EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den associeringskommitté i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) i bilaga XVII om tillnärmning av lagstiftning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Associeringsavtalet

Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (*avtalet*) syftar till att skapa betingelser för stärkta ekonomiska förbindelser och handelsförbindelser som leder till att Ukraina gradvis integreras i EU:s inre marknad, inklusive genom inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsavtal i enlighet med avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet, och att stödja Ukrainas ansträngningar för att slutföra omställningen till en fungerande marknadsekonomi, bland annat genom att gradvis närma landets lagstiftning till unionslagstiftningen. Avtalet trädde i kraft den 1 september 2017.

2.2. Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

Enligt artikel 465.4 i avtalet ska alla frågor som har samband med avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet hanteras i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor. Enligt artikel 11 i bilaga XVII kan denna kommitté fatta beslut om ändring av bilaga XVII till avtalet. Enligt artikel 465.3 ska dessa beslut vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga åtgärder för att genomföra dem. Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor ska anta sina beslut i samförstånd mellan parterna.

2.3. Akt som planeras av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor

Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor kommer att anta ett beslut om ändring av tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) i bilaga XVII om tillnärmning av lagstiftning (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten är att ändra de ovannämnda tilläggen till bilaga XVII mot bakgrund av hur de bestämmelser i unionens regelverk som förtecknas i tilläggen har utvecklats efter paraferingen av avtalet den 30 mars 2012. Detta överensstämmer med målet att Ukraina gradvis ska närma landets lagstiftning till unionens regelverk, såsom anges i ingressen till avtalet och särskilt i artiklarna 114, 124 och 138 i kapitel 6 ((Etablering, handel med tjänster och elektronisk handel) i avdelning IV (Handel och handelsrelaterade frågor) i avtalet.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 11 i bilaga XVII till avtalet, där följande anges: ”Handelskommittén får besluta om ändringar av bestämmelserna i denna bilaga XVII om den anser att det är nödvändigt.” I artikel 465.3 i avtalet föreskrivs dessutom följande: ”Associeringskommittén ska ha befogenhet att anta beslut i de fall som anges i detta avtal och inom områden där associeringsrådet har delegerat befogenheter till den. Dessa beslut ska vara bindande för parterna, som ska vidta lämpliga

åtgärder för att genomföra dem. Associeringskommittén ska anta sina beslut i samförstånd mellan parterna.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska antas på unionens vägnar syftar till att ändra tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) i bilaga XVII.

Det är nödvändigt att ändra tilläggen för att återspegla den utveckling av unionens regelverk som har ägt rum inom dessa tjänstesektorer sedan den förhandlade texten till avtalet paraferades den 30 mars 2012.

Detta beslut genomför unionens gemensamma handelspolitik gentemot ett land i det östliga partnerskapet, på grundval av bestämmelserna i ovannämnda associeringsavtal. Det är förenligt med målet att Ukraina gradvis ska närma landets lagstiftning till unionens regelverk såsom anges i ingressen till avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor är ett organ som inrättats genom associeringsavtalet. Det beslut som ska antas av associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 465.3 i avtalet. Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Enligt artikel 207.4 i EUF-fördraget har unionen exklusiv befogenhet när det gäller handel med tjänster, med undantag för transporttjänster, med avseende på tredjeländer, inbegripet bestämmelser om den rättsliga ramen för tillhandahållande av sådana tjänster. Artikel 100.2 i EUF-fördraget utgör rättslig grund för åtgärder avseende sjöfart och luftfart.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten avser säkerställandet av genomförandet av unionens gemensamma handelspolitik, inbegripet aspekter som rör internationell sjötransport.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 100.2 i EUF-fördraget och artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 100.2 och artikel 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom associeringskommitténs beslut kommer att ändra avtalet är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2021/0262 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den associeringskommitté i dess konstellation för handelsfrågor som inrättats genom associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 100.2 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Associeringsavtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan (*avtalet*) trädde i kraft den 1 september 2017.

(2) Enligt artikel 11 i bilaga XVII får associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor uppdatera eller ändra bilaga XVII till avtalet.

(3) Associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor bör anta den planerade akten om ändring av tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter).

(4) I enlighet med artiklarna 114, 124 och 138 i avtalet inser båda parterna vikten av att närma Ukrainas gällande lagstiftning till Europeiska unionens lagstiftning. Ukraina ska se till att den befintliga och framtida lagstiftningen gradvis görs förenlig med EU:s regelverk.

(5) Med tanke på att flera unionsakter som förtecknas i tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) har ändrats eller upphävts sedan avtalstexten paraferades den 30 mars 2012 är det nödvändigt att anpassa tilläggen samt att anpassa vissa tidsfrister för att ta hänsyn till de framsteg som Ukraina redan gjort i fråga om tillnärmningen till unionens regelverk.

(6) Det är därför lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor, eftersom den planerade akten om ändring av tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) till avtalet kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i associeringskommittén i dess konstellation för handelsfrågor inom ramen för associeringsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen och deras medlemsstater, å ena sidan, och Ukraina, å andra sidan, vad gäller ändring av tillägg XVII-3 (Tillämpliga regler för teletjänster), tillägg XVII-4 (Tillämpliga regler för post- och budtjänster) och tillägg XVII-5 (Tillämpliga regler för internationella sjötransporter) ska grundas på det utkast till beslut av den kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande