EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 11.8.2021
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepinguga asutatud, kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees võetav seisukoht

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees võetav seisukoht õigusnormide ühtlustamist käsitleva XVII lisa liidete XVII-3 „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“ muutmise otsuse kavandatava vastuvõtmise küsimuses.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Assotsieerimisleping

Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on luua tingimused tõhustatud majandus- ja kaubandussuheteks, et integreerida Ukraina järk-järgult ELi siseturuga, luues sealhulgas põhjaliku ja ulatusliku vabakaubanduspiirkonna, nagu on sätestatud lepingu IV jaotises (kaubandus ja kaubandusküsimused), ja toetada Ukraina jõupingutusi viia lõpule üleminek toimivale turumajandusele, muu hulgas Ukraina ja liidu õigusaktide järkjärgulise omavahelise lähendamise kaudu. Leping jõustus 1. septembril 2017.

2.2. Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee

Lepingu artikli 465 lõike 4 kohaselt lahendatakse lepingu IV jaotisega „Kaubandus ja kaubandusküsimused“ seotud küsimusi kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees. Vastavalt XVII lisa punktile 11 võib kõnealune komitee võtta vastu otsuse muuta lepingu XVII lisa. Artikli 465 lõike 3 kohaselt on kõnealused otsused lepinguosaliste suhtes siduvad ning nad võtavad kasutusse nende rakendamiseks vajalikke meetmeid. Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee võtab otsused vastu lepinguosaliste kokkuleppel.

2.3. Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee kavandatav õigusakt

Kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees on kavas vastu võtta otsus õigusnormide ühtlustamist käsitleva XVII lisa liidete XVII-3 „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“ muutmise kohta (edaspidi „kavandatav õigusakt“).

Kavandatava õigusaktiga muudetakse XVII lisa eespool nimetatud liiteid vastavalt asjaomastes lisades kajastuva liidu õigustiku arengule pärast lepingu parafeerimist 30 märtsi 2012. See on kooskõlas eesmärgiga ühtlustada Ukraina õigusaktid järk-järgult liidu õigustikuga, nagu on sätestatud lepingu preambulis ning eelkõige lepingu IV jaotise „Kaubandus ja kaubandusküsimused“ 6. peatüki „Ettevõtete asutamine, teenuskaubandus ja e-kaubandus“ artiklites 114, 124 ja 138.

Kavandatav õigusakt muutub lepinguosalistele siduvaks kooskõlas XVII lisa punktiga 11, milles on sätestatud, et kaubanduskomitee võib otsustada muuta käesoleva XVII lisa sätteid juhul, kui ta peab seda vajalikuks. Lepingu artikli 465 lõikes 3 on aga sätestatud: „Assotsieerimiskomiteel on õigus võtta vastu otsuseid käesolevas lepingus ettenähtud juhtudel ja valdkondades, milles assotsieerimisnõukogu on talle õigused delegeerinud. Kõnealused otsused on lepinguosaliste suhtes siduvad ning nad võtavad kasutusse nende rakendamiseks vajalikke meetmeid. Assotsieerimiskomitee võtab otsused vastu lepinguosaliste kokkuleppel.“

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Liidu nimel võetava seisukoha eesmärk on muuta XVII lisa XVII-3 liidet „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 liidet „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 liidet „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“.

Eespool nimetatud lisade ajakohastamine on vajalik selleks, et võtta arvesse liidu eespool nimetatud teenusesektorite õigustiku arengut pärast lepingu kokklepitud teksti parafeerimist 30 märtsi 2012.

Otsusega rakendatakse liidu ühist kaubanduspoliitikat idapartnerlusriigi suhtes eespool nimetatud assotsieerimislepingu sätete alusel. See vastab lepingu preambulis sätestatud eesmärgile, milleks on Ukraina õigusaktide järkjärguline lähendamine Euroopa Liidu õigusaktidele.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Assotsieerimiskomitee kaubanduskoosseis on assotsieerimislepinguga loodud organ. Otsustel, mis kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees kavatsetakse vastu võtta, on õiguslik toime. Vastavalt lepingu artikli 465 lõikele 3 muutub kavandatav õigusakt rahvusvahelise õiguse alusel lepinguosaliste jaoks siduvaks. Kavandatav õigusakt ei täienda ega muuda kokkuleppe institutsioonilist raamistikku. Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

Vastavalt ELi toimimise lepingu artikli 207 lõike 4 esimesele lõigule kuulub liidule kolmandate riikide suhtes ainupädevus teenustekaubanduse, välja arvatud transporditeenuste valdkonnas, sealhulgas selliste teenuste osutamist reguleerivate raamtingimuste küsimustes. ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 on mere- ja lennutranspordi meetmete õiguslikuks aluseks.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava õigusakti peamine eesmärk ja sisu on liidu ühise kaubanduspoliitika, sealhulgas rahvusvahelise meretranspordi aspektide rakendamise tagamine.

Seetõttu on kavandatava otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik.

4.3. Järeldus

Kavandatava otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 ja artikli 207 lõike 4 esimene lõik koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA ÕIGUSAKTI AVALDAMINE

Kuna assotsieerimiskomitee otsusega muudetakse lepingut, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

2021/0262 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepinguga asutatud, kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees võetav seisukoht

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 ja artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning nende liikmesriikide ja teiselt poolt Ukraina vaheline assotsieerimisleping (edaspidi „leping“) jõustus 1. septembril 2017.

(2) Vastavalt XVII lisa punktile 11 võib kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitee ajakohastada ja muuta lepingu XVII lisa.

(3) Kavandatav õigusakt, millega muudetakse XVII-3 liidet „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 liidet „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 liidet „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“, tuleks kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees vastu võtta.

(4) Lepingu artiklite 114, 124 ja 138 kohaselt tunnistavad mõlemad lepinguosalised, et Ukraina olemasolevate õigusaktide lähendamine Euroopa Liidu õigusaktidele on tähtis. Ukraina viib oma olemasolevad ja tulevased õigusaktid järk-järgult vastavusse ELi õigustikuga.

(5) Arvestades, et mitut liidu õigusakti, mis on loetletud liidetes XVII-3 „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“ on pärast lepingu teksti parafeerimist 30. märtsil 2012 muudetud või need on kehtetuks tunnistatud, on vaja kohandada liiteid ja täpsustada teatavaid tähtaegu kooskõlas edusammudega, mida Ukraina on juba teinud liidu õigustikuga ühtlustamisel.

(6) Seega on asjakohane kindlaks määrata liidu nimel kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees võetav seisukoht, kuna õigusakt, mis lepingu liidete XVII-3 „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“ muutmiseks kavatsetakse vastu võtta, on liidu jaoks siduv,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Ukraina vahelise assotsieerimislepingu kohases kaubanduskoosseisus kokkutulnud assotsieerimiskomitees lepingu liidete XVII-3 „Telekommunikatsiooniteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“, XVII-4 „Posti- ja kulleriteenuste suhtes kohaldatavad eeskirjad“ ja XVII-5 „Rahvusvahelise meretranspordi suhtes kohaldatavad eeskirjad“ muutmise küsimuses põhineb kõnealuse komitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja