EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 11.8.2021.
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu uspostavljenom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu u vezi s predviđenim donošenjem odluke o izmjeni Dodatka XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatka XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatka XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) Prilogu XVII. o regulatornom približavanju.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o pridruživanju

Cilj Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane („Sporazum”) jest stvoriti uvjete za pojačane gospodarske i trgovinske odnose kojima se pridonosi postupnoj integraciji Ukrajine s unutarnjim tržištem EU-a, uključujući uspostavom detaljnog i sveobuhvatnog područja slobodne trgovine kako je propisano u glavi IV. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma, te podržati napore Ukrajine da, među ostalim, postupnim približavanjem svojega zakonodavstva zakonodavstvu Unije ostvari prijelaz u funkcionalno tržišno gospodarstvo. Sporazum je stupio na snagu 1. rujna 2017.

2.2. Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu

U skladu s člankom 465. stavkom 4. Sporazuma sva pitanja povezana s glavom IV. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma rješavaju se u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu. U skladu s člankom 11. Priloga XVII. taj odbor može odlučiti izmijeniti Prilog XVII. Sporazumu. U skladu s člankom 465. stavkom 3. te su odluke obvezujuće za stranke, koje poduzimaju odgovarajuće mjere za njihovu provedbu. Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu donosi svoje odluke na temelju dogovora stranaka.

2.3. Predviđeni akt Odbora za pridruživanje u sastavu za trgovinu

Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu treba donijeti odluku o izmjeni Dodatka XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatka XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatka XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) Prilogu XVII. o regulatornom približavanju („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta izmijeniti prethodno navedene dodatke Prilogu XVII. s obzirom na razvoj pravne stečevine Unije koja je u njima navedena od trenutka parafiranja Sporazuma 30. ožujka 2012. To je u skladu s ciljem postupnog regulatornog približavanja Ukrajine pravnoj stečevini Unije kako je utvrđeno u preambuli Sporazuma, a posebno u člancima 114., 124. i 138. poglavlja 6. (Poslovni nastan, trgovina uslugama i elektronička trgovina) glave IV. (Trgovina i pitanja povezana s trgovinom) Sporazuma.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 11. Priloga XVII., kojim je predviđeno sljedeće: „Odbor za trgovinu može odlučiti izmijeniti odredbe ovog Priloga XVII. ako to smatra potrebnim”. Nadalje, člankom 465. stavkom 3. Sporazuma predviđa se sljedeće: „Odbor za pridruživanje ovlašten je donositi odluke u slučajevima predviđenima ovim Sporazumom i u područjima u kojima mu Vijeće za pridruživanje delegira ovlasti. Te odluke obvezujuće su za stranke i one poduzimaju odgovarajuće mjere za njihovu provedbu. Odbor za pridruživanje odluke donosi putem sporazuma između stranaka.”

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Cilj stajališta koje treba zauzeti u ime Unije jest izmijeniti Dodatak XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatak XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatak XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) Prilogu XVII.

Izmjene dodataka potrebne su kako bi se odrazio razvoj pravne stečevine Unije do kojeg je došlo u prethodno navedenim sektorima usluga od trenutka parafiranja dogovorenog teksta Sporazuma 30. ožujka 2012.

Ovom se odlukom provodi zajednička trgovinska politika Unije prema zemljama istočnog partnerstva na temelju odredaba prethodno navedenog Sporazuma o pridruživanju. U skladu je s ciljem postupnog regulatornog približavanja Ukrajine pravnoj stečevini Unije kako je utvrđeno u preambuli Sporazuma.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu tijelo je osnovano Sporazumom o pridruživanju. Odluka koju Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu donosi akt je koji proizvodi pravne učinke. Prema međunarodnom pravu predviđeni akt bit će obvezujući u skladu s člankom 465. stavkom 3. Sporazuma. Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma. Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Člankom 207. stavkom 4. prvim podstavkom UFEU-a predviđena je isključiva nadležnost Unije u pogledu trgovine uslugama, uz iznimku usluga prijevoza, u odnosu na treće zemlje, uključujući odredbe o uvjetima regulatornog okvira za pružanje takvih usluga. Člankom 100. stavkom 2. UFEU-a predviđena je pravna osnova za mjere za pomorski i zračni promet.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na osiguravanje provedbe zajedničke trgovinske politike Unije, uključujući aspekte međunarodnog pomorskog prometa.

Stoga su materijalna pravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a i članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebali bi biti članak 100. stavak 2. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se odlukom Odbora za pridruživanje izmijeniti Sporazum, primjereno ju je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2021/0262 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu uspostavljenom Sporazumom o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. i članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane („Sporazum”) stupio je na snagu 1. rujna 2017.

(2) U skladu s člankom 11. Priloga XVII. Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu može ažurirati ili izmijeniti Prilog XVII. Sporazumu.

(3) Odbor za pridruživanje u sastavu za trgovinu trebao bi donijeti predviđeni akt o izmjeni Dodatka XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatka XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatka XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet).

(4) U skladu s člancima 114., 124. i 138. Sporazuma obje stranke priznaju važnost približavanja postojećeg zakonodavstva Ukrajine zakonodavstvu Europske unije. Ukrajina osigurava da se postojeći propisi i buduće zakonodavstvo postupno usklade s pravnom stečevinom EU-a.

(5) S obzirom na to da je nekoliko akata Unije navedenih u Dodatku XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatku XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatku XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) izmijenjeno ili stavljeno izvan snage od trenutka parafiranja teksta Sporazuma 30. ožujka 2012., potrebno je prilagoditi dodatke i prilagoditi određene rokove kako bi se uzeo u obzir napredak koji je Ukrajina dosad ostvarila u postupku približavanja pravnoj stečevini Unije.

(6) Stoga je primjereno utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu jer će predviđeni akt o izmjeni Dodatka XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatka XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge) i Dodatka XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) Sporazumu biti obvezujući za Uniju,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Odboru za pridruživanje u sastavu za trgovinu u okviru Sporazuma o pridruživanju između Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju te njihovih država članica, s jedne strane, i Ukrajine, s druge strane, u pogledu izmjene Dodatka XVII.-3. (Pravila koja se primjenjuju na telekomunikacijske usluge), Dodatka XVII.-4. (Pravila koja se primjenjuju na poštanske i kurirske usluge i Dodatka XVII.-5. (Pravila koja se primjenjuju na međunarodni pomorski promet) Priloga XVII. temelji se na nacrtu odluke tog odbora priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik