KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 6.4.2010
KOM(2010)129 wersja ostateczna

2010/0071 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie upoważnienia Królestwa Niderlandów do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

(Jedynie tekst w języku niderlandzkim jest autentyczny)

UZASADNIENIE

KONTEKST WNIOSKU

Podstawa i cele wniosku

Na mocy art. 395 dyrektywy 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (zwanej dalej „dyrektywą VAT"), Rada, stanowiąc jednomyślnie na wniosek Komisji, może upoważnić każde z państw członkowskich do stosowania szczególnych środków dotyczących odstępstwa od przepisów powyższej dyrektywy w celu uproszczenia procedury poboru podatku od wartości dodanej (VAT) lub zapobiegania niektórym formom uchylania się od opodatkowania lub unikania opodatkowania.

Pismem zarejestrowanym przez Sekretariat Generalny Komisji w dniu 29 stycznia 2010 r. Niderlandy zwróciły się z wnioskiem o upoważnienie do stosowania środka stanowiącego odstępstwo w odniesieniu do przemysłu odzieży gotowej, przyznane uprzednio na czas określony decyzją Rady 2007/740/WE. Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy 2006/112/WE pismem z dnia 25 lutego 2010 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Niderlandy. Pismem z dnia 2 marca 2010 r. Komisja zawiadomiła Niderlandy, że posiada wszystkie informacje niezbędne do rozpatrzenia wniosku.

Kontekst ogólny

Wnioskowany środek, tj. mechanizm odwrotnego obciążenia, musi być zasadniczo rozpatrywany jako środek mający na celu zapobieganie niektórym formom uchylania się od opodatkowania w przemyśle odzieży gotowej. W przemyśle odzieży gotowej podwykonawcami są niekiedy małe przedsiębiorstwa, w przypadku których często okazywało się, że ich działalność ma charakter przejściowy, co utrudnia przeprowadzanie kontroli przez administrację podatkową oraz stwarza możliwość uchylania się od opodatkowania. Powszechną formą uchylania się od opodatkowania jest nieodprowadzanie do organów podatkowych zafakturowanego VAT przez podwykonawców, którzy następnie znikają nie pozostawiając za sobą śladów, wystawiwszy jednak klientowi (wykonawcy) ważną fakturę stanowiącą podstawę do odliczenia podatku. Decyzja upoważnia Królestwo Niderlandów do stosowania w odniesieniu do przemysłu odzieży gotowej mechanizmu mającego na celu przeniesienie obowiązku zapłaty VAT organom podatkowym z podwykonawcy na przedsiębiorstwo odzieżowe (wykonawcę).

W tym kontekście decyzją Rady 2007/740/WE upoważniono Niderlandy do stosowania tego mechanizmu, który stanowi odstępstwo od art. 193 dyrektywy VAT, do dnia 31 grudnia 2009 r. W celu dokonania oceny skutków środka stanowiącego odstępstwo z jednej strony i skutków innych czynników z drugiej strony, powyższą decyzją nałożono na Niderlandy obowiązek przedstawienia sprawozdania dotyczącego skuteczności środka oraz ewentualnych dowodów potwierdzających przeniesienie przez podwykonawców produkcji odzieży gotowej do innych państw członkowskich.

Ze sprawozdania wynika, że środek stanowiący odstępstwo w połączeniu z rozwojem sytuacji na rynku międzynarodowym doprowadził do znacznej poprawy sytuacji w zakresie ograniczania oszustw w przemyśle odzieży gotowej w Niderlandach. Liczba

przedsiębiorstw kwalifikujących się do objęcia środkiem stanowiącym odstępstwo stale spada, rynek się stabilizuje, a poziom nadzoru ze strony organów podatkowych wzrasta.

Według Niderlandów ostateczna decyzja dotycząca tego, czy należy uchylić środek stanowiący odstępstwo, powinna zostać podjęta na dalszym etapie, prawdopodobnie w 2011 r., po konsultacji z innymi zainteresowanymi stronami, takimi jak inspekcja pracy i instytucja odpowiedzialna za ubezpieczenia społeczne. W związku z tym konieczne byłoby przedłużenie okresu stosowania środka stanowiącego odstępstwo do końca 2012 r. Jeżeli Niderlandy nadal będą uważać, że ponowne przedłużenie okresu stosowania środka stanowiącego odstępstwo jest konieczne, powinny przesłać nowe sprawozdanie z oceny wraz z wnioskiem o upoważnienie do stosowania odstępstwa najpóźniej do dnia 1 kwietnia 2012 r.

Obowiązujące przepisy w dziedzinie, której dotyczy wniosek

Decyzja Rady z dnia 13 listopada 2007 r. upoważniająca Królestwo Niderlandów do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (decyzja Rady 2007/740/WE, Dz.U. L 300 z 17.11.2007, s. 71).

Spójność z pozostałymi obszarami polityki i celami Unii

Nie dotyczy.

KONSULTACJE Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI ORAZ OCENA SKUTKÓW

Konsultacje z zainteresowanymi stronami

Nie dotyczy.

Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy specjalistycznej

Nie zaistniała potrzeba skorzystania z pomocy ekspertów zewnętrznych.

Ocena skutków

Celem wniosku dotyczącego decyzji wykonawczej jest zwalczanie ewentualnego uchylania się od podatku VAT w przemyśle odzieży gotowej, jego potencjalne skutki dla gospodarki są więc pozytywne.

W każdym wypadku skutki te będą jednak ograniczone ze względu na wąski zakres odstępstwa i ograniczony czas jego stosowania.

ASPEKTY PRAWNE WNIOSKU

Krótki opis proponowanych działań

Upoważnienie Królestwa Niderlandów do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy VAT w odniesieniu do stosowania mechanizmu odwrotnego obciążenia w przypadku niektórych transakcji w przemyśle odzieży gotowej.

Podstawa prawna

Artykuł 395 dyrektywy VAT.

Zasada pomocniczości

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT państwo członkowskie, które pragnie wprowadzić środki stanowiące odstępstwo od wspomnianej dyrektywy, musi uzyskać od Rady upoważnienie w formie decyzji Rady. Wniosek jest więc zgodny z zasadą pomocniczości.

Zasada proporcjonalności

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności z następujących względów.

Decyzja dotyczy upoważnienia udzielonego państwu członkowskiemu w odpowiedzi na jego własny wniosek i nie stanowi jakiegokolwiek zobowiązania.

Biorąc pod uwagę bardzo ograniczony zakres odstępstwa, szczególny środek jest proporcjonalny do wyznaczonego celu.

Wybór instrumentów

Zgodnie z art. 395 dyrektywy VAT odstępstwo od wspólnych przepisów dotyczących VAT jest możliwe jedynie na podstawie upoważnienia Rady, stanowiącej jednomyślnie na wniosek Komisji. Decyzja Rady jest ponadto najbardziej właściwym instrumentem, ponieważ może być skierowana do poszczególnych państw członkowskich.

WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet Wspólnoty.

INFORMACJE DODATKOWE

Klauzula przeglądu/rewizji/wygaśnięcia

Wniosek zawiera klauzulę wygaśnięcia.

2010/0071 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie upoważnienia Królestwa Niderlandów do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

(Jedynie tekst w języku niderlandzkim jest autentyczny)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej[1], w szczególności jej art. 395 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Pismem zarejestrowanym przez Sekretariat Generalny Komisji w dniu 29 stycznia 2010 r. Niderlandy zwróciły się z wnioskiem o upoważnienie do stosowania szczególnych środków podatkowych w odniesieniu do przemysłu odzieży gotowej przyznane uprzednio na czas określony decyzją 2007/740/WE[2].

(2) Zgodnie z art. 395 ust. 2 dyrektywy 2006/112/WE pismem z dnia 25 lutego 2010 r. Komisja poinformowała pozostałe państwa członkowskie o wniosku złożonym przez Niderlandy. Pismem z dnia 2 marca 2010 r. Komisja zawiadomiła Królestwo Niderlandów, że posiada wszystkie informacje niezbędne do rozpatrzenia wniosku.

(3) W ramach powyższego odstępstwa Niderlandy byłyby upoważnione do stosowania w odniesieniu do przemysłu odzieży gotowej mechanizmu mającego na celu przeniesienie obowiązku zapłaty VAT organom podatkowym z podwykonawcy na przedsiębiorstwo odzieżowe (wykonawcę).

(4) Rozwiązanie to okazało się skutecznym środkiem zapobiegawczym w sektorze, w którym pobieranie VAT jest utrudnione ze względu na problemy z identyfikowaniem i nadzorowaniem działalności prowadzonej przez podwykonawców. Środek, którego dotyczy wniosek, należy zatem rozpatrywać jako środek mający na celu zapobieganie

---

[1] Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1. Dyrektywa zmieniona dyrektywą 2006/138/WE (Dz.U. L 384 z 29.12.2006, s. 92).

[2] Decyzja Rady z dnia 13 listopada 2007 r. upoważniająca Królestwo Niderlandów do stosowania środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 300 z 17.11.2007, s. 71).

niektórym rodzajom uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania w przemyśle odzieży gotowej.

(5) Na lokalizację produkcji odzieży gotowej mają wpływ niskie koszty pracy, a podwykonawcy z łatwością przenoszą produkcję z jednego kraju do innego. W związku z tym decyzją 2007/740/WE nałożono na Niderlandy obowiązek monitorowania i oceny wpływu tych czynników na skuteczność odstępstwa oraz przedstawienia Komisji sprawozdania do dnia 31 lipca 2009 r.

(6) W sprawozdaniu tym wskazano, że sytuacja w zakresie ograniczania oszustw uległa znacznej poprawie, a liczba przedsiębiorstw kwalifikujących się do objęcia mechanizmem odwrotnego obciążenia na podstawie decyzji 2007/740/WE stale spada w wyniku stosowania środka stanowiącego odstępstwo oraz rozwoju sytuacji na rynku międzynarodowym. W związku z tym sektor odzieży gotowej w Niderlandach stopniowo odzyskuje stabilność.

(7) W celu zakończenia tego procesu Królestwo Niderlandów złożyło wniosek o ponowne przedłużenie okresu stosowania środka na czas określony i zapowiedziało jednocześnie, że ostateczna decyzja o ewentualnym uchyleniu środka zostanie podjęta w 2011 r. Należy zatem przyznać odstępstwo do dnia 31 grudnia 2012 r.

(8) Jeżeli Królestwo Niderlandów nadal będzie uważać, że ponowne przedłużenie okresu stosowania środka stanowiącego odstępstwo po 2012 r. jest konieczne, powinno przedstawić Komisji nowe sprawozdanie z oceny wraz z wnioskiem o przedłużenie odstępstwa najpóźniej do dnia 1 kwietnia 2012 r.

(9) Odstępstwo nie będzie miało negatywnego wpływu na zasoby własne Wspólnot Europejskich z tytułu podatku od wartości dodanej, ani też nie wpływa na wysokość VAT pobieranego na końcowym etapie konsumpcji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ WYKONAWCZĄ:

Artykuł 1

Na zasadzie odstępstwa od art. 193 dyrektywy Rady 2006/112/WE niniejszym upoważnia się Królestwo Niderlandów do stosowania, do dnia 31 grudnia 2012 r., w odniesieniu do przemysłu odzieży gotowej mechanizmu mającego na celu przeniesienie obowiązku zapłaty VAT organom podatkowym z podwykonawcy na przedsiębiorstwo odzieżowe (wykonawcę).

Artykuł 2

Wraz z ewentualnym wnioskiem o przedłużenie okresu stosowania środka po 2012 r. Niderlandy powinny również przedstawić Komisji sprawozdanie dotyczące w szczególności skuteczności środka oraz wszelkich innych dowodów potwierdzających przeniesienie przez podwykonawców produkcji odzieży gotowej do innych krajów. Wniosek i sprawozdanie należy przesłać najpóźniej do dnia 1 kwietnia 2012 r.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja wykonawcza skierowana jest do Królestwa Niderlandów.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący