ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα σε σχέση με την προβλεπόμενη έκδοση απόφασης για την τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) του παραρτήματος XVII για την κανονιστική προσέγγιση.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία σύνδεσης

Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου (στο εξής: συμφωνία) αποσκοπεί στον καθορισμό των προϋποθέσεων για ενισχυμένες οικονομικές και εμπορικές σχέσεις που θα οδηγήσουν στη σταδιακή ένταξη της Ουκρανίας στην εσωτερική αγορά της ΕΕ, μεταξύ άλλων με τη δημιουργία μιας εκτενούς και ολοκληρωμένης ζώνης ελεύθερων συναλλαγών, όπως ορίζεται στον τίτλο IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας, καθώς και στην υποστήριξη των προσπαθειών της Ουκρανίας για την ολοκλήρωση της μετάβασης σε μια λειτουργική οικονομία της αγοράς μέσω, μεταξύ άλλων, της σταδιακής προσέγγισης της νομοθεσίας της με εκείνη της Ένωσης. Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

2.2. Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα

Σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 4 της συμφωνίας, όλα τα θέματα που σχετίζονται με τον τίτλο IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας εξετάζονται στο πλαίσιο της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα. Σύμφωνα με το άρθρο 11 του παραρτήματος XVII, η εν λόγω επιτροπή μπορεί να λάβει απόφαση για την τροποποίηση του παραρτήματος XVII της συμφωνίας. Σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 3, οι αποφάσεις είναι δεσμευτικές για τα μέρη, τα οποία λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την εκτέλεσή τους. Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα λαμβάνει τις αποφάσεις της σε συμφωνία με τα μέρη.

2.3. Η προς έκδοση πράξη της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα

Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα πρόκειται να εκδώσει απόφαση για την τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) του παραρτήματος XVII για την κανονιστική προσέγγιση (στο εξής: προς έκδοση πράξη).

Ο σκοπός της προς έκδοση πράξης είναι η τροποποίηση των προαναφερόμενων προσαρτημάτων του παραρτήματος XVII με βάση την εξέλιξη του ενωσιακού κεκτημένου που αναφέρεται σ' αυτά μετά τη μονογράφηση της συμφωνίας στις 30 Μαρτίου 2012. Αυτό συνάδει με τον στόχο της σταδιακής κανονιστικής προσέγγισης της Ουκρανίας με το κεκτημένο της Ένωσης, όπως ορίζεται στο προοίμιο της συμφωνίας και, ιδίως, στα άρθρα 114, 124 και 138 του κεφαλαίου 6 (Εγκατάσταση, εμπορικές συναλλαγές στον τομέα των

υπηρεσιών και ηλεκτρονικό εμπόριο) του τίτλου IV (Εμπόριο και συναφή με το εμπόριο θέματα) της συμφωνίας.

Η προς έκδοση πράξη θα καταστεί δεσμευτική για τα μέρη σύμφωνα με το άρθρο 11 του παραρτήματος XVII της συμφωνίας, το οποίο προβλέπει τα εξής: «Η επιτροπή εμπορίου μπορεί να αποφασίσει να τροποποιήσει τις διατάξεις του παραρτήματος XVII σε περίπτωση που το κρίνει αναγκαίο». Επιπλέον, όπως προβλέπεται στο άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας: «Η Επιτροπή Σύνδεσης έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στην παρούσα συμφωνία και στους τομείς στους οποίους το Συμβούλιο Σύνδεσης έχει μεταβιβάσει εξουσίες σε αυτήν. Οι αποφάσεις είναι δεσμευτικές για τα μέρη, τα οποία λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την εκτέλεσή τους. Η Επιτροπή Σύνδεσης λαμβάνει τις αποφάσεις της σε συμφωνία με τα μέρη.»

3. Η ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης αποσκοπεί στην τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) του παραρτήματος XVII.

Η τροποποίηση των προσαρτημάτων είναι αναγκαία προκειμένου να αντανακλάται η εξέλιξη του ενωσιακού κεκτημένου που έχει επέλθει στους προαναφερθέντες τομείς υπηρεσιών μετά τη μονογράφηση του κειμένου που προέκυψε από τις διαπραγματεύσεις της συμφωνίας στις 30 Μαρτίου 2012.

Η παρούσα απόφαση εφαρμόζει την κοινή εμπορική πολιτική της Ένωσης έναντι χώρας εταίρου της Ανατολικής Ευρώπης, με βάση τις διατάξεις της προαναφερθείσας συμφωνίας σύνδεσης. Συνάδει με τον στόχο της σταδιακής κανονιστικής προσέγγισης της Ουκρανίας με το κεκτημένο της Ένωσης, όπως ορίζεται στο προοίμιο της συμφωνίας.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα είναι όργανο που έχει συσταθεί με τη συμφωνία σύνδεσης. Η απόφαση της Επιτροπής Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας. Ως εκ τούτου, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ προβλέπει την αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης όσον αφορά τις εμπορικές συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών, με εξαίρεση τις υπηρεσίες μεταφορών, όσον αφορά τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένων των διατάξεων σχετικά με τους όρους του κανονιστικού πλαισίου για την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών. Το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ προβλέπει νομική βάση για τα μέτρα που αφορούν τις θαλάσσιες και αεροπορικές μεταφορές.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης αφορούν τη διασφάλιση της υλοποίησης της κοινής εμπορικής πολιτικής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών των διεθνών θαλάσσιων μεταφορών.

Επομένως, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η απόφαση του Συμβουλίου Σύνδεσης θα τροποποιήσει τη συμφωνία, κρίνεται σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

2021/0262 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, η οποία συγκροτήθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΎΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΉΣ ΈΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2 και το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, (στο εξής: συμφωνία) άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.

(2) Σύμφωνα με το άρθρο 11 του παραρτήματος XVII, η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα δύναται να επικαιροποιεί ή να τροποποιεί το παράρτημα XVII της συμφωνίας.

(3) Η Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα θα πρέπει να εκδώσει την προτεινόμενη πράξη για την τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές).

(4) Σύμφωνα με τα άρθρα 114, 124 και 138 της συμφωνίας, αμφότερα τα μέρη αναγνωρίζουν τη σημασία της προσέγγισης της ισχύουσας νομοθεσίας της Ουκρανίας με εκείνη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Ουκρανία θα πρέπει να εξασφαλίσει ότι η ισχύουσα και η μελλοντική νομοθεσία της θα καταστεί σταδιακά συμβατή προς το κεκτημένο της ΕΕ.

(5) Δεδομένου ότι αρκετές ενωσιακές πράξεις της Ένωσης που παρατίθενται στο προσάρτημα XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), στο προσάρτημα XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και στο προσάρτημα XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) έχουν τροποποιηθεί ή καταργηθεί μετά τη μονογράφηση του κειμένου της συμφωνίας στις 30 Μαρτίου 2012, είναι αναγκαίο να προσαρμοστούν τα προσαρτήματα και ορισμένες προθεσμίες, ώστε να ληφθεί υπόψη η πρόοδος που έχει ήδη σημειωθεί μέχρι σήμερα από την Ουκρανία όσον αφορά τη διαδικασία προσέγγισης με το ενωσιακό κεκτημένο.

(6) Συνεπώς, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, καθώς η προς έκδοση πράξη για την τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) της συμφωνίας θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην Επιτροπή Σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά την τροποποίηση του προσαρτήματος XVII-3 (Κανόνες που ισχύουν στις υπηρεσίες τηλεπικοινωνιών), του προσαρτήματος XVII-4 (Κανόνες που ισχύουν στις ταχυδρομικές υπηρεσίες και στις υπηρεσίες ταχυμεταφορών) και του προσαρτήματος XVII-5 (Κανόνες που ισχύουν στις διεθνείς θαλάσσιες μεταφορές) του παραρτήματος XVII βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της εν λόγω επιτροπής που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος