KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 11.8.2021 r.
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, utworzonego na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustanawiającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu w związku z planowanym przyjęciem decyzji o zmianie dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego) do załącznika XVII dotyczącego zbliżenia przepisów.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Układ o stowarzyszeniu

Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony, (zwany dalej „Układem") ma na celu stworzenie warunków dla wzmożonych stosunków gospodarczych i handlowych w ramach dążenia do stopniowej integracji Ukrainy z rynkiem wewnętrznym UE, w tym poprzez stworzenie pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu zgodnie z tytułem IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu oraz wspieranie wysiłków Ukrainy mających na celu przejście do funkcjonującej gospodarki rynkowej między innymi poprzez stopniowe zbliżenie jej prawodawstwa do prawodawstwa Unii. Umowa weszła w życie z dniem 1 września 2017 r.

2.2. Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu

Na podstawie art. 465 ust. 4 Układu wszystkie kwestie związane z tytułem IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) Układu są podejmowane przez Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu. Zgodnie z załącznikiem XVII art. 11 Komitet ten może podjąć decyzję o zmianie załącznika XVII do Układu. Zgodnie z art. 465 ust. 3 decyzje te są wiążące dla stron, które podejmują odpowiednie środki w celu wdrożenia tych decyzji. Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu przyjmuje decyzje na zasadzie porozumienia stron.

2.3. Planowany akt Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu

Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu ma przyjąć decyzję o zmianie dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego) do załącznika XVII dotyczącego zbliżenia przepisów („planowany akt").

Celem planowanego aktu jest zmiana wyżej wymienionych dodatków do załącznika XVII w związku ze zmianami w dorobku prawnym UE wymienionym w tych dodatkach od czasu parafowania Układu w dniu 30 marca 2012 r. Jest to zgodne z celem polegającym na stopniowym zbliżeniu przepisów Ukrainy do dorobku prawnego UE, określonym w preambule Układu oraz w szczególności w tytule IV (Handel i zagadnienia związane z handlem) rozdział 6 (Zakładanie przedsiębiorstw, handel usługami i handel elektroniczny) art. 114, 124 i 138 Układu.

Planowany akt będzie wiążący dla stron zgodnie z załącznikiem XVII art. 11, który stanowi, że: „Komitet ds. Handlu może zdecydować o zmianie postanowień niniejszego załącznika XVII w przypadku, gdy uzna to za konieczne”. Ponadto art. 465 ust. 3 Układu stanowi, że: „Komitet Stowarzyszenia jest uprawniony do przyjmowania decyzji w przypadkach określonych w niniejszym Układzie oraz w dziedzinach, w których Rada Stowarzyszenia przekazała mu uprawnienia. Decyzje te są wiążące dla Stron, które podejmują odpowiednie środki w celu wdrożenia tych decyzji. Komitet Stowarzyszenia przyjmuje decyzje na zasadzie porozumienia Stron”.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie ma zostać przyjęte w imieniu Unii, służy zmianie dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego) do załącznika XVII.

Zmiana tych dodatków jest niezbędna w celu odzwierciedlenia zmian w dorobku prawnym UE, które nastąpiły w wyżej wymienionych sektorach usług od czasu parafowania wynegocjowanego tekstu Układu w dniu 30 marca 2012 r.

Niniejsza decyzja służy wdrożeniu unijnej wspólnej polityki handlowej w stosunku do kraju Partnerstwa Wschodniego na podstawie postanowień wyżej wymienionego układu o stowarzyszeniu. Jest ona zgodna z celem polegającym na stopniowym zbliżeniu przepisów Ukrainy do dorobku prawnego UE, określonym w preambule Układu.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu jest organem ustanowionym na mocy przedmiotowego układu o stowarzyszeniu. Decyzja przyjęta przez Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 465 ust. 3 Układu. Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy. W związku tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

W art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE przewidziano wyłączną kompetencję Unii w odniesieniu do handlu usługami, z wyjątkiem usług transportowych, względem państw trzecich, uwzględniając ustalenia dotyczące ramowych warunków regulacyjnych w zakresie świadczenia takich usług. Art. 100 ust. 2 TFUE stanowi podstawę prawną w odniesieniu do środków dotyczących transportu morskiego i lotniczego.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do zapewnienia, aby wdrożono unijną wspólną politykę handlową, w tym aspekty dotyczące międzynarodowego transportu morskiego.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 100 ust. 2 TFUE oraz art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 100 ust. 2 oraz art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Decyzja Komitetu Stowarzyszenia zmieni Układ, należy ją zatem opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jej przyjęciu.

2021/0262 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, utworzonego na mocy Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 100 ust. 2 i art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (zwany dalej „Układem") wszedł w życie w dniu 1 września 2017 r.

(2) Na podstawie załącznika XVII art. 11 Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu może dokonać aktualizacji lub zmiany załącznika XVII do Układu.

(3) Komitet Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu powinien przyjąć planowany akt dotyczący zmiany dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego).

(4) Zgodnie z art. 114, 124 i 138 Układu obie strony uznają znaczenie zbliżenia istniejącego prawodawstwa Ukrainy do prawodawstwa Unii Europejskiej. Ukraina zapewnia stopniowe zapewnianie zgodności istniejących przepisów i przyszłego prawodawstwa z dorobkiem prawnym UE.

(5) Mając na uwadze, że od czasu parafowania tekstu Układu w dniu 30 marca 2012 r. zmieniono lub uchylono szereg aktów Unii wymienionych w dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego), konieczne jest dostosowanie tych dodatków i niektórych terminów w celu uwzględnienia dotychczasowych postępów poczynionych przez Ukrainę w zakresie procesu zbliżania przepisów do dorobku prawnego UE.

(6) Należy zatem ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu, ponieważ planowany akt dotyczący zmiany dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające

zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego) do Układu będzie wiążący dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu Stowarzyszenia w składzie rozstrzygającym kwestie dotyczące handlu Układu o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony w odniesieniu do zmiany dodatku XVII-3 (Zasady mające zastosowanie do usług telekomunikacyjnych), dodatku XVII-4 (Zasady mające zastosowanie do usług pocztowych i kurierskich) i dodatku XVII-5 (Zasady mające zastosowanie do międzynarodowego transportu morskiego) do załącznika XVII, opiera się na projekcie decyzji tego Komitetu załączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący