EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicam na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru v njegovi trgovinski sestavi v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o spremembi Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) k Prilogi XVII o približevanju pravne ureditve.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o pridružitvi

Cilj Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je vzpostaviti pogoje za okrepljene gospodarske in trgovinske odnose, ki bi vodili k postopnemu vključevanju Ukrajine v notranji trg EU, vključno z vzpostavitvijo poglobljenega in celovitega območja proste trgovine, kot ga določa naslov IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) Sporazuma, ter podpreti prizadevanja Ukrajine, da dokonča tranzicijo v delujoče tržno gospodarstvo, med drugim s postopnim približevanjem njene zakonodaje zakonodaji Unije. Sporazum je začel veljati 1. septembra 2017.

2.2. Pridružitveni odbor v svoji trgovinski sestavi

V skladu s členom 465(4) Sporazuma se vsa vprašanja v zvezi z naslovom IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) Sporazuma obravnavajo v Pridružitvenem odboru v njegovi trgovinski sestavi. V skladu s členom 11 Priloge XVII lahko navedeni odbor sklene spremeniti Prilogo XVII k Sporazumu. V skladu s členom 465(3) so te odločitve zavezujoče za pogodbenici, ki sprejmeta ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje. Pridružitveni odbor v svoji trgovinski sestavi sprejema odločitve v soglasju s pogodbenicama.

2.3. Predvideni akt Pridružitvenega odbora v njegovi trgovinski sestavi

Pridružitveni odbor v svoji trgovinski sestavi sprejme sklep o spremembi Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) k Prilogi XVII o približevanju pravne ureditve (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt).

Namen predvidenega akta je spremeniti navedene dodatke k Prilogi XVII, da se upošteva razvoj pravnega reda Unije, ki je naveden v njih, od parafiranja Sporazuma 30. marca 2012. To je v skladu s ciljem postopnega približevanja Ukrajine pravnemu redu Unije, kot je določeno v preambuli Sporazuma in zlasti členih 114, 124 in 138 poglavja 6 (Ustanavljanje, trgovina s storitvami in elektronsko poslovanje) naslova IV (Trgovina in z njo povezane zadeve) Sporazuma.

Predvideni akt bo za pogodbenici zavezujoč v skladu s členom 11 Priloge XVII, ki določa: „Odbor za trgovino lahko sklene spremeniti določbe te priloge XVII, če presodi, da je to potrebno.“. Člen 465(3) Sporazuma poleg tega določa: „Pridružitveni odbor je pooblaščen za sprejemanje odločitev v zadevah, ki jih določa ta sporazum, in na področjih, za katera je Pridružitveni svet nanj prenesel pooblastila. Sprejete odločitve so zavezujoče za pogodbenici,

ki sprejmeta ustrezne ukrepe za njihovo izvajanje. Pridružitveni odbor odločitve sprejema v soglasju s pogodbenicama.“

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, je namenjeno spremembi Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) k Prilogi XVII.

Navedene dodatke je treba spremeniti, da se upošteva razvoj pravnega reda Unije v navedenih storitvenih sektorjih od parafiranja besedila Sporazuma, doseženega s pogajanji, 30. marca 2012.

S tem sklepom se izvaja skupna trgovinska politika Unije v odnosu do države vzhodnega partnerstva na podlagi določb navedenega sporazuma o pridružitvi. Skladen je s ciljem postopnega približevanja Ukrajine pravnemu redu Unije, kot je določeno v preambuli Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi je organ, ustanovljen s sporazumom o pridružitvi. Sklep, ki ga sprejme Pridružitveni odbor v svoji trgovinski sestavi, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 465(3) Sporazuma. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Prvi pododstavek člena 207(4) PDEU določa izključno pristojnost Unije v zvezi s trgovino s storitvami, razen prevoznih storitev, v zvezi s tretjimi državami, vključno z določbami o regulativnih okvirnih pogojih za opravljanje takih storitev. Člen 100(2) PDEU določa pravno podlago v zvezi z ukrepi za pomorski in zračni promet.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na zagotavljanje izvajanja skupne trgovinske politike Unije, vključno z vidiki mednarodnega pomorskega prometa.

Zato sta materialna pravna podlaga za predlagani sklep člen 100(2) in prvi pododstavek člena 207(4) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 100(2) in prvi pododstavek člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo sklep Pridružitvenega odbora spremenil Sporazum, je primerno, da se po njegovem sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

2021/0262 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi, ustanovljenem s Sporazumom o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicam na eni strani ter Ukrajino na drugi strani

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 100(2) in člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicami na eni strani ter Ukrajino na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati 1. septembra 2017.

(2) V skladu s členom 11 Priloge XVII lahko Pridružitveni odbor v svoji trgovinski sestavi posodobi ali spremeni Prilogo XVII k Sporazumu.

(3) Pridružitveni odbor v trgovinski sestavi bi moral sprejeti predvideni akt o spremembi Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet).

(4) V skladu s členi 114, 124 in 138 Sporazuma pogodbenici priznavata pomen približevanja veljavne zakonodaje Ukrajine zakonodaji Evropske unije. Ukrajina zagotovi, da se njeni veljavni zakoni in prihodnja zakonodaja postopoma uskladijo s pravnim redom EU.

(5) Glede na to, da je bilo več aktov Unije iz Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) od parafiranja besedila Sporazuma 30. marca 2012 spremenjenih ali razveljavljenih, je treba prilagoditi dodatke in nekatere roke, da se upošteva napredek, ki ga je Ukrajina že dosegla v procesu približevanja pravnemu redu Unije.

(6) Zato je primerno določiti stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi, saj bo predvideni akt o spremembi Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) k Sporazumu za Unijo zavezujoč –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Pridružitvenem odboru v trgovinski sestavi iz Sporazuma o pridružitvi med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo in njunimi državami članicam na eni strani ter Ukrajino na drugi strani glede spremembe Dodatka XVII-3 (Pravila, ki se uporabljajo za telekomunikacijske storitve), Dodatka XVII-4 (Pravila, ki se uporabljajo za poštne in kurirske storitve) in Dodatka XVII-5 (Pravila, ki se uporabljajo za mednarodni pomorski promet) k Prilogi XVII temelji na osnutku sklepa navedenega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik