ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.8.2021 г.
COM(2021) 468 final

2021/0262 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ във връзка с предвиденото приемане на решение за изменение на допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) към приложение XVII относно регулаторното сближаване.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за асоцииране

Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна („споразумението“) има за цел да бъдат създадени условия за засилени икономически и търговски отношения, които да доведат до постепенната интеграция на Украйна във вътрешния пазар на ЕС, включително чрез създаване на задълбочена и всеобхватна зона за свободна търговия, както е посочено в дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) на споразумението, както и да се окаже подкрепа за усилията на Украйна да завърши прехода към функционираща пазарна икономика, включително посредством постепенното сближаване на нейното законодателство с това на Съюза. Споразумението влезе в сила на 1 септември 2017 г.

2.2. Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“

По силата на член 465, параграф 4 от споразумението всички въпроси, свързани с дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) от споразумението, се разглеждат от Комитета за асоцииране в състав „Търговия“. Съгласно член 11 от приложение XVII този комитет може да вземе решение за изменение на приложение XVII към споразумението. По силата на член 465, параграф 3 тези решения са задължителни за страните, които предприемат необходимите мерки за изпълнението им. Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ приема своите решения на основата на съгласие между страните.

2.3. Предвиденият акт на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“

Предвижда се Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ да приеме решение за изменение на допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) към приложение XVII относно регулаторното сближаване („предвидения акт“).

Предвиденият акт има за цел гореспоменатите допълнения към приложение XVII да се изменят, за да бъде взето предвид развитието на изброените в тях достижения на правото на Съюза в периода след парафирането на споразумението на 30 март 2012 г. Това съответства на целта за постепенно регулаторно сближаване на Украйна с достиженията на правото на Съюза, залегнала в преамбюла на споразумението и по-специално в членове 114, 124 и 138 от глава 6 (Установяване, търговия с услуги и

електронна търговия) от дял IV (Търговия и свързани с търговията въпроси) на споразумението.

Предвиденият акт ще стане задължителен за страните в съответствие с член 11 от приложение XVII към споразумението, който гласи следното: „Ако счете за необходимо, Комитетът по търговия може да реши да измени разпоредбите на настоящото приложение XVII“. Член 465, параграф 3 от споразумението освен това предвижда, че: „Комитетът за асоцииране разполага с правомощието да приема решения в случаите, предвидени в настоящото споразумение, и в областите, в които Съветът за асоцииране му е делегирал правомощия. Тези решения са задължителни за страните, които предприемат необходимите мерки за изпълнението им. Комитетът за асоцииране приема своите решения на основата на съгласие между страните.“

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, се цели да бъдат изменени допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) към приложение XVII.

Изменението на допълненията е необходимо, за да се отчете развитието, което претърпяха достиженията на правото на Съюза в посочените по-горе сектори на услугите в периода след парафирането на договорения текст на споразумението на 30 март 2012 г.

С настоящото решение се прилага общата търговска политика на Съюза по отношение на конкретна държава от Източното партньорство на базата на разпоредбите на горепосоченото споразумение за асоцииране. То е в съответствие с целта за постепенно регулаторно сближаване на Украйна с достиженията на правото на Съюза, залегнала в преамбюла на споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ е орган, създаден със Споразумението за асоцииране. Решението, което Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ следва да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде задължителен по силата на международното право в съответствие с член 465, параграф 3 от споразумението. Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението. Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

В член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС се предвижда изключителната компетентност на Съюза по отношение на търговията с услуги, с изключение на транспортните услуги, по отношение на трети държави, включително разпоредби относно условията на регулаторната рамка за предоставянето на такива услуги. В член 100, параграф 2 от ДФЕС се съдържа правното основание за мерките, отнасящи се до морския и въздушния транспорт.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт се отнасят до това да се гарантира прилагането на общата търговска политика на Съюза, включително на свързаните с международния морски транспорт аспекти.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение се съдържа в член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Предложеното решение следва да черпи правното си основание от разпоредбите на член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с решението на Комитета за асоцииране ще бъде изменено споразумението, е целесъобразно след приемането му то да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз*.

2021/0262 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, създаден със Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна („споразумението“) влезе в сила на 1 септември 2017 г.

(2) Съгласно член 11 от приложение XVII Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ може да актуализира или изменя приложение XVII към споразумението.

(3) Комитетът за асоцииране в състав „Търговия“ следва да приеме предвидения акт за изменение на допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт).

(4) В съответствие с членове 114, 124 и 138 от споразумението двете страни признават значението на сближаването на съществуващото законодателство на Украйна с това на Европейския съюз. Украйна гарантира, че съществуващите закони и бъдещото законодателство постепенно ще бъдат приведени в съответствие с достиженията на правото на ЕС.

(5) Предвид това, че няколко акта на Съюза измежду изброените в допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) бяха изменени или отменени след парафирането на текста на споразумението на 30 март 2012 г., е необходимо въпросните допълнения да се адаптират и съответно да се променят някои срокове, за да се вземе предвид постигнатият от Украйна до

този момент напредък в процеса на сближаване с достиженията на правото на Съюза.

(6) Поради това е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“, тъй като предвиденият акт във връзка с изменението на допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) към споразумението ще бъде задължителен за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета за асоцииране в състав „Търговия“ по Споразумението за асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия и техните държави членки, от една страна, и Украйна, от друга страна, във връзка с изменението на допълнение XVII-3 (Приложими правила по отношение на телекомуникационните услуги), допълнение XVII-4 (Приложими правила по отношение на пощенските и куриерските услуги) и допълнение XVII-5 (Приложими правила по отношение на услугите по международен морски транспорт) към приложение XVII се основава на проекта на решение на посочения комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател