EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.6.2021
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Luxemburgs ekonomi. År 2019 uppgick bruttonationalprodukten per capita (BNP per capita) i Luxemburg till 328 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Luxemburgs BNP i fasta priser med 1,3 % under 2020, och den förväntas öka med sammantaget 3,1 % under 2020 och 2021. Långvariga aspekter som inverkar på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är framför allt ett relativt lågt arbetskraftsdeltagande, särskilt bland äldre arbetstagare, och bristen på kvalificerad arbetskraft, som förvärras av stigande bostadspriser, något som gör att företagen inte fullt ut kan utnyttja de möjligheter som den gröna och den digitala omställningen erbjuder för att diversifiera ekonomin.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Luxemburg inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Rådet rekommenderade särskilt Luxemburg att i) vidta alla nödvändiga åtgärder för att effektivt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen och, när de ekonomiska förhållandena medger det, driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas, förbättra hälso- och sjukvårdssystemets resiliens genom att säkerställa lämplig tillgång till hälso- och sjukvårdspersonal och påskynda reformerna för att förbättra styrningen av hälso- och sjukvårdssystemet och e-hälsan, ii) lindra krisens konsekvenser för sysselsättningen, med särskild hänsyn tagen till personer som befinner sig i en svår situation på arbetsmarknaden, iii) säkerställa ett effektivt genomförande av åtgärder till stöd för företagens likviditet, särskilt för små och medelstora företag och egenföretagare, tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt, främja privata investeringar för att stödja den ekonomiska återhämtningen, rikta investeringar till den gröna och digitala

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

omställningen, särskilt till hållbara transporter och byggnader samt ren och effektiv produktion och användning av energi, vilket bidrar till en gradvis utfasning av fossila bränslen i ekonomin samt främja innovation och digitalisering, särskilt inom näringslivet, iv) säkerställa effektiv tillsyn och tillämpning av reglerna mot penningtvätt när det gäller personer som yrkesmässigt tillhandahåller tjänster till truster och bolag och investeringstjänster samt intensifiera åtgärder när det gäller sådana inslag i skattesystemet som underlättar aggressiv skatteplanering, särskilt genom utgående betalningar. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att i linje med den allmänna undantagsklausulen vidta alla nödvändiga åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen har genomförts fullt ut. Betydande framsteg har gjorts vad gäller rekommendationen om stöd till företagens likviditet och rekommendationen om att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt för att påskynda den ekonomiska återhämtningen.

(3) [I rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet[2] rekommenderades medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, inbegripet genom sina återhämtnings- och resiliensplaner, för att bland annat säkerställa en politisk inriktning som stöder återhämtningen och ytterligare förbättra konvergensen, resiliensen och en hållbar och inkluderande tillväxt. Dessutom rekommenderades medlemsstaterna i rådets rekommendation att stärka de nationella institutionella ramarna, säkerställa makroekonomisk stabilitet och fullborda Ekonomiska och monetära unionen samt stärka eurons internationella roll.] [Om rådets rekommendation inte har antagits när genomförandebeslutet antas ska detta skäl tas bort].

(4) Den 30 april 2021 lämnade Luxemburg in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, det civila samhällets organisationer, ungdomsorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är förutsättningen för att genomförandet av dem ska lyckas och ge en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på europeisk nivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i den förordningen bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till samma förordning.

(5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen för faciliteten för återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och för EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

[2] I väntan på rådets slutliga antagande, efter Europeiska rådets godkännande. Den text som eurogruppen kom överens om den 16 december 2020 finns på https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/sv/pdf.

(6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats för investeringar och reformer i hela EU. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar och genomförandet av gränsöverskridande projekt, kommer reformerna och investeringarna att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att komma från spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

(8) Luxemburg lägger fram flera investeringar och reformer i återhämtnings- och resiliensplanen. Dessutom planerar Luxemburg att komplettera stödet enligt förordning (EU) 2021/241 med ytterligare nationella medel för att genomföra investeringarna och reformerna i planen. Denna struktur med ytterligare nationella medel gör det möjligt för Luxemburg att inkludera åtgärder som i rimlig utsträckning bidrar till alla sex pelare i artikel 3 i den förordningen trots att det högsta ekonomiska bidrag som landet får är begränsat.

(9) Det luxemburgska urvalet av åtgärder är starkt inriktat på den gröna och digitala omställningen, med 60,9 % i klimatbidrag och 31,6 % i digitala bidrag, och bidragsnivån är avsevärt högre än motsvarande minimianslag i faciliteten på 37 % respektive 20 %. De gröna delarna i återhämtnings- och resiliensplanen är på det hela taget också förenliga med Luxemburgs nationella energi- och klimatplan, medan vissa projekt som föreslås i planen också ingår i bredare strategier, t.ex. i den som är tillägnad den kunskapsbaserade ekonomin. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller också en relativt stark social dimension (färdigheter, hälso- och sjukvård samt bostäder) som därigenom förstärker den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(10) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationer som riktats till Luxemburg eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(11) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Luxemburg i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen.

(12) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Luxemburg från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020 med avseende på i) arbetsmarknadspolitiken (minska kompetensglapp, öka sysselsättningen bland äldre arbetstagare), ii) hälso- och sjukvårdsystemets resiliens, iii) en ökning av bostadsbeståndet, iv) den gröna omställningen (investeringar i produktion av förnybar energi, hållbara transporter, miljöskydd och biologisk mångfald), v) den digitala omställningen (bättre konnektivitet för och bättre digitala färdigheter bland befolkningen, digitalisering av företag och den offentliga förvaltningen), vi) en effektiv tillsyn och tillämpning av reglerna mot penningtvätt.

(13) Kompetensutvecklingen får mycket stöd genom investeringar i yrkesutbildningsprogram för arbetssökande respektive arbetstagare som omfattas av systemet med korttidsarbete. Dessa yrkesutbildningsprogram bör också bidra till att lindra krisens inverkan på sysselsättningen. Planen innehåller också en kompletterande reform som bör bidra till att ytterligare yrkesutbildningsprogram utarbetas för de mest lovande yrkesprofilerna.

(14) Hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och styrning förväntas stärkas genom reformer och investeringar som syftar till att åtgärda vissa av strukturproblemen inom hälso- och sjukvårdssektorn i Luxemburg – bristen på vårdpersonal och behovet av att förbättra hälso- och sjukvårdssystemets effektivitet – framför allt genom digitalisering. Den reform som syftar till att ändra lagen om behörighet för en del av vårdpersonalen bör öka vårdyrkenas attraktivitet och åtgärda bristen på vårdpersonal i en tid då efterfrågan på vård ökar. Investeringar bör också bidra till att utveckla digitaliseringen av hälso- och sjukvårdssektorn med avseende på driftskompatibilitet. Det gemensamma digitala registret för vårdyrken bör göra det möjligt att bearbeta uppgifter om vårdpersonal i Luxemburg så att demografiska prognoser kan göras på kort och medellång sikt och behovet av läkare lättare fastställas inom olika expertområden och regioner. Det bör därmed bli lättare att förutse brister inom olika yrkesområden. Att utveckla distansbehandlingarna är också ett sätt att minska på vårdpersonalens arbetsbörda och därmed behovet av resor under covid-19-pandemin.

(15) Återhämtnings- och resiliensplanen bör bidra till att förbättra hållbarheten inom transportsektorn. Den innehåller en reform för att sporra upphandlande myndigheter och enheter att köpa utsläppsfria och utsläppssnåla fordon samt investeringar för att skapa ett nät av laddstationer för elfordon i hela landet.

(16) Skyddet av den naturmiljön och den biologiska mångfalden gynnas genom åtgärder som uppmuntrar kommunerna att investera i att förbättra naturmiljön och den biologiska mångfalden i stadsområden och öppna områden samt i vatten- och skogsområden.

(17) Investeringar och reformer bör bidra till ett större utbud av bostäder, främst genom fler incitament och färre hinder för byggande. Omarbetningen av bostadslagen bör stimulera kommunerna att bygga bostäder till rimliga priser. Användningen av förnybar energi som en del av investeringsprojektet ”Neischmelz” bör stödja skapandet av ett nytt bostadsområde och ren produktion av energi.

(18) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller investeringar i digitalisering och innovation och stöder den digitala omställningen. Utbildningsprogrammen *FutureSkills* och *Digital Skills* betonar utveckling av de digitala färdigheterna.

Investeringarna i ett driftskompatibelt digitalt register för vårdpersonal liksom telemedicinen bör stödja digitaliseringen av hälso- och sjukvården. Åtgärder för att främja en databaserad ekonomi bör öka säkerheten för personuppgifter genom höginnovativa ultrasäkra kvantkommunikationslösningar. De offentliga förvaltningarnas ändamålsenlighet och effektivitet bör förbättras genom digitalisering och förbättrad driftskompatibilitet.

(19) Planen innehåller också en rad reformer till stöd för den landsspecifika rekommendationen där Luxemburg uppmanas att säkerställa effektiv tillsyn och tillämpning av reglerna mot penningtvätt när det gäller personer som yrkesmässigt tillhandahåller tjänster till truster och bolag och investeringstjänster. Dessa reformer är utformade så att de ska stärka reglerna mot penningtvätt och tillämpningen av dem, att uppgifter som registrerats om juridiska personer ska kunna användas på ett bättre sätt, att det ska bli lättare att förstå riskerna med penningtvätt och finansiering av terrorism som en grund för riktade riskreducerande åtgärder och att det ska bli klarare vilka sanktioner som gäller. Dessutom kommer reglerna för dem som tillhandahåller tjänster till truster och bolag att ses över och förbättras genom en ändring av den relevanta lagstiftningen.

(20) Enligt en rättslig åtgärd som ingår i planen och som trädde i kraft den 1 mars 2021 ska royaltyer till utlandet och räntor till icke samarbetsvilliga jurisdiktioner på skatteområdet inte vara avdragsgilla. Denna åtgärd ingår emellertid i den överenskommelse som nåddes på rådsnivå i december 2019 och som gäller för alla medlemsstater, oberoende av om de har fått en rekommendation om att vidta åtgärder mot aggressiv skatteplanering inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(21) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka tillväxtpotentialen, jobbskapandet och den ekonomiska, sociala och institutionella resiliensen i Luxemburg, för vilka en väl fungerande inre marknad är viktig, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(22) Simuleringar som kommissionen gjort visar att planen har potential att öka Luxemburgs BNP med mellan 0,5 och 0,8 % till 2026[3]. Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller flera reformer och investeringar som syftar till att åtgärda följderna av krisen, stärka Luxemburgs tillväxtpotential samt landets ekonomiska, sociala och institutionella resiliens. Investeringarna och reformerna i planen förväntas stärka en återhämtning som är förenlig med den gröna och digitala omställningen. De förväntas också bidra till att lösa den ständiga bristen på kvalificerad arbetskraft, vilken är en begränsande faktor för tillväxt och investeringar, särskilt inom IKT och hälso- och sjukvård. Framför allt innehåller planen flera åtgärder för att tillhandahålla arbetssökande ständigt tillgängliga program på nätet som ska utveckla deras digitala

[3] Sådana simuleringar avspeglar den sammantagna inverkan av Next Generation EU, som även inrymmer finansiering för React-EU och ökad finansiering för Horisont, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. Sådana simuleringar omfattar inte eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande.

och andra färdigheter som behövs i framtiden; dessa program har tagits fram av den reformerade arbetsförmedlingen (ADEM) för att öka sysselsättningsmöjligheterna. Övriga åtgärder i den bredare strategin för digital styrning förväntas bidra till att främja digital integration inom den privata sektorn, framför allt genom att sätta användarnas upplevelser i fokus. Åtgärderna i planen stöder också en förbättrad tillgång till bostäder, renare och effektivare transportsystem och förbättrad tillgång till ett hälso- och sjukvårdssystem av hög kvalitet.

(23) I återhämtnings- och resiliensplanen föreslås betydande investeringar för att ta itu med sociala utmaningar och förbättra den sociala sammanhållningen och integreringen av utsatta grupper. Framför allt innehåller en åtgärd i planen ett mål om att främja äldre arbetstagares deltagande och underlätta integreringen på arbetsmarknaden av personer vars digitala färdigheter troligtvis inte är aktuella. Enligt planen strävar man efter att uppnå ett av huvudmålen i handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter senast 2030, nämligen att minst 60 % av alla vuxna bör delta i utbildning varje år senast 2030. Dessutom förväntas investeringarna i planen för att stärka hälso- och sjukvårdssystemet att gynna de mest utsatta befolkningsgrupperna. Detta förväntas också bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och den sociala sammanhållningen genom förbättrad tillgång till hälso- och sjukvård i områden med sämre service.

Inte orsaka betydande skada

(24) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd (betyg A) för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[4] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(25) Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan innehåller en systematisk bedömning av varje åtgärd mot bakgrund av principen om att inte orsaka betydande skada. Den information som tillhandahålls gör det möjligt att bedöma att åtgärderna överensstämmer med principen, exempelvis genom att vid behov lämna motiveringar om tillämpningssättet för befintlig EU-lagstiftning och luxemburgsk lagstiftning för att undvika betydande skada.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(26) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 60,9 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

[4] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

(27) Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan är starkt inriktad på den gröna omställningen. En stor del av investeringarna kommer att gå till projekt på detta område. I planen ingår en åtgärd som består i att på ett innovativt sätt utveckla produktionskapaciteten för förnybar energi på en viss plats. Luxemburg ska införa ett stödsystem för laddstationer för elfordon. Landet kommer också att stödja skydd och återställande av den biologiska mångfalden genom överenskommelser mellan regeringen och kommunerna. Andra utmaningar, som energirenoveringar av byggnader, behandlas inte i någon större utsträckning inom någon investeringsåtgärd och förklaras till stor del av att det högsta ekonomiska bidrag som landet får är lågt. Detta gäller också infrastrukturen för kollektivtrafiken, som Luxemburg emellertid utvecklar oberoende av det stöd som tillhandahålls enligt förordning (EU) 2021/241.

(28) På det hela taget förväntas de åtgärder som beskrivs i planen ha en bestående inverkan på den gröna omställningen. De förväntas i hög grad bidra till att påskynda nationella klimat- och energimål i enlighet med Luxemburgs nationella energi- och klimatplan, något som kräver ytterligare åtgärder. De förväntas också bidra till unionens energi- och klimatmål för 2030 och målet om ett klimatneutralt EU senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

(29) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 31,6 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till förordning (EU) 2021/241.

(30) En rad åtgärder i Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan bidrar till den digitala omställningen. Ett antal investeringar syftar till att digitalisera den offentliga förvaltningen och de tjänster som den tillhandahåller samt hälso- och sjukvårdssystemet, i syfte att öka deras ändamålsenlighet, effektivitet och driftskompatibilitet. Planen innehåller också investeringar för att utveckla grundläggande och avancerade digitala färdigheter. Detta bör främja digitalisering och innovation och bidra till att tillgodose efterfrågan på arbetsmarknaden.

(31) Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan innehåller också åtgärder som tar itu med utmaningarna till följd av den digitala omställningen. En av de inkluderade investeringarna är utvecklingen av en ultrasäker kommunikationsinfrastruktur som baserar sig på kvantteknik och som bör bidra till säkerhet för personuppgifter, vilket är en stor utmaning till följd av omställningen. Planen syftar också till att digitalisera arbetsförmedlingen (ADEM) för att förbättra de offentliga myndigheternas möjligheter att tillgodose arbetsmarknadens behov.

Bestående inverkan

(32) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning ha en bestående inverkan på Luxemburg (betyg A).

(33) Genomförandet av de investeringar och reformer som Luxemburg lagt fram i sin plan har utformats som ytterligare ett sätt för landet att nå sina långsiktiga mål. De åtgärder som läggs fram i planen fokuserar på innovativa och hållbara ekonomiska verksamheter med betydande nyttjandepotential. Tack vare många innovativa projekt håller Luxemburg på att diversifiera sin ekonomiska verksamhet, skapa nya

investeringsmöjligheter och svänga in på en mer hållbar tillväxtväg. Dessutom syftar återhämtnings- och resiliensplanen till att ge ett ändamålsenligt svar på den nuvarande hälso- och sjukvårdskrisen, som troligtvis kommer att öka de ojämlikheter som redan finns. Planens bestående inverkan kan också förbättras genom synergi mellan planen och andra program, däribland sådana som finansieras med sammanhållningspolitiska fonder.

(34) Samtliga tre pelare i återhämtnings- och resiliensplanen syftar till strukturella förändringar på olika politikområden. De initiativ som främjar digitala färdigheter syftar till att öka och bredda yrkeskunskapen hos arbetssökande och arbetstagare som omfattas av systemet med korttidsarbete, och framför allt till att utveckla de digitala färdigheterna. På lång sikt bör arbetsmarknaden bli mer resilient av de reformer i planen som syftar till att främja ett livslångt lärande och anpassa utbildningen till arbetsmarknadens behov. Åtgärderna i planen bör bidra till att förbättra hälso- och sjukvårdssektorns resiliens och resultat genom att åtgärda bristen på vårdpersonal och färdigheter samt främja bättre styrning och en digitalisering av hälso- och sjukvårdssektorn (inbegripet telemedicinen). Åtgärderna för att påskynda utfasningen av fossila bränslen inom transportsektorn förväntas bidra positivt till den gröna omställningen genom att användningen av förnybara energikällor främjas och nya ”gröna” arbetstillfällen skapas. I syfte att främja en mer transparent och rättvis ekonomi syftar reformer i planen dessutom till att stärka den rättsliga tillsynsramen för att bekämpa penningtvätt och finansiering av terrorism. Slutsatsen är därför att reformerna och investeringarna förväntas åstadkomma varaktiga strukturella förändringar på relevanta politikområden.

Övervakning och genomförande

(35) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(36) Luxemburg har lagt fram ett robust system för revision och kontroll, med en tydlig institutionell struktur, uppgiftsfördelning och rapporteringsmekanism som bör säkerställa en noggrann övervakning av genomförandet av delmålen och målen. Direktoratet för ekonomi och budgetfrågor på finansministeriet har det övergripande ansvaret för planen och fungerar som den enda kontaktpunkten för kommissionen. Denna tjänsteenhet, som fungerar som förvaltningsavdelning, är också ansvarig för att utarbeta begäran om utbetalning och förvaltningsförklaringar, och den samordnar och övervakar genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Förvaltningsavdelningen är ansvarig för att sammanställa all information om indikatorerna samt också göra konsistenskontroller och, mer allmänt, kvalitetskontroller av dem. Luxemburg har uppgett att ett it-system för förvaltning och rapportering om delmål och mål håller på att utvecklas för att uppfylla de särskilda förvaltnings- och rapporteringskrav som beskrivs i planen. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Luxemburg, för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen, genomföra denna åtgärd genom att före den första begäran om utbetalning bekräfta dess genomförandestatus. En särskild revision av systemet bör göras. I rapporten bör alla relevanta brister som konstaterats analyseras liksom de korrigerande åtgärder som vidtagits eller planeras. Detta bör framför allt säkerställa att Luxemburg har ett system som uppfyller relevanta krav. Ett delmål har därför införts

för att säkerställa att systemet är genomfört före den första begäran om utbetalning görs.

(37) Luxemburgs finansinspektion, *Inspection Générale des Finances (IGF)*, som också är revisionsmyndighet för fonder med delad förvaltning, bör bli revisionsmyndighet för genomförandet av planen. På grund av Luxemburgs beslut att lämna in en enda begäran om utbetalning per år bör revisionsmyndigheten göra drifts- och systemrevisioner varje år och utarbeta en årlig revisionsrapport. I rapporten bedömer den om förvaltnings- och kontrollsystemet fungerar effektivt, så att den kan lämna rimliga garantier för att de delmål och mål som lagts fram i begärandena om utbetalning till kommissionen är korrekta. Revisionsmyndigheten är åtskild från förvaltningsavdelningen, vilket säkerställer en lämplig separation av funktionerna.

(38) Delmål och mål är också av betydelse för redan genomförda åtgärder, som är berättigade i enlighet med artikel 17.2 i förordningen. För att motivera en begäran om utbetalning måste dessa delmål och mål ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt över tid.

(39) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och bekräftas i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd kan begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd som hjälp till medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

(40) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(41) För varje reform och investering i återhämtnings- och resiliensplanen har Luxemburg lämnat en förklaring liksom dokumentation till stöd för kostnadsberäkningarna. Den kostnadsinformation som har lämnats är i allmänhet fullständig och förståelig, även om ytterligare underlag och bättre förklaringar för de underliggande antagandena kunde ha lämnats för vissa åtgärder för att få betyg A. IGF har granskat alla åtgärder i återhämtnings- och resiliensplanen för att säkerställa att de beräknade kostnaderna är rimliga och trovärdiga. Inga underlag för denna granskning har emellertid lämnats in. På grundval av den information som erhållits är de beräknade kostnaderna ”rimliga” i måttlig utsträckning för lejonparten av reformerna och investeringarna. På det hela taget har Luxemburg lämnat begränsat med information om tidigare uppgifter och jämförbara kostnader för en bedömning av om kostnadsberäkningarna är rimliga. För åtgärder som inleddes den 1 februari 2020 eller senare har fakturor, upphandlingsdokument och projektplaner för de planerade investeringarna lämnats. De beräknade kostnaderna är därför i måttlig utsträckning ”trovärdiga” för lejonparten av reformerna och investeringarna. Slutligen överensstämmer de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(42) Luxemburg har lämnat tillräcklig information och tillräckliga bevis för att den uppskattade kostnaden för reformer och investeringar i planen för återhämtning och

resiliens som ska finansieras enligt förordning (EU) 2021/241 inte kommer att täckas av befintlig eller planerad unionsfinansiering.

Skydd av ekonomiska intressen

(43) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen och de ytterligare åtgärder som anges i detta beslut är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls enligt den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och verkställa efterlevnad av EU-lagstiftningen, däribland för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter samt för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092.

(44) När det gäller att förebygga, upptäcka och åtgärda allvarliga oriktigheter beskriver planen den nationella organisationsstrukturen för de uppgifter som ska utföras på basis av en kartläggning av riskerna, ansvarsområdena samt hur man genom uppgifterna bör förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, korruption eller intressekonflikter, var de än uppstår. Användningen av ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg, som kommissionen kommer att tillhandahålla, har också bekräftats. Resultatet av kontrollerna bör sammanfattas i en rapport som utarbetas under utgiftskontrollen. Alla de förfaranden för skydd av unionens ekonomiska intressen som beskrivs i planen har emellertid ännu inte införts och de förväntas vara genomföra under fjärde kvartalet 2021. I enlighet med artikel 20.5 e i förordning (EU) 2021/241 bör Luxemburg, för att uppfylla kraven i artikel 22 i den förordningen, genomföra dessa förfaranden genom att före den begäran om utbetalning bekräfta deras genomförandestatus. Detta bör framför allt säkerställa att Luxemburg har ett system som uppfyller relevanta krav. Ett delmål har därför införts för att garantera att unionens ekonomiska intressen skyddas före den första begäran om utbetalning görs.

(45) Särskilda åtgärder vidtas för att kontrollera överensstämmelse med reglerna för offentlig upphandling, för att förhindra korruption och skydda de ekonomiska intressena. IGF:s revision bör basera sig på en årlig systemrevision som täcker det befintliga systemet för rapportering av delmål och mål, inbegripet det interna kontrollsystemet för att förebygga, upptäcka och åtgärda bedrägerier, intressekonflikter, korruption och dubbel finansiering samt årliga driftsrevisioner på grundval av ett lämpligt urval.

Planens samstämmighet

(46) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(47) Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan består av åtta delar med en balanserad kombination av investeringar och reformer. Varje del är utformad som en enhetlig kombination av åtgärder och har också synergier med resten av planen. Investeringar och reformer i planen stärker eller kompletterar på detta sätt varandra, antingen inom samma del eller inom olika delar, och ingen åtgärd motsäger eller undergräver andra åtgärders ändamålsenlighet.

Jämställdhet och lika möjligheter

(48) Lika möjligheter i form av lika tillgång för alla till offentliga förvaltningsförfaranden och utbildning samt digital integration har i huvudsak behandlats vid utformningen av delarna 1A (”Kompetens, omskolning och fortbildning”) och 3B (”Modernisering av den offentliga förvaltningen”). Personer med digitala färdigheter på en lägre nivå, äldre personer och de som inte har en smarttelefon måste särskilt beaktas när åtgärderna inom dessa delar utarbetas. Dessutom säkerställer investeringarna i telemedicin som ingår i del 1B (”Ökning av hälso- och sjukvårdssystemets resiliens”) att tjänster via telefon eller e-post finns tillgängliga för att ta hänsyn till den digitala integrationen av personer med digitala färdigheter på en lägre nivå eller äldre personer. Slutligen syftar reformen av bostadslagen 2.0 i del 1C (”En ökning av utbudet av offentligägda hållbara bostäder till ett rimligt pris”) till att öka tillgången till bostäder för låginkomsthushåll som har svårt att köpa eller hyra en bostad på den privata marknaden.

Självbedömning av säkerhet

(49) En självbedömning av säkerhet har inte lämnats i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 eftersom Luxemburg inte anser att det är lämpligt.

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

(50) Enligt återhämtnings- och resiliensplanen ska ett betydande belopp gå till en investering i infrastruktur för kvantumkommunikation, vilket lyder under initiativet för den europeiska kvantkommunikationsinfrastrukturen (EuroQCI). Denna riktade finansiering och investering styrs till ett strategiskt område som fastställts i EU:s uppdaterade industristrategi och som kommer att bidra till att bygga upp kapacitet och lägga grunden för ökad resiliens. Den kommer att ge upphov till ett nytt ekosystem i Luxemburg som skapar högkvalificerad expertis och arbetstillfällen inom en avancerad digital teknik. Den omfattar också utveckling och ibruktagande av gränsöverskridande förbindelser mellan nationella kvantumkommunikationsnätverk i grannländerna.

Samrådsprocess

(51) Utkastet till återhämtnings- och resiliensplanen lades fram för finans- och budgetutskottet i parlamentet, och återkopplingen från utskottet har arbetats in i planen. Efter att regeringen hade antagit planen lades den fram för de berörda utskotten i parlamentet samt i plenum. Parlamentsledamöterna uttryckte sina åsikter under den debatt som föregick det formella inlämnandet. Utkastet till återhämtnings- och resiliensplan lades fram för arbetsmarknadens parter som lämnade synpunkter på de prioriteringar som de ansåg bör tas med i planen. Efter att regeringen hade antagit planen presenterades den på nytt för arbetsmarknadens parter. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda lokala myndigheter och parter, inbegripet arbetsmarknadens parter, under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(52) Efter kommissionens positiva bedömning av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen, ska i detta beslut anges de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt

vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(53) Den totala kostnaden för Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 93 354 077 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och den beräknade totala kostnaden för planen dessutom är lägre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Luxemburg bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan vara lika med den totala beräknade kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen.

(54) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Luxemburg uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Luxemburg göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

(55) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053[5]. Det stödet bör betalas ut i delbetalningar när Luxemburg på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av planen för återhämtning och resiliens.

(56) Luxemburg har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Detta belopp bör göras tillgängligt för Luxemburg med förbehåll för ikraftträdandet av detta beslut och i enlighet med det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241.

(57) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Luxemburgs återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

[5] EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd motsvarande 93 354 077 EUR tillgängligt för Luxemburg. Ett belopp om 76 625 886 EUR ska finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022[6]. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Luxemburg som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om 16 728 191 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Luxemburg i delbetalningar i enlighet med bilagan. Ett belopp om 12 136 030 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Luxemburg på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

Artikel 3
Adressat

Beslutet riktar sig till Storhertigdömet Luxemburg.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[6] Detta belopp motsvarar det belopp som finns tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022 efter avdrag för Luxemburgs proportionella andel av utgifterna enligt artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.