EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 6.4.2010
KOM(2010)129 v konečném znění

2010/0071 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Nizozemskému království povoluje uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

(Pouze nizozemské znění je závazné)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

SOUVISLOSTI NÁVRHU

Odůvodnění a cíle návrhu

Podle článku 395 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“) může Rada jednomyslně na návrh Komise povolit kterémukoli členskému státu, aby uplatňoval zvláštní opatření odchylující se od uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků či vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 29. ledna 2010, Nizozemsko požádalo o povolení uplatňovat v konfekčním oděvním průmyslu opatření odchylující se od směrnice o DPH, jež mu bylo předtím na omezenou dobu uděleno rozhodnutím Rady 2007/740/ES. V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES informovala Komise dopisem ze dne 25. února 2010 o žádosti podané Nizozemskem ostatní členské státy. Dopisem ze dne 2. března 2010 uvědomila Komise Nizozemsko, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

Obecné souvislosti

Požadované opatření, tj. mechanismus zpětného vyúčtování, je třeba považovat především za opatření pro zabránění určitým druhům daňových úniků v konfekčním oděvním průmyslu. Subdodavatelé v konfekčním oděvním průmyslu jsou v některých případech malé, často provizorní společnosti, které jsou pro daňovou správu obtížně kontrolovatelné a mohou sloužit jako nástroje daňových úniků. Běžnou formou daňového úniku je, že subdodavatel nezaplatí správci daně fakturovanou DPH a poté ho již nelze vypátrat, zákazníkovi (dodavateli) však vystavil platnou fakturu, která ho opravňuje k daňovému odpočtu. Rozhodnutí povoluje Nizozemskému království uplatňovat v konfekčním oděvním průmyslu režim, v jehož rámci se povinnost zaplatit správci daně DPH přenese ze subdodavatele na oděvní podnik (dodavatele).

V této souvislosti se rozhodnutím Rady 2007/740/ES Nizozemsku povolilo uplatňovat tento režim, který se odchyluje od článku 193 směrnice o DPH, do 31. prosince 2009. Aby se na jedné straně posoudil dopad opatření odchylujícího se od směrnice o DPH a vliv dalších faktorů na straně druhé, byla v uvedeném rozhodnutí Nizozemsku uložena povinnost předložit zprávu o účinnosti opatření a o případných prokazatelných poznatcích o přesunu subdodavatelů v konfekčním oděvním průmyslu do jiných členských států.

Podle uvedené zprávy se zdá, že v důsledku opatření odchylujícího se od směrnice o DPH ve spojení s vývojem na mezinárodním trhu došlo ke značnému poklesu podvodů v konfekčním oděvním průmyslu v Nizozemsku. Počet podniků, jež jsou způsobilé k uplatnění opatření odchylujícího se od směrnice o DPH, neustále klesá, trh se stabilizuje a zároveň se zvyšuje dohled vykonávaný daňovými orgány.

Podle Nizozemska by se konečné rozhodnutí o zrušení opatření odchylujícího se od směrnice o DPH mělo přijmout v pozdější fázi, pravděpodobně v roce 2011, a poté, co byly zkonzultovány ostatní zúčastněné strany, jako např. úřad inspekce práce a orgán odpovědný za sociální pojištění. Opatření odchylující se od směrnice o DPH by proto

bylo zapotřebí prodloužit do konce roku 2012. V případě, že Nizozemsko bude nadále považovat za nezbytné opatření odchylující se od směrnice dále prodloužit, měla by být nejpozději do 1. dubna 2012 zaslána nová hodnotící zpráva spolu s žádostí o odchylku.

Platné předpisy vztahující se na oblast návrhu

Rozhodnutí Rady ze dne 13. listopadu 2007, kterým se Nizozemskému království povoluje použít opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (nařízení Rady 2007/740/ES, Úř. věst. L 300, 17.11.2007, s. 71).

Soulad s ostatními politikami a cíli Unie

Nevztahuje se na tento návrh.

KONZULTACE ZÚČASTNĚNÝCH STRAN A POSOUZENÍ DOPADŮ

Konzultace zúčastněných stran

Nevztahuje se na tento návrh.

Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

Posouzení dopadů

Cílem návrhu prováděcího rozhodnutí je zabránit možným daňovým únikům souvisejícím s DPH v konfekčním oděvním průmyslu; návrh má proto potenciální pozitivní hospodářský dopad.

Vzhledem k úzké oblasti působnosti dané odchylky a její omezené časové působnosti však její dopad bude v každém případě omezený.

PRÁVNÍ STRÁNKA NÁVRHU

Shrnutí navrhovaných opatření

Povolení pro Nizozemské království uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice o DPH, pokud jde o využití mechanismu přenesení daňové povinnosti pro některé transakce v konfekčním oděvním průmyslu.

Právní základ

Článek 395 směrnice o DPH.

Zásada subsidiarity

V souladu s článkem 395 směrnice o DPH musí členský stát, který chce zavést opatření odchylující se od uvedené směrnice, získat povolení od Rady, které bude uděleno v podobě rozhodnutí Rady. Návrh je proto v souladu se zásadou subsidiarity.

Zásada proporcionality

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z tohoto důvodu / těchto důvodů:

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k velmi omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

Volba nástrojů

Podle článku 395 směrnice o DPH je odchylka od společných pravidel pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Rozhodnutí Rady je kromě toho nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivým členským státům.

ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Společenství.

DALŠÍ INFORMACE

Přezkum / revize / ustanovení o skončení platnosti

Návrh obsahuje ustanovení o skončení platnosti.

2010/0071 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Nizozemskému království povoluje uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

(Pouze nizozemské znění je závazné)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1], a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dopisem, který generální sekretariát Komise zaevidoval dne 29. ledna 2010, Nizozemsko požádalo o povolení uplatňovat zvláštní daňová opatření v konfekčním oděvním průmyslu, jak bylo předtím na omezenou dobu povoleno rozhodnutím 2007/740/ES[2].

(2) V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice 2006/112/ES informovala Komise dopisem ze dne 25. února 2010 o žádosti podané Nizozemskem ostatní členské státy. Dopisem ze dne 2. března 2010 oznámila Komise Nizozemskému království, že již má k dispozici veškeré informace nezbytné k posouzení žádosti.

(3) Rozhodnutí by Nizozemsku povolilo uplatňovat v konfekčním oděvním průmyslu režim, v jehož rámci se povinnost subdodavatele zaplatit správci daně DPH přenese ze subdodavatele na oděvní podnik (dodavatele).

(4) Tento režim se v minulosti ukázal jako účinné opatření pro předcházení daňovým únikům v odvětví, ve kterém je výběr DPH obtížnější kvůli problémům s identifikací subdodavatelů a s kontrolováním jejich činností. Požadované opatření je proto třeba považovat za opatření k zabránění určitým druhům daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem v konfekčním oděvním průmyslu.

---

[1] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1. Směrnice ve znění směrnice 2006/138/ES (Úř. věst. L 384, 29.12.2006, s. 92).

[2] Rozhodnutí Rady ze dne 13. listopadu 2007, kterým se Nizozemskému království povoluje použít opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 300, 17.11.2007, s. 71).

(5) Umístění výroby v konfekčním oděvním průmyslu je ovlivněno nízkými náklady na pracovní sílu a subdodavatelé se snadno přesouvají z jedné země do jiné. Nizozemsko proto podle rozhodnutí 2007/740/ES mělo sledovat a posoudit dopad těchto faktorů na účinnost odchylky a mělo Komisi do 31. července 2009 předložit zprávu.

(6) Ze zprávy vyplynulo, že došlo ke značnému poklesu podvodů a počet podniků v odvětví konfekčního oděvního průmyslu způsobilých k uplatňování mechanismu zpětného vyúčtování podle rozhodnutí 2007/740/ES v důsledku opatření odchylujícího se od směrnice o DPH a vývoje na mezinárodním trhu neustále klesá. Do odvětví konfekčního oděvního průmyslu v Nizozemsku se proto postupně vrací stabilita.

(7) S cílem dokončit tento vývoj požádalo Nizozemské království o další prodloužení uvedeného opatření na omezenou dobu a oznámilo, že konečné rozhodnutí o možném zrušení zmíněného opatření přijme v roce 2011. Je proto vhodné udělit odchylku do 31. prosince 2012.

(8) V případě, že Nizozemské království bude nadále považovat za nezbytné prodloužit opatření odchylující se od směrnice o DPH po roce 2012, měla by být Komisi nejpozději do dne 1. dubna 2012 zaslána nová hodnotící zpráva spolu s žádostí o prodloužení odchylky.

(9) Odchylka nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Evropských společenství pocházející z daně z přidané hodnoty a neovlivní ani výši DPH vyměřenou v konečné fázi spotřeby,

PŘIJALA TOTO PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Odchylně od článku 193 směrnice Rady 2006/112/ES se Nizozemskému království povoluje do 31. prosince 2012 uplatňovat v konfekčním oděvním průmyslu režim, v jehož rámci se povinnost subdodavatele zaplatit správci daně DPH přenese ze subdodavatele na oděvní podnik (dodavatele).

Článek 2

Spolu s případnou žádostí o prodloužení opatření po roce 2012 by Nizozemsko mělo Komisi nejpozději do 1. dubna 2012 předložit zprávu obsahující údaje o účinnosti opatření a o prokazatelných poznatcích o přesunu subdodavatelů v konfekčním oděvním průmyslu do jiných zemí.

Článek 3

Toto prováděcí rozhodnutí je určeno Nizozemskému království.

V Bruselu dne […].

Za Radu
předseda/předsedkyně