EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.6.2021
COM(2021) 332 final

2021/0160 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 159 final}

2021/0160 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Luxemburgin talouteen. Vuonna 2019 Luxemburgin bruttokansantuote (BKT) asukasta kohti oli 328 prosenttia EU:n keskiarvosta. Komission kevään 2021 talousennusteen mukaan Luxemburgin reaalinen BKT supistui 1,3 prosenttia vuonna 2020, ja kumulatiivisen kasvun odotetaan olevan 3,1 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti varsinkin ikääntyneiden työntekijöiden suhteellisen alhainen työvoimaosuus ja osaavan työvoiman puute, jota pahentaa asuntojen hintojen nousu. Tämä estää yrityksiä hyödyntämästä vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen tarjoamia mahdollisuuksia talouden monipuolistamiseksi.

(2) Neuvosto antoi Luxemburgille 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti, että Luxemburg i) toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi ja taloustilanteen salliessa jatkaa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla investointeja lisäten; parantaa terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä varmistamalla terveydenhuollon työntekijöiden asianmukaisen saatavuuden ja nopeuttaa uudistuksia terveydenhuoltojärjestelmän ja sähköisten terveyspalvelujen hallinnoinnin parantamiseksi; ii) lieventää kriisin työllisyysvaikutuksia ja kiinnittää erityistä huomiota vaikeassa työmarkkina-asemassa oleviin henkilöihin; iii) toteuttaa tuloksellisesti toimenpiteitä, joilla tuetaan yritysten, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten ja itsenäisten ammatinharjoittajien, maksuvalmiutta; aikaistaa

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita, edistää yksityisiä investointeja talouden elpymisen jatkamiseksi, keskittää investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti kestävään liikenteeseen ja rakentamiseen, puhtaaseen ja tehokkaaseen energian tuotantoon ja käyttöön edistäen näin osaltaan asteittaista siirtymistä vähähiiliseen talouteen, sekä edistää innovointia ja digitalisaatiota erityisesti yrityssektorilla; iv) varmistaa rahanpesun torjuntasäännöstön tuloksellisen valvonnan ja noudattamisen trusti- tai yrityspalveluja tarjoavien ammattilaisten ja sijoituspalvelujen osalta sekä tehostaa toimia, joilla puututaan aggressiivista verosuunnittelua helpottaviin verojärjestelmän piirteisiin, erityisesti ulkomaille suoritettavien maksujen osalta. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että suositus, jonka mukaan Luxemburgin olisi toteutettava yleinen poikkeuslauseke huomioon ottaen kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi, on pantu kaikilta osin täytäntöön. Yritysten maksuvalmiuden tukemista koskevan suosituksen suhteen on edistytty merkittävästi, kuten myös suosituksen, joka koskee toteutusvalmiiden julkisten investointihankkeiden aikaistamista talouden elpymisen edistämiseksi.

(3) [Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa[2] euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävää ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa kehotettiin myös vahvistamaan kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistamaan makrotalouden vakaus, saattamaan valmiiksi talous- ja rahaliitto ja vahvistamaan euron kansainvälistä asemaa. [Jos neuvoston suositusta ei ole hyväksytty neuvoston täytäntöönpanopäätöksen hyväksymiseen mennessä, tämä johdanto-osan kappale poistetaan].

(4) Luxemburg toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut mainitun asetuksen 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

(5) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella (EU) 2020/2094 vahvistetun Euroopan unionin elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin covid-19-kriisin jälkeisen elpymisen tukemiseksi. Niillä olisi edistettävä unionin

[2] Odottaa neuvoston lopullista hyväksyntää Eurooppa-neuvoston annettua hyväksyntänsä. Euroryhmän 16 päivänä joulukuuta 2020 sopima teksti on saatavilla osoitteessa https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/fi/pdf

taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta panostamalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuihin kuuteen pilariin.

(6) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano muodostaa koordinoidun investointi- ja uudistuskokonaisuuden EU:ssa. Näiden uudistusten ja investointien koordinoitu ja samanaikainen täytäntöönpano sekä rajatylittävien hankkeiden toteutus vahvistaa toinen toistaan ja luo myönteisiä heijastusvaikutuksia koko unionissa. Noin kolmannes välineen vaikutuksista jäsenvaltioiden kasvuun ja työllisyyteen tuleekin heijastusvaikutuksina muista jäsenvaltioista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

(7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 jakson mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

(8) Luxemburg esittää elpymis- ja palautumissuunnitelmassaan laajan kirjon investointeja ja uudistuksia. Lisäksi Luxemburg kaavailee täydentävänsä asetuksen (EU) 2021/241 mukaista tukea käyttämällä kansallisia lisävaroja suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten toteuttamiseen. Tämän kansallista lisärahoitusta sisältävän rakenteen avulla Luxemburg voi toteuttaa myös toimenpiteitä, joilla edistetään kohtuullisesti kaikkia kyseisen asetuksen 3 artiklan kuutta pilaria sen rajallisesta enimmäisrahoituksesta huolimatta.

(9) Luxemburgin valitsemat toimenpiteet painottuvat vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, sillä toimista 60,9 prosenttia on kohdistettu ilmastotekoihin ja 31,6 prosenttia digitalisaation edistämiseen, mikä on selvästi enemmän kuin vastaavat vähimmäisosuudet (37 prosenttia ja 20 prosenttia). Elpymis- ja palautumissuunnitelman vihreät komponentit ovat myös pitkälti Luxemburgin kansallisen energia- ja ilmastosuunnitelman mukaisia, ja jotkin suunnitelmassa ehdotetut hankkeet ovat osa laajempia strategioita, kuten osaamiselle rakentuvaa taloutta koskevaa strategiaa. Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa on myös suhteellisen vahva sosiaalinen ulottuvuus (osaaminen, terveys ja asuminen), mikä edistää taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

(10) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 jakson mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan (luokitus A) Luxemburgille osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

(11) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että Luxemburg on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti.

(12) Suunnitelmaan sisältyy useita toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai huomattavaan osaan neuvoston Luxemburgille talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 antamissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: i) työvoimatoimenpiteet (joilla ratkaistaan osaamisen kohtaanto-ongelmia ja parannetaan ikääntyneiden työntekijöiden työllistettävyyttä), ii) terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyky, iii) asuntojen saatavuuden parantaminen, iv) vihreä siirtymä (investoinnit uusiutuvan energian tuotantoon, kestävä liikenne sekä luonnonympäristö ja luonnon monimuotoisuus), v) digitaalinen muutos (yhteenliitettävyyden ja väestön digitaitojen parantaminen, yritysten ja julkishallinnon digitalisaation edistäminen), vi) rahanpesun torjuntasäännöstön tehokas valvonta ja noudattaminen.

(13) Osaamisen kehittämiseen panostetaan toteuttamalla investointeja työnhakijoille ja työajan lyhentämisjärjestelyjen piirissä oleville työntekijöille tarkoitettuihin ammatillisen koulutuksen ohjelmiin. Tällaisten ammatillisen koulutuksen ohjelmien pitäisi auttaa myös lieventämään kriisin työllisyysvaikutuksia. Ohjelmaan sisältyy myös täydentävä uudistus, jonka puitteissa on tarkoitus suunnitella lisää ammatillisia koulutusohjelmia lupaavimpia toimenkuvia varten.

(14) Terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskykyä ja hallinnointia on määrä lujittaa uudistuksilla ja investoinneilla, joilla pyritään ratkaisemaan tietyt Luxemburgin terveydenhoitoalan rakenteelliset ongelmat – pula terveydenhoitoalan ammattilaisista ja tarve tehostaa terveydenhuoltojärjestelmää – erityisesti digitalisaation avulla. Useiden terveydenhoitoalan ammattilaisten pätevyyksistä on tarkoitus antaa uudelleenlaadittu säädös, minkä pitäisi lisätä terveydenhoitoalan ammattien houkuttelevuutta ja korjata hoitohenkilöstön puutetta hoidontarpeen kasvaessa. Investoinneilla on tarkoitus edistää myös terveydenhoitoalan digitalisaatiota kiinnittäen huomiota yhteentoimivuuteen. Kaikki terveydenhoitoalan ammatit kattavalla digitaalisella rekisterillä on tarkoitus hallinnoida Luxemburgin terveydenhoitoalan ammattilaisia koskevia tietoja. Rekisterin avulla voidaan tehdä lyhyen ja keskipitkän aikavälin väestörakenne-ennusteita ja määrittää lääkäreiden tarvetta eri asiantuntija-aloilla ja maantieteellisillä alueilla. Näin pitäisi olla helpompi varautua siihen, että jossakin tulee pulaa ammattihenkilöstöstä. Myös etäkonsultointimahdollisuuksien kehittäminen on yksi keino lieventää terveydenhoitoalan henkilöstöön kohdistuvaa painetta ja vähentää samalla fyysisen matkustamisen tarvetta covid-19-pandemian aikana.

(15) Elpymis- ja palautumissuunnitelman avulla on määrä parantaa liikenteen kestävyyttä. Suunnitelmaan sisältyy uudistus, jolla kannustetaan hankintaviranomaisia ja -yksikköjä suosimaan päästöttömiä tai vähäpäästöisiä kulkuneuvoja, sekä investointi sähköisten kulkuneuvojen latauspisteiden verkon käyttöönottoon kaikkialla maassa.

(16) Luonnonympäristöä ja luonnon monimuotoisuutta suojellaan toimenpitein, joilla kuntia kannustetaan investoimaan luonnonympäristön ja luonnon monimuotoisuuden parantamiseen kaupunkialueilla, aukeilla alueilla, vesiympäristössä ja metsissä.

(17) Asuntotarjonnan lisäämistä olisi tuettava investoinneilla ja uudistuksilla, erityisesti lisäämällä rakentamisen kannustimia ja poistamalla sen esteitä. Asumissopimuksen oikeudellisen uudelleenlaadinnan avulla olisi kannustettava kuntia luomaan kohtuuhintaista asuntotarjontaa. Uusiutuvan energian tuottamisen osana Neischmelz-

investointihanketta odotetaan tukevan uuden asuinalueen luomista sekä puhtaan energian tuotantoa.

(18) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy investointeja digitalisaatioon ja innovointiin, mikä palvelee digitaalista muutosta. Koulutusohjelmissa FutureSkills ja DigitalSkills painopisteenä on digitaitojen kehittäminen. Investoinneilla terveydenhuollon ammattilaisten yhteentoimivaan digitaaliseen rekisteriin sekä terveydenhuollon etäpalveluihin tuetaan terveydenhuollon digitalisaatiota. Talouden datavetoisuuden edistämistoimenpiteillä pyritään lujittamaan henkilötietojen suojaa toteuttamalla muun muassa erittäin innovatiivisia ultraturvallisia kvanttiviestintäratkaisuja. Julkishallinnon ja julkisten palvelujen tuloksellisuuden ja tehokkuuden pitäisi parantua digitalisaation ja yhteentoimivuuden parantamisen myötä.

(19) Suunnitelmaan sisältyy myös useita uudistuksia, joilla tuetaan sen maakohtaisen suosituksen noudattamista, jonka mukaan Luxemburgin olisi varmistettava rahanpesun torjuntasäännöstön tehokas valvonta ja noudattaminen trusti- tai yrityspalveluja tarjoavien ammattilaisten ja sijoituspalvelujen osalta. Näillä uudistuksilla on tarkoitus vahvistaa rahanpesun torjuntasäännöstön ja sen noudattamisen valvontaa, parantaa oikeushenkilöistä rekisteröityjen tietojen käyttöä, syventää ymmärrystä rahanpesun ja terrorismin rahoituksen riskeistä kohdennettujen lievennystoimenpiteiden pohjaksi ja selventää sovellettavia seuraamuksia. Lisäksi trusti- ja yrityspalvelujen tarjoajiin sovellettavaa järjestelmää tarkistetaan ja vahvistetaan muuttamalla asiaa koskevaa lainsäädäntöä.

(20) Suunnitelmaan sisältyy 1 päivänä maaliskuuta 2021 voimaan tullut lainsäädäntötoimenpide, jolla poistetaan veroasioissa yhteistyöhaluttomille lainkäyttöalueille suoritettavien korko- ja rojaltimaksujen vähennyskelpoisuus. Tämä toimenpide liittyy kuitenkin EU:n neuvostossa joulukuussa 2019 aikaansaadun yhteisymmärryksen täytäntöönpanoon ja koskee siten kaikkia jäsenvaltioita riippumatta siitä, onko niille annettu eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä aggressiivista verosuunnittelua koskeva maakohtainen suositus vai ei.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

(21) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 jakson mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) Luxemburgin kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen, jonka suhteen hyvin toimivilla sisämarkkinoilla on keskeinen merkitys, ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

(22) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että suunnitelmalla on mahdollista kasvattaa Luxemburgin BKT:tä 0,5–0,8 prosenttia[3] vuoteen 2026

[3] Simulaatiot kuvaavat Next Generation EU -välineen kokonaisvaikutusta. Niihin sisältyy myös ReactEU-rahoitus ja lisääntynyt rahoitus Eurooppa-ohjelmasta, InvestEU:sta, oikeudenmukaisen siirtymän rahastosta, maatalousrahastosta ja rescEU:sta. Simulaatiossa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä.

mennessä. Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää huomattavan määrän uudistuksia ja investointeja, joilla puututaan kriisin vaikutuksiin ja vahvistetaan Luxemburgin kasvupotentiaalia sekä sen taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä. Suunnitelmaan kuuluvien investointien ja uudistusten odotetaan edistävän sekä vihreän siirtymän että digitaalisen muutoksen suuntaista palautumista. Niiden odotetaan myös korjaavan osaltaan jatkuvaa osaavan työvoiman puutetta, joka rajoittaa kasvua ja investointeja erityisesti tieto- ja viestintätekniikan ja terveydenhuollon aloilla. Suunnitelma sisältää erityisesti useita toimenpiteitä digiteknologiaan liittyviä tai muita tulevaisuudessa tarvittavia taitoja kehittävien jatkuvien verkko-ohjelmien tarjoamiseksi työnhakijoille. Ohjelmia suunnittelee uudistettu työvoimatoimisto (ADEM), ja niiden tavoitteena on lisätä työllistymismahdollisuuksia. Muiden, laajempaan digitaalisen hallinnoinnin strategiaan liittyvien toimenpiteiden odotetaan edistävän digitaalista integraatiota yksityisellä sektorilla, muun muassa kiinnittämällä erityistä huomiota käyttäjien kokemukseen. Suunnitelmaan sisältyvillä toimenpiteillä edistetään myös asuntojen saatavuutta ja puhtaampia ja tehokkaampia liikennejärjestelmien sekä parannetaan terveydenhuoltojärjestelmän saatavuutta ja laatua.

(23) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kaavaillaan merkittäviä investointeja, jotta voidaan puuttua sosiaalisiin haasteisiin ja parantaa sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja muita heikommassa asemassa olevien ryhmien integroitumista. Suunnitelmaan sisältyy erityisesti yksi toimi, jonka tavoitteena on edistää ikääntyneiden työntekijöiden osallistumista työmarkkinoille ja helpottaa sellaisten ihmisten integroitumista työelämään, joilla on muita todennäköisemmin puutteita digitaidoissa. Suunnitelmalla pyritään saavuttamaan yksi Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toimintasuunnitelmassa vuoteen 2030 asetetuista EU:n keskeisistä tavoitteista, jonka mukaan vähintään 60 prosenttia kaikista aikuisista osallistuu vuoteen 2030 mennessä koulutukseen vuosittain. Suunnitelman mukaisten terveydenhuoltojärjestelmän vahvistamiseen tehtävien investointien odotetaan hyödyttävän kaikkein heikoimmassa asemassa olevia ihmisiä. Tämän odotetaan myös edistävän Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta, koska terveydenhuoltopalvelujen saatavuutta parannetaan siellä, missä palveluja on liian vähän.

Ei merkittävää haittaa

(24) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 jakson mukaisesti varmistetaan, että mistään siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu ympäristötavoitteille (luokitus A) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852[4] 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa (”ei merkittävää haittaa” -periaate).

(25) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy järjestelmällinen arviointi sen varmistamiseksi, että mistään toimenpiteestä ei aiheudu ympäristötavoitteille merkittävää haittaa. Sitä, ovatko toimenpiteet kyseisen periaatteen mukaisia, on mahdollista arvioida toimitettujen tietojen perusteella esimerkiksi silloin, kun on

[4] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

toimitettu perustelut sille, miten toimenpiteiden yhteydessä on tarkoitus soveltaa EU:n ja Luxemburgin voimassaolevaa lainsäädäntöä merkittävien haittojen välttämiseksi.

Vihreän siirtymän edistäminen luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

(26) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien luonnon monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 60,9 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty vuosien 2021–2030 kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan.

(27) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kiinnitetään erityistä huomiota vihreään siirtymään. Merkittävä osa investoinneista kohdennetaan tämän alan hankkeisiin. Suunnitelma sisältää toimenpiteen, jolla otetaan innovatiivisella tavalla käyttöön uusiutuvan energian tuotantokapasiteettia tietyssä paikassa. Luxemburg aikoo ottaa käyttöön tukijärjestelmän sähköautojen latauspisteverkostolle. Se aikoo myös tukea luonnon monimuotoisuuden suojelu- ja ennallistamistoimia hallituksen ja kuntien välisin sopimuksin. Muut haasteet, kuten rakennusten energiaperusparannus, eivät ole saaneet merkittävää roolia missään investointitoimenpiteessä, mikä johtuu pitkälti enimmäisrahoitusosuuden pienuudesta. Sama koskee julkisen liikenneinfrastruktuurin kehittämistä, jota Luxemburg kuitenkin jatkaa asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettävästä tuesta riippumatta.

(28) Yleisesti ottaen suunnitelmassa kuvatuilla toimilla odotetaan olevan pysyvä vaikutus vihreään siirtymään. Niiden odotetaan edistävän merkittävästi lisätoimenpiteitä edellyttävässä Luxemburgin kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa esitettyjä ilmasto- ja energiatavoitteita. Toimenpiteiden odotetaan myös edistävän vuoteen 2030 asetettujen unionin energia- ja ilmastotavoitteiden sekä vuoteen 2050 asetetun EU:n ilmastoneutraaliuden tavoitteen saavuttamista.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

(29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 31,6 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(30) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy joukko toimenpiteitä, joilla edistetään digitaalista muutosta. Useilla investoinneilla pyritään digitalisoimaan julkishallintoa ja tarjottuja palveluja sekä terveydenhuoltojärjestelmää niiden tuloksellisuuden ja tehokkuuden parantamiseksi. Suunnitelmaan sisältyy myös investointeja digitaalisten perustaitojen ja edistyneiden taitojen kehittämiseksi. Tämän on määrä edistää digitalisaatiota ja innovointia ja auttaa vastaamaan työmarkkinoiden tarpeisiin.

(31) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää myös toimenpiteitä, joilla vastataan digitaalisen muutoksen tuomiin haasteisiin. Yksi suunnitelmaan sisältyvistä investoinneista koskee kvanttiteknologiaan perustuvan ultraturvallisen

viestintäinfrastruktuurin kehittämistä. Sen odotetaan parantavan henkilötietojen tietoturvaa, jonka suhteen digitaalinen muutos aiheuttaa merkittäviä haasteita. Suunnitelmalla edistetään digitalisaatiota myös työvoimatoimistossa (ADEM), jotta voidaan tehostaa viranomaisten työtä työmarkkinoiden tarpeiden tyydyttämisessä.

Pysyvät vaikutukset

(32) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 jakson mukaisesti pysyviä vaikutuksia Luxemburgissa.

(33) Luxemburgin suunnitelmassa kaavailtujen investointien ja uudistusten toteutus on suunniteltu lisävivuksi tukemaan maata sen pitkän aikavälin tavoitteiden saavuttamisessa. Suunnitelmassa esitetyissä toimenpiteissä keskitytään innovatiivisiin ja kestäviin taloustoimiin, joihin liittyy merkittäviä hyödyntämismahdollisuuksia. Useiden innovatiivisten hankkeiden avulla Luxemburg monipuolistaa taloudellista toimintaansa, luo uusia investointimahdollisuuksia ja pääsee kestävämmälle kasvu-uralle. Lisäksi elpymis- ja palautumissuunnitelman tavoitteena on vastata vallitsevan terveyskriisin tuomiin ongelmiin, koska kriisi todennäköisesti pahentaa olemassaolevaa eriarvoisuutta. Suunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan vahvistaa myös luomalla synergioita suunnitelman ja muiden ohjelmien välillä, mukaan lukien koheesiopolitiikan varoin rahoitetut ohjelmat.

(34) Kaikilla elpymis- ja palautumissuunnitelman kolmella pilarilla pyritään tekemään politiikkoihin rakenteellisia muutoksia. Digitaalisia taitoja edistävillä aloitteilla on tarkoitus parantaa ja monipuolistaa työnhakijoiden ja työajan lyhentämisjärjestelyjen piirissä olevien työntekijöiden ammatillisia taitoja. Erityisesti korostetaan digitaalisten taitojen kehittämistä. Suunnitelmaan sisältyvillä uudistuksilla on pidemmällä aikavälillä määrä edistää elinikäistä oppimista ja parantaa koulutuksen soveltuvuutta työmarkkinoiden tarpeisiin, jotta työmarkkinat sietäisivät häiriöitä nykyistä paremmin. Suunnitelman toimenpiteillä on määrä parantaa terveydenhoitoalan selviytymiskykyä ja suoritustasoa korjaamalla terveydenhoitoalan ammattilaisten ja osaamisen puutetta, parantamalla hallintoa ja edistämällä terveydenhoitoalan digitalisaatiota (terveydenhuollon etäpalvelut mukaan lukien). Liikenteen hiilestä irtautumista nopeuttavien toimenpiteiden odotetaan tukevan vihreää siirtymää edistämällä uusiutuvien energialähteiden käyttöä ja luomalla uusia ’vihreitä’ työpaikkoja. Talouden läpinäkyvyyden ja oikeudenmukaisuuden parantamiseksi suunnitelmaan sisältyvillä uudistuksilla pyritään lujittamaan rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevaa oikeudellista valvontakehystä. Näin ollen voidaan päätellä, että uudistusten ja investointien odotetaan johtavan pysyviin rakenteellisiin muutoksiin asianomaisissa politiikoissa.

Seuranta ja täytäntöönpano

(35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 jakson mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

(36) Luxemburg on esittänyt luotettavan tarkastus- ja valvontajärjestelmän, jossa on selkeä institutionaalinen rakenne, tehtävienjako ja raportointimekanismit. Järjestelmällä pitäisi voida varmistaa välitavoitteiden ja tavoitteiden perusteellinen seuranta.

Valtiovarainministeriön talous- ja budjettiasioiden osastolla on suunnitelmasta kokonaisvastuu, ja se toimii yhteyspisteenä komissioon päin. Kyseinen osasto toimii hallinnointiyksikkönä ja vastaa myös maksupyyntöjen ja johdon vahvistuslausumien laatimisesta, minkä lisäksi se koordinoi ja seuraa elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa. Hallinnointiyksikön vastuulla on myös kaikkien indikaattoreihin liittyvien tietojen kokoaminen sekä näiden tietojen johdonmukaisuuden tarkastaminen ja yleisemmin laadunvalvonta. Luxemburg on ilmoittanut, että välitavoitteiden ja tavoitteiden hallinnointia ja raportointia varten kehitetään parhaillaan integroitua järjestelmää suunnitelmassa kuvattujen hallinnointi- ja raportointivaatimusten täyttämiseksi. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohdan mukaisesti Luxemburgin olisi samanov asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi toteutettava tämä toimenpide vahvistamalla täytäntöönpanotilanne ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä. Järjestelmästä on laadittava erityinen tarkastuskertomus. Kertomuksessa on analysoitava havaitut puutteet ja toteutetut tai suunnitellut korjaavat toimet. Näin varmistetaan erityisesti, että Luxemburgilla on asiaankuuluvat vaatimukset täyttävä järjestelmä. Siksi on asetettu välitavoite sen varmistamiseksi, että järjestelmä pannaan täytäntöön ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä.

(37) Yleisen varainhoidon tarkastuselimen (*Inspection Générale des Finances*, ”IGF”), joka on myös yhteistyössä hallinnoitujen varojen tarkastusviranomainen, olisi toimittava tarkastusviranomaisena myös suunnitelman täytäntöönpanossa. Koska Luxemburg on päättänyt toimittaa yhden maksupyynnön vuodessa, tarkastusviranomaisen pitäisi suorittaa toimien tarkastukset ja järjestelmätarkastus vuosittain ja laatia niiden perusteella vuotuinen tarkastuskertomus. Tarkastuskertomuksessa se analysoi, toimiiko hallinto- ja valvontajärjestelmä tuloksellisesti. Tarkoituksena on antaa kohtuullinen varmuus siitä, että komissiolle toimitetuissa maksupyynnöissä ilmoitettuja välitavoitteita ja tavoitteita koskevat tiedot ovat oikein. Tarkastusviranomainen on hallintoyksiköstä riippumaton, mikä varmistaa tehtävien asianmukaisen eriyttämisen.

(38) Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen oikea-aikaisesti on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.

(39) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat pyytää teknisen tuen välineestä teknistä tukea, jolla niitä autetaan suunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannukset

(40) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 jakson mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(41) Luxemburg on antanut kustakin elpymis- ja palautumissuunnitelman uudistuksesta ja investoinnista selvityksen ja toimittanut asiakirjoja kustannusarvioiden tueksi. Saatuja kustannustietoja pidetään yleisesti ottaen kattavina ja ymmärrettävinä, vaikkakin joidenkin toimenpiteiden taustaoletuksista olisi voitu esittää enemmän näyttöä ja paremmat selitykset, jolloin niiden perusteella olisi voitu antaa luokitus A. Yleinen

varainhoidon tarkastuselin IGF on todentanut kaikki elpymis- ja palautumissuunnitelman kattamat toimenpiteet varmistaakseen, että arvioidut kustannukset ovat kohtuulliset ja uskottavat. Tästä todennuksesta ei kuitenkaan toimitettu asiakirjatodisteita. Saatujen tietojen perusteella arvioidut kustannukset ovat jossain määrin ”kohtuullisia” suurimmassa osassa uudistuksia ja investointeja. Luxemburg on ylipäätään toimittanut vain vähän historiallisia ja vertailukelpoisia kustannustietoja kustannusarvioiden uskottavuuden arviointia varten. Helmikuun 1 päivänä 2020 ja sen jälkeen käynnistettyjen toimenpiteiden osalta on toimitettu suunniteltujen investointien laskuja, tarjousasiakirjoja ja hankesuunnitelmia. Näin ollen arvioidut kustannukset ovat suurimmassa osassa uudistuksia ja investointeja jossain määrin ”uskottavia”. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on kustannustehokkuusperiaatteen mukainen ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(42) Luxemburg on toimittanut riittävät tiedot ja todisteet siitä, että asetuksen (EU) 2021/241 nojalla rahoitettavan elpymis- ja palautumissuunnitelman uudistusten ja investointien arvioitujen kokonaiskustannusten määrää ei rahoiteta jo myönnetystä tai suunnitellusta unionin rahoituksesta.

Taloudellisten etujen suojaaminen

(43) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 jakson mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan EU:n lainsäädännön noudattamista muun muassa korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin varojen suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 mukaisesti.

(44) Vakavien sääntöjenvastaisuuksien ehkäisemisen, havaitsemisen ja korjaamisen osalta suunnitelmassa kuvataan kansallinen organisaatiorakenne, joka kattaa riskien kartoitukseen perustuvat tehtävät, vastuut ja sen, miten niiden olisi ehkäistävä, havaittava ja korjattava petoksia, lahjontaa ja eturistiriitoja missä tahansa niitä ilmenee. Suunnitelmassa vahvistetaan myös komission toimittaman yhteisen tiedonlouhinta- ja riskienpisteytysvälineen käyttö. Valvonnan tuloksista olisi esitettävä yhteenveto menojen valvonnan aikana laadittavassa raportissa. Kaikkia suunnitelmassa kuvattuja menettelyjä unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi ei kuitenkaan ole vielä toteutettu, ja niiden odotetaan valmistuvan vuoden 2021 neljänteen neljännekseen mennessä. Asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 5 kohdan e alakohtaa noudattaen Luxemburgin olisi toteutettava nämä menettelyt mainitun asetuksen 22 artiklan noudattamiseksi vahvistamalla menettelyjen toteuttamistilanne ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä. Näin varmistetaan erityisesti, että Luxemburgilla on asiaankuuluvat vaatimukset täyttävä järjestelmä. Siksi on asetettu välitavoite, jonka avulla saadaan varmuus unionin taloudellisten etujen suojaamisesta ennen ensimmäisen maksupyynnön esittämistä.

(45) Julkisiin hankintoihin, lahjonnan estämiseen ja taloudellisten etujen suojaamiseen liittyvien sääntöjen noudattamisen tarkastamiseksi toteutetaan erityisiä toimenpiteitä. Yleisen varainhoidon tarkastuselimen tarkastustavan olisi perustuttava vuotuiseen järjestelmätarkastukseen, joka kattaa välitavoitteiden ja tavoitteiden raportointijärjestelmän sekä petosten, eturistiriitojen, lahjonnan ja kaksinkertaisen rahoituksen estämistä, havaitsemista ja korjaamista koskevan sisäisen valvontajärjestelmän, ja vuotuisiin toimien tarkastuksiin riittävän otoksen pohjalta).

Suunnitelman johdonmukaisuus

(46) Suunnitelmaan sisältyy suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

(47) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelma koostuu kahdeksasta komponentista, joissa on tasapainoinen joukko investointeja ja uudistuksia. Kukin komponentti on koostettu johdonmukaiseksi toimenpideyhdistelmäksi, ja niillä on myös synergiaetuja suunnitelman muiden osien kanssa. Näin suunnitelmaan sisältyvät investoinnit ja uudistukset vahvistavat ja täydentävät toisiaan sekä samassa komponentissa että eri komponenteissa, eikä mikään toimenpide ole ristiriidassa toisen kanssa eikä heikennä toisen toimenpiteen tuloksellisuutta.

Tasa-arvo

(48) Yhtäläisiä mahdollisuuksia osallistua julkishallinnon menettelyihin ja koulutukseen sekä digitaalista osallisuutta on käsitelty pääasiassa komponenteissa 1A (”Koulutus, uudelleenkoulutus ja osaamisen kehittäminen”) ja 3B (”Julkishallinnon nykyaikaistaminen”). Kyseisten komponenttien suunnittelussa on kiinnitetty erityistä huomiota henkilöihin, joilla on heikommat digitaidot tai enemmän ikää tai joilla ei ole älypuhelinta. Investoinneilla terveydenhuollon etäpalveluihin osana komponenttia 1B (”Terveydenhuoltojärjestelmän selviytymiskyvyn parantaminen”) varmistetaan palvelujen saatavuus puhelimitse ja sähköpostitse myös henkilöille, joilla on heikommat digitaidot tai enemmän ikää. Komponenttiin 1C (”Kohtuuhintaisen ja kestävän julkisen asuntotarjonnan lisääminen”) kuuluvalla asumissopimusuudistuksella (Housing Pact 2.0) pyritään laajentamaan asuntojen saatavuutta pienituloisille kotitalouksille, joilla on vaikeuksia hankkia tai vuokrata asuntoa yksityisiltä markkinoilta.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

(49) Luxemburg ei ole toimittanut turvallisuutta koskevaa itsearviointia asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti, koska se ei ole katsonut sitä tarpeelliseksi.

Rajat ylittävät ja useita maita koskevat hankkeet

(50) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa kohdennetaan huomattava määrä tukea investointiin, joka koskee eurooppalaisen kvanttiviestintäinfrastruktuurin EuroQCI-aloitteeseen kuuluvaa kvanttiviestinnän tutkimusinfrastruktuuria. Tämä kohdennettu rahoitus ja investoinnit on suunnattu alalle, joka on määritelty päivitetyssä Euroopan teollisuusstrategiassa strategiseksi alaksi. Ne edistävät valmiuksien kehittämistä ja perustan luomista palautumiskyvyn parantamiselle. Niillä luodaan Luxemburgiin uusi ekosysteemi, jossa syntyy korkean tason asiantuntemusta ja työpaikkoja kehittyneen

digitaaliteknologian alalla. Tähän sisältyy myös rajat ylittävien yhteyksien kehittäminen naapurimaiden kansallisten kvanttiviestintäverkkojen välillä.

Kuulemismenettely

(51) Elpymis- ja palautumissuunnitelman luonnos esitettiin parlamentin varainhoito- ja talousarviovaliokunnalle, jonka palaute otettiin huomioon suunnitelman viimeistelyssä. Sen jälkeen kun hallitus oli hyväksynyt suunnitelman, se esiteltiin parlamentin asiaankuuluville valiokunnille ja vietiin parlamentin täysistuntoon. Parlamentin jäsenet ilmaisivat näkemyksensä tässä yhteydessä käydyssä keskustelussa ennen muodollista hyväksyntää. Työmarkkinaosapuolille esiteltiin elpymis- ja palautumissuunnitelman luonnos, ja ne ovat esittäneet kantansa suunnitelmassa huomioon otettavista painopisteistä. Kun hallitus oli hyväksynyt suunnitelman, se esiteltiin työmarkkinaosapuolille uudelleen. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten täytäntöönpanoon niiden koko toteutuksen ajan.

Myönteinen arvio

(52) Koska komissio antaa Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(53) Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 93 354 077 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat pienemmät kuin Luxemburgin käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset.

(54) Laskelmaa Luxemburgin enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Luxemburgin saataville olisi asetettava tietty määrä nyt, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.

(55) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053[5] 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä sen jälkeen, kun Luxemburg on tyydyttävästi saavuttanut elpymis-

[5] EUVL L 424, 15.12.2020, s. 1.

ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

(56) Luxemburg on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Luxemburgin saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.

(57) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin asetuksen (EU) 2021/241 nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla
Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Luxemburgin elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Luxemburgin saataville 93 354 077 euron suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 76 625 886 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022.[6] Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Luxemburgille laskettu määrä on yhtä suuri tai suurempi kuin tämä määrä, sen saataville asetetaan vielä 16 728 191 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset tehdään 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Luxemburgin saataville erissä liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 12 136 030 euroa eli 13 prosenttia asetetaan saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.

[6] Määrä vastaa määrärahoja, jotka on asetettu saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022, ja joista on vähennetty Luxemburgin suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan nojalla päätöksen siitä, että Luxemburg on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Luxemburgin suurherttuakunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja