EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa kauppakomitean kokoonpanossa olevassa assosiaatiokomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä kauppakomitean kokoonpanossa olevassa assosiaatiokomiteassa unionin puolesta otettavan kannan vahvistamisesta sääntelyn lähentämistä koskevan liitteen XVII lisäyksen XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksen XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksen XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) muuttamista koskevan päätöksen suunniteltuun hyväksymiseen.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Assosiaatiosopimus

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tarkoituksena on luoda edellytykset talous- ja kauppasuhteiden tehostamiselle, niin että Ukraina voi asteittain yhdentyä EU:n sisämarkkinoihin, muun muassa perustamalla pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppa-alue kyseisen sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) mukaisesti, ja tukea Ukrainan pyrkimyksiä saattaa päätökseen siirtyminen toimivaan markkinatalouteen muun muassa lähentämällä asteittain sen lainsäädäntöä unionin lainsäädäntöön. Sopimus tuli voimaan 1. syyskuuta 2017.

2.2. Kauppakomitean kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea

Sopimuksen 465 artiklan 4 kohdan mukaan kaikkia sopimuksen IV osastoon (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) liittyviä kysymyksiä käsitellään kauppaan liittyvien asioiden käsittelyn edellyttämässä kokoonpanossa kokoontuvassa assosiaatiokomiteassa. Liitteessä XVII olevan 11 artiklan mukaan kyseinen komitea voi päättää muuttaa sopimuksen liitettä XVII. Sopimuksen 465 artiklan 3 kohdan mukaan nämä päätökset sitovat osapuolia, joiden on toteutettava päätösten täytäntöönpanemiseksi tarvittavat toimenpiteet. Kauppakomitean kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea tekee päätöksensä osapuolten yhteisellä sopimuksella.

2.3. Kauppakomitean kokoonpanossa olevan assosiaatiokomitean suunniteltu säädös

Kauppakomitean kokoonpanossa olevan assosiaatiokomitean on määrä hyväksyä päätös, joka koskee sääntelyn lähentämistä koskevan liitteen XVII lisäyksen XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksen XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksen XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) muuttamista, jäljempänä ’suunniteltu säädös’.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on muuttaa edellä mainittuja liitteen XVII lisäyksiä, jotta otettaisiin huomioon niissä luetellun unionin säännöstön kehittyminen 30. maaliskuuta 2012 tapahtuneen sopimuksen parafoimisen jälkeen. Tämä vastaa sopimuksen johdanto-osassa ja erityisesti sopimuksen IV osaston (Kauppa ja kaupan liitännäistoimenpiteet) 6 luvun (Sijoittautuminen, palvelukauppa ja sähköinen kauppa) 114, 124 ja 138 artiklassa vahvistettua tavoitetta Ukrainan lainsäädännön asteittaisesta lähentämisestä unionin säännöstöön.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen liitteessä XVII olevan 11 artiklan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: ”Kauppakomitea voi päättää muuttaa tämän liitteen XVII määräyksiä, jos se katsoo tämän olevan tarpeen”. Lisäksi sopimuksen 465 artiklan 3 kohdassa määrätään seuraavaa: ”Assosiaatiokomitealla on valtuudet tehdä päätöksiä tässä sopimuksessa määrätyissä asioissa ja aloilla, joilla

assosiaationeuvosto on siirtänyt sille toimivallan. Nämä päätökset sitovat osapuolia, joiden on toteutettava päätösten täytäntöönpanemiseksi tarvittavat toimenpiteet. Assosiaatiokomitea tekee päätöksensä osapuolten yhteisellä sopimuksella”.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unionin puolesta otettavan kannan tarkoituksena on muuttaa liitteen XVII lisäystä XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäystä XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäystä XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt).

Kyseisten lisäysten muuttaminen on tarpeen, jotta voidaan ottaa huomioon unionin säännöstön kehittyminen edellä mainituilla palvelualoilla sen jälkeen, kun neuvoteltu sopimusteksti parafoitiin 30. maaliskuuta 2012.

Päätöksellä pannaan edellä mainitun assosiaatiosopimuksen määräysten perusteella täytäntöön Euroopan unionin yhteinen kauppapolitiikka itäisen kumppanimaan suhteen. Se vastaa sopimuksen johdanto-osassa vahvistettua tavoitetta Ukrainan lainsäädännön asteittaisesta lähentämisestä unionin säännöstöön.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Kauppakomitean kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea on assosiaatiosopimuksella perustettu elin. Säädös, jonka kauppakomitean kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla sopimuksen 465 artiklan 3 kohdan mukaisesti. Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita. Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisessä alakohdassa määrätään unionin yksinomaisesta toimivallasta palvelukaupan osalta, liikennepalveluja lukuun ottamatta, kolmansien maiden osalta, mukaan lukien määräykset tällaisten palvelujen tarjoamista koskevista sääntelypuitteista. SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohdassa määrätään meri- ja lentoliikennettä koskevien toimenpiteiden oikeusperustasta.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät unionin yhteisen kauppapolitiikan täytäntöönpanon varmistamiseen, mukaan lukien kansainvälisen meriliikenteen näkökohdat.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska assosiaatiokomitean päätöksellä muutetaan sopimusta, se on aiheellista julkaista hyväksymisen jälkeen *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

2021/0262 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisellä assosiaatiosopimuksella perustetussa kauppakomitean kokoonpanossa olevassa assosiaatiokomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välinen assosiaatiosopimus, jäljempänä ’sopimus’, tuli voimaan 1 päivänä syyskuuta 2017.

(2) Kauppakomitean kokoonpanossa oleva assosiaatiokomitea voi sopimuksen liitteessä XVII olevan 11 artiklan nojalla saattaa liitteen XVII ajan tasalle tai muuttaa sitä.

(3) Kauppakomitean kokoonpanossa olevan assosiaatiokomitean on määrä hyväksyä suunniteltu säännös, joka koskee lisäyksen XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksen XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksen XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) muuttamista.

(4) Sopimuksen 114, 124 ja 138 artiklan mukaisesti molemmat osapuolet tunnustavat, että on tärkeää lähentää Ukrainan voimassa olevaa lainsäädäntöä Euroopan unionin lainsäädäntöön. Ukraina varmistaa, että sen voimassa olevat lait ja tuleva lainsäädäntö saatetaan asteittain yhdenmukaiseksi EU:n säännöstön kanssa.

(5) Koska useita lisäyksessä XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksessä XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksessä XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) lueteltuja unionin säädöksiä on muutettu tai kumottu sen jälkeen, kun sopimuksen teksti parafoitiin 30 päivänä maaliskuuta 2012, on tarpeen muuttaa kyseisiä lisäyksiä ja mukauttaa tiettyjä määräaikoja, jotta voidaan ottaa huomioon Ukrainan tähänastinen edistyminen lainsäädäntönsä lähentämisessä unionin säännöstöön.

(6) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kauppakomitean kokoonpanossa olevassa assosiaatiokomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska sopimuksen lisäyksen XVIII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksen XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksen XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) muuttamista koskeva suunniteltu säädös tulee olemaan unionia sitova,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön ja niiden jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen kauppakomitean kokoonpanossa olevassa assosiaatiokomiteassa unionin puolesta otettava kanta liitteen XVII lisäyksen XVII-3 (Televiestintäpalveluihin sovellettavat säännöt), lisäyksen XVII-4 (Posti- ja kuriiripalveluihin sovellettavat säännöt) ja lisäyksen XVII-5 (Kansainväliseen meriliikenteeseen sovellettavat säännöt) muuttamiseen perustuu kyseisen komitean päätösluonnokseen, joka on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja