financí, které jedná jako jednotné kontaktní místo pro Komisi. Tento útvar, který působí jako řídicí subjekt, odpovídá rovněž za vypracování žádosti o platbu a prohlášení řídícího subjektu a koordinuje a sleduje provádění plánu pro oživení a odolnost. Řídicí subjekt odpovídá za shrnutí veškerých informací týkajících se ukazatelů, u nichž provádí rovněž kontroly konzistentnosti a obecněji kontroly kvality. Lucembursko uvedlo, že se vyvíjí informační systém pro řízení milníků a cílů a podávání příslušných zpráv, aby byly splněny zvláštní požadavky na řízení a podávání zpráv popsané v plánu. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Lucembursko mělo provést toto opatření, aby dosáhlo souladu s článkem 22 uvedeného nařízení, a potvrdit stav jeho provádění před podáním první žádosti o platbu. Uskuteční se zvláštní audit systému. Ve zprávě by měly být analyzovány případné zjištěné související nedostatky a přijatá či plánovaná nápravná opatření. To by mělo zejména zajistit, aby Lucembursko mělo systém splňující příslušné požadavky. Aby bylo zajištěno, že bude systém zaveden před podáním první žádostí o platbu, byl proto stanoven příslušný milník.

(37) Auditním orgánem během provádění plánu by měl být Generální finanční inspektorát (*Inspection Générale des Finances*), který je rovněž auditním orgánem pro fondy v rámci sdíleného řízení. Na základě rozhodnutí Lucemburska předložit jednu žádost o platbu ročně by měl auditní orgán provést každý rok audity operací a audit systému, na jejichž základě bude vyhotovena výroční zpráva o auditu. V této zprávě posoudí, zda řídicí a kontrolní systém funguje účinně, aby bylo možné poskytnout přiměřenou jistotu, že milníky a cíle uvedené v žádostech o platbu předložených Komisí jsou správné. Auditní orgán je nezávislý na řídicím subjektu, což zajišťuje náležité oddělení funkcí.

(38) Milníky a cíle jsou důležité rovněž u opatření, která již byla provedena a která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení. Uspokojivé plnění těchto milníků a cílů postupem času je nezbytné k odůvodnění žádosti o vyplacení finančních prostředků.

(39) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla uznána a bylo o ní informováno v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. Na pomoc při provádění svých plánů mohou členské státy požádat o technickou podporu v rámci Nástroje pro technickou podporu.

Výpočet nákladů

(40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se

zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(41) Pro každou reformu a investici v plánu pro oživení a odolnost poskytlo Lucembursko vysvětlení a předložilo dokumentaci k doložení odhadů nákladů. Obdržené informace o nákladech se celkově pokládají za úplné a srozumitelné, ačkoli u některých opatření by bylo možno poskytnout další důkazy a lepší vysvětlení základních předpokladů, aby bylo dosaženo hodnocení A. Generální finanční inspektorát veškerá opatření zahrnutá v plánu pro oživení a odolnost ověřil, aby bylo zajištěno, že odhadované náklady jsou přiměřené a věrohodné. Nebyla však předložena žádná dokumentace týkající se tohoto ověření. Na základě obdržených informací jsou odhadované náklady u velké většiny reforem ve střední míře „přiměřené“. Lucembursko poskytlo celkově omezené informace o minulých a srovnatelných nákladech, aby bylo možné posoudit věrohodnost odhadů nákladů. U opatření zahájených od 1. února 2020 byly pro plánované investice předloženy faktury, zadávací dokumentace a projektové plány. Odhadované náklady jsou proto u naprosté většiny reforem a investic ve střední míře „věrohodné“. Celkové odhadované náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(42) Lucembursko poskytlo dostatečné informace a důkazy o tom, že výše odhadovaných nákladů na reformy a investice v plánu pro oživení a odolnost, jež má být financována na základě nařízení (EU) 2021/241, nebude kryta v rámci stávajícího nebo plánovaného financování z prostředků Unie.

Ochrana finančních zájmů

(43) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tímto není dotčeno uplatňování jiných nástrojů pro prosazování a vymáhání dodržování právních předpisů EU, mimo jiné pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů a pro ochranu financí Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092.

(44) Co se týká prevence, odhalování a nápravy závažných nesrovnalostí, plán popisuje vnitrostátní organizační strukturu zahrnující úkoly, které mají být prováděny na základě zmapování rizik, odpovědností a způsobu zajištění prevence, odhalení a nápravy podvodů, korupce a střetu zájmů, pakliže k nim dojde. Potvrzeno je rovněž používání jednotného nástroje pro vytěžování údajů a hodnocení rizik. Výsledky kontrol by měly být shrnuty ve zprávě vypracované během kontroly výdajů. Dosud však nejsou zavedeny všechny postupy k zajištění ochrany finančních zájmů Unie popsané v plánu a očekává se, že budou dokončeny do čtvrtého čtvrtletí 2021. V souladu s čl. 20 odst. 5 písm. e) nařízení (EU) 2021/241 by Lucembursko mělo zavést tyto postupy k dosažení souladu s článkem 22 uvedeného nařízení a potvrdit stav jejich provádění před podáním první žádosti o platbu. To by mělo zejména zajistit, aby Lucembursko mělo systém splňující příslušné požadavky. Za účelem poskytnutí jistoty ohledně ochrany finančních zájmů Unie před podáním první žádosti o platbu byl proto stanoven příslušný milník.

(45) Jsou zavedena zvláštní opatření k ověření souladu s pravidly týkajícími se zadávání veřejných zakázek s cílem zamezit korupci a chránit finanční zájmy. Přístup Generálního finančního inspektorátu k auditu by se měl zakládat na každoročním auditu systému vztahujícím se na zavedený systém pro podávání zpráv o milnících a cílech, což zahrnuje rovněž systém vnitřní kontroly k zajištění prevence, odhalování a nápravy podvodů, střetu zájmů, korupce a dvojího financování, a každoročních auditech operací na základě odpovídajícího výběrového souboru.

Soudržnost plánu

(46) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán do značné míry (hodnocení A) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(47) Lucemburský plán pro oživení a odolnost sestává z osmi složek s vyváženou kombinací investic a reforem. Každá složka je vytvořena jako soudržná kombinace opatření a zajišťuje rovněž synergie s ostatními částmi plánu. Takto se investice a reformy zahrnuté v plánu buď v téže složce, nebo v jiných složkách vzájemně posilují nebo doplňují a žádné opatření není v rozporu s účinností jiného opatření ani ji neoslabuje.

Rovnost

(48) Rovné příležitosti ve formě rovného přístupu ke všem postupům veřejné správy a vzdělávání, jakož i digitálního začlenění jsou uváženy především v návrhu složek A1 („Rozvoj dovedností, změna kvalifikace a prohlubování dovedností“) a 3B („Modernizace veřejné správy“). V návrhu opatření tvořících tyto složky je zvláštní pozornost věnována osobám s nižšími digitálními dovednostmi, starším osobám a osobám, které nevlastní chytrý telefon. Investice do telemedicíny v rámci složky 1B („Zvýšení odolnosti systému zdravotní péče“) zajišťují dostupnost služby po telefonu a prostřednictvím elektronické pošty v zájmu digitálního začlenění osob s nižšími digitálními dovednosti a starších osob. Reforma paktu o bydlení 2.0 ve složce 1C („Zvýšení nabídky veřejného cenově dostupného a udržitelného bydlení“) má rozšířit přístup k bydlení pro domácnosti s nízkými příjmy, které se při pořizování či pronájmu bytu na soukromém trhu potýkají s problémy.

Vlastní bezpečnostní hodnocení

(49) Vlastní bezpečnostní hodnocení nebylo poskytnuto, neboť je Lucembursko v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241 nepokládalo za vhodné.

Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí

(50) Plán pro oživení a odolnost přiděluje značnou částku na investice do kvantové komunikační infrastruktury, která spadá do oblasti působnosti evropské iniciativy týkající se kvantové komunikační infrastruktury (EuroQCI), Toto cílené financování a investice se zaměřují na strategickou oblast, která byla určena v aktualizované evropské průmyslové strategii, a přispějí k budování kapacit a položení základu pro větší odolnost. V Lucembursku vybudují nový ekosystém vytvářející vysoce kvalifikované odborné znalosti a pracovní příležitosti v oblasti pokročilých digitálních technologií. To bude zahrnovat také rozvoj a zavádění přeshraničních spojení mezi sousedními vnitrostátními kvantovými komunikačními sítěmi.

Konzultační proces

(51) Návrh plánu pro oživení a odolnost byl předložen parlamentnímu finančnímu a rozpočtovému výboru, jehož zpětná vazba byla vzata v úvahu při vypracovávání konečné podoby plánu. Po přijetí vládou byl plán předložen dotčeným parlamentním výborům i na plenárním zasedání. Poslanci vyjádřili své názory v následné diskusi před formálním podáním plánu. Návrh plánu pro oživení a odolnost byl předložen sociálním partnerům, kteří se vyjádřili k prioritám, jež mají být v plánu zohledněny. Po přijetí plánu vládou byl tento znovu předložen sociálním partnerům. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem obsažených v plánu.

Kladné posouzení

(52) Na základě kladného posouzení lucemburského plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

Finanční příspěvek

(53) Odhadované celkové náklady plánu Lucemburska pro oživení a odolnost činí 93 354 077 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je nižší než maximální finanční příspěvek, který je pro Lucembursko k dispozici, by se měl finanční příspěvek přidělený na plán Lucemburska pro oživení a odolnost rovnat částce odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost.

(54) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Lucembursko aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Lucembursku nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.

(55) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053[5]. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Lucembursko uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

(56) Lucembursko požádalo o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Lucembursku poskytnuta s výhradou vstupu dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 v platnost a v souladu s touto dohodou.

(57) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního

[5] Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1
Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost

Posouzení plánu Lucemburska pro oživení a odolnost na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

Článek 2
Finanční příspěvek

1. Unie poskytne Lucembursku finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 93 354 077 EUR. Částka ve výši 76 625 886 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022[6]. V závislosti na aktualizaci uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 bude pro Lucembursko vypočtena částka, která se rovná této částce nebo je vyšší, a v rámci právního závazku bude od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytnuta další částka ve výši 16 728 191 EUR.

2. Finanční příspěvek Unie bude Lucembursku poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou. Částka ve výši 12 136 030 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 procentům finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 v platnost a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Lucembursko uspokojivě splnilo příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí být milníky a cíle dosaženy nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

[6] Tato částka odpovídá částce dostupné v rámci právního závazku do 31. prosince 2022 po odečtení poměrného podílu Lucemburska na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

Článek 3
Určení

Toto rozhodnutí je určeno Lucemburskému velkovévodství.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně