EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport) til bilag XVII om reguleringsmæssig tilnærmelse.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen

Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater, på den ene side, og Ukraine, på den anden side ("aftalen") har til formål at fastlægge betingelserne for en forbedring af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser, der kan føre til Ukraines gradvise integration i EU's indre marked, herunder ved oprettelse af et vidtgående og bredt frihandelsområde, jf. aftalens afsnit IV (Handel og handelsrelaterede anliggender), og at støtte Ukraines bestræbelser på at fuldføre omstillingen til en fungerende markedsøkonomi bl.a. ved en gradvis tilnærmelse af landets lovgivning til Unionens lovgivning. Aftalen trådte i kraft den 1. september 2017.

2.2. Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

I henhold til aftalens artikel 465, stk. 4, skal alle spørgsmål vedrørende afsnit IV (Handel og handelsrelaterede anliggender) i aftalen behandles i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning. I henhold til artikel 11 i bilag XVII kan dette udvalg træffe afgørelse om at ændre bilag XVII til aftalen. I henhold til artikel 465, stk. 3, er disse afgørelser bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem. Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning træffer afgørelser efter fælles overenskomst mellem parterne.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage en afgørelse om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport) til bilag XVII om reguleringsmæssig tilnærmelse ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre ovennævnte tillæg til bilag XVII i lyset af udviklingen i gældende EU-ret oplistet heri siden paraferingen af aftalen den 30. marts 2012. Dette er i overensstemmelse med målet om Ukraines gradvise reguleringsmæssige tilnærmelse til gældende EU-ret som fastsat i præamblen til aftalen og navnlig i artikel 114, 124 og 138 i kapitel 6 (Etablering, handel med tjenesteydelser og elektronisk handel) i afsnit IV (Handel og handelsrelaterede anliggender) i aftalen.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til artikel 11 i bilag XVII, hvori følgende fastsættes: "Handelsudvalget kan træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i dette bilag XVII, hvis det finder det nødvendigt." Det fremgår desuden af aftalens artikel 465, stk. 3, at: "Associeringsudvalget har beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i denne aftale, og på områder, hvor Associeringsrådet har delegeret det beføjelser. Disse afgørelser er bindende for parterne, der træffer passende foranstaltninger med henblik

på at gennemføre dem. Associeringsudvalget træffer sine afgørelser ved enighed mellem parterne."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne har til formål at ændre tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport) til bilag XVII.

Ændringen af tillæggene er nødvendig for at afspejle den udvikling i EU-retten, der er sket i ovennævnte sektorer siden paraferingen af den forhandlede tekst til aftalen den 30. marts 2012.

Ved denne afgørelse gennemføres Unionens fælles handelspolitik over for et østeuropæisk partnerland på grundlag af bestemmelserne i ovennævnte associeringsaftale. Den er i overensstemmelse med målet om Ukraines gradvise tilnærmelse af lovgivningen til gældende EU-ret som fastsat i præamblen til aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning er et organ, der er nedsat ved associeringsaftalen. Den afgørelse, som Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 465, stk. 3. Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF fastsætter Unionens enekompetence med hensyn til handel med tjenesteydelser, med undtagelse af transporttjenester, for så vidt angår tredjelande, herunder bestemmelser om de lovgivningsmæssige rammebetingelser for levering af sådanne tjenesteydelser. Artikel 100, stk. 2, i TEUF indeholder et retsgrundlag for foranstaltninger vedrørende sø- og lufttransport.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører en sikring af gennemførelsen af Unionens fælles handelspolitik, herunder aspekter af international søtransport.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 100, stk. 2, i TEUF og artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den afgørelse, der skal vedtages af Associeringsrådet, ændrer aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2021/0262 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") trådte i kraft den 1. september 2017.

(2) I henhold til artikel 11 i bilag XVII kan Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning ajourføre eller ændre bilag XVII til aftalen.

(3) Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage den påtænkte afgørelse om ændring af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport).

(4) I overensstemmelse med aftalens artikel 114, 124 og 138 anerkender begge parter betydningen af en tilnærmelse af Ukraines eksisterende lovgivning til Den Europæiske Unions. Ukraine sikrer, at eksisterende og fremtidig lovgivning gradvist gøres forenelig med gældende EU-ret.

(5) Idet flere af de EU-retsakter, der er opført i tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport), er blevet ændret eller ophævet siden paraferingen af teksten til aftalen den 30. marts 2012, er det nødvendigt at tilpasse tillæggene og tilpasse visse frister for at tage hensyn til de fremskridt, der er gjort til dato i forbindelse med Ukraines tilnærmelse til EU-retten.

(6) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, da den planlagte vedtagelse af afgørelsen om ajourføring af tillæg XVII-3 (Regler for finansielle tjenesteydelser), tillæg XVII-4 (Regler for telekommunikationstjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport) til aftalen får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning under associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side for så vidt angår ændringen af tillæg XVII-3 (Regler for telekommunikationstjenester), tillæg XVII-4 (Regler for post- og kurertjenester) og tillæg XVII-5 (Regler for international søtransport) til bilag XVII, baseres på det udkast til afgørelse vedtaget af nævnte udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand