EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.4.2010
KOM(2010)129 slutlig

2010/0071 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Konungariket Nederländerna att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt

(Endast den nederländska texten är giltig)

MOTIVERING

BAKGRUND

Motiv och syfte

Enligt artikel 395 i direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (nedan kallat *mervärdesskattedirektivet*) får rådet enhälligt på kommissionens förslag bemyndiga varje medlemsstat att genomföra särskilda åtgärder som avviker från bestämmelserna i det direktivet för att förenkla uppbörden av skatt eller för att hindra vissa slag av skatteundandragande eller skatteflykt.

Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionens generalsekretariat den 29 januari 2010 begärde Nederländerna bemyndigande att tillämpa en avvikande åtgärd inom konfektionsindustrin som tidigare hade beviljats för en begränsad period genom beslut 2007/740/EG. Genom en skrivelse av den 25 februari 2010 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 395.2 i direktiv 2006/112/EG övriga medlemsstater om Nederländernas ansökan. Genom en skrivelse av den 2 mars 2010 underrättade kommissionen Nederländerna om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ansökan.

Allmän bakgrund

Den åtgärd begäran gäller, dvs. ett förfarande för omvänd betalningsskyldighet, är framför allt att betrakta som en åtgärd för att förhindra vissa typer av skattefusk inom konfektionssektorn. Underleverantörer inom konfektionssektorn är ibland små företag som ofta har visat sig vara tillfälliga verksamheter som är svåra att kontrollera för skatteförvaltningen och utgör strukturer för skattefusk. En vanlig form av skattefusk är att underleverantörer inte betalar in fakturerad mervärdesskatt till skattemyndigheterna och att de därefter spårlöst försvinner, samtidigt som kunden (huvudentreprenören) lämnats en faktura som ger rätt till avdrag för ingående mervärdesskatt. Beslutet bemyndigar Nederländerna att inom konfektionsindustrin tillämpa ett system som innebär att underleverantörens skyldighet att betala in mervärdesskatt till skattemyndigheterna överförs till konfektionsföretaget (huvudentreprenören).

Mot denna bakgrund bemyndigas Nederländerna, genom rådets beslut 2007/740/EG, att till och med den 31 december tillämpa systemet, vilket innebär en avvikelse från artikel 193 i mervärdesskattedirektivet. För att möjliggöra en bedömning av effekterna både av den avvikande åtgärden och av andra faktorer, skulle Nederländerna enligt beslutet inkomma med en rapport om åtgärdens effektivitet och andra tänkbara indikationer på att konfektionssektorns underleverantörers verksamhet omlokaliseras till andra medlemsstater.

Det framgår av rapporten att den avvikande åtgärden, i kombination med utvecklingen på den internationella marknaden, har lett till en betydande förbättring vad gäller bedrägerisituationen inom konfektionsindustrin i Nederländerna. Antalet företag som behöver omfattas av den avvikande åtgärden blir ständigt allt färre, marknaden är på väg att stabiliseras och övervakningen från skattemyndigheternas sida ökar.

Enligt Nederländerna kommer ett slutgiltigt beslut i frågan huruvida den avvikande åtgärden bör slopas att kunna fattas först vid ett senare tillfälle, sannolikt under 2011,

efter samråd med andra intressenter som arbetsinspektionen och socialförsäkringsmyndigheten. Den avvikande åtgärden bör därför förlängas till slutet av 2012. Om Nederländerna vid den tidpunkten anser det nödvändigt att förlänga åtgärden ytterligare, bör en ny utvärderingsrapport skickas in tillsammans med ansökan om avvikelse, senast den 1 april 2012.

Gällande bestämmelser

Rådets beslut av den 13 november 2007 om bemyndigande för Konungariket Nederländerna att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (rådets beslut 2007/740/EG, EUT L 300, 17.11.2007, s. 71).

Förenlighet med Europeiska unionens politik och mål på andra områden

Ej tillämpligt.

SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSANALYS

Samråd med berörda parter

Ej relevant.

Extern experthjälp

Någon extern experthjälp har inte behövts.

Konsekvensanalys

Förslaget till genomförandebeslut har till syfte att bekämpa möjligt mervärdesskattefusk inom konfektionssektorn och har därför en potentiellt positiv ekonomisk inverkan.

På grund av det snäva tillämpningsområdet och den begränsade tillämpningsperioden kommer åtgärdens effekter under alla omständigheter att bli begränsade.

RÄTTSLIGA ASPEKTER

Sammanfattning av den föreslagna åtgärden

Bemyndigande för Nederländerna att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i mervärdesskattedirektivet när det gäller att använda ett förfarande för omvänd skattskyldighet för vissa transaktioner i konfektionssektorn.

Rättslig grund

Artikel 395 i mervärdesskattedirektivet.

Subsidiaritetsprincipen

I enlighet med artikel 395 i mervärdesskattedirektivet måste en medlemsstat som önskar införa en åtgärd som avviker från direktivet bemyndigas av rådet genom ett

rådsbeslut. Därför är förslaget förenligt med subsidiaritetsprincipen.

Proportionalitetsprincipen

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen av följande skäl:

Beslutet avser ett bemyndigande som beviljas en medlemsstat på dess egen begäran och utgör därför ingen förpliktelse.

Med hänsyn till avvikelsens mycket begränsade tillämpningsområde står den särskilda åtgärden i proportion till syftet.

Val av regleringsform

Enligt artikel 395 i mervärdesskattedirektivet är en avvikelse från de gemensamma mervärdesskattereglerna endast möjlig om rådet ger ett enhälligt bemyndigande på grundval av ett kommissionsförslag. Ett rådsbeslut är den mest lämpliga regleringsformen, eftersom det kan riktas till enskilda medlemsstater.

BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

ÖVRIGA UPPLYSNINGAR

Översyn/ändring/tidsbegränsning

Förslaget innehåller en bestämmelse om tidsbegränsning.

2010/0071 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om bemyndigande för Konungariket Nederländerna att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt

(Endast den nederländska texten är giltig)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt[1], särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionens generalsekretariat den 29 januari 2010 begärde Nederländerna bemyndigande att tillämpa en avvikande åtgärd inom konfektionssektorn som tidigare beviljats för en begränsad period genom beslut 2007/740/EG[2].

(2) Genom en skrivelse av den 25 februari 2010 underrättade kommissionen i enlighet med artikel 395.2 i direktiv 2006/112/EG övriga medlemsstater om Nederländernas ansökan. Genom en skrivelse av den 2 mars 2010 underrättade kommissionen Nederländerna om att den hade alla nödvändiga uppgifter för att kunna behandla ärendet.

(3) Enligt denna lösning skulle Nederländerna kunna bemyndigas att inom konfektionsindustrin tillämpa ett system som innebär att underleverantörens skyldighet att betala in mervärdesskatt till skattemyndigheterna överförs till konfektionsföretaget (huvudentreprenören).

(4) Sådana lösningar har tidigare visat sig vara effektiva för att motverka skattefusk inom en sektor där problem att kartlägga och övervaka underleverantörernas verksamhet gör det svårare att driva in mervärdesskatt. Den åtgärd som begäran gäller är därför

---

1 EUT L 347, 11.12.2006, s. 1. Direktivet ändrat genom direktiv 2006/138/EG (EUT L 384, 29.12.2006, s. 92).

2 Rådets beslut av den 13 november 2007 om bemyndigande för Konungariket Nederländerna att tillämpa en åtgärd som avviker från artikel 193 i direktiv 2006/112/EG om det gemensamma systemet för mervärdesskatt (EUT L 300, 17.11.2007, s. 71).

framför allt att betrakta som ett sätt att förhindra vissa typer av skatteundandragande och skatteflykt inom konfektionssektorn.

(5) Låga arbetskostnader påverkar lokaliseringen av tillverkningen av konfektionskläder och underleverantörer omlokaliserar därför lätt sin verksamhet från ett land till ett annat. Enligt beslut 2007/740/EG var Nederländerna därför skyldiga att övervaka och utvärdera vilken inverkan dessa faktorer har på den avvikande åtgärdens effektivitet och därefter informera kommissionen om detta senast den 31 juli 2009.

(6) Rapporten visade att situationen förbättrats betydligt och att antalet konfektionsföretag som behövt omfattas av förfarandet för omvänd betalningsskyldighet enligt beslut 2007/740 minskat stadigt till följd av den avvikande åtgärden och den internationella marknadsutvecklingen. Följaktligen håller stabiliteten inom konfektionssektorn i Nederländerna på att återupprättas.

(7) För att genomföra processen fullt ut har Nederländerna begärt att åtgärden förlängs på nytt under en begränsad period och har samtidigt meddelat att ett slutligt beslut om att eventuellt slopa åtgärden kommer att tas under 2011. Avvikelsen bör därför beviljas till och med den 31 december 2012.

(8) Om Nederländerna skulle överväga ännu en förlängning efter 2012 bör en ny utvärderingsrapport lämnas in till kommissionen tillsammans med ansökan om förlängning, senast den 1 april 2012.

(9) Den avvikande åtgärden kommer inte att inverka negativt på den del av Europeiska gemenskapens egna medel som härrör från mervärdesskatt och inte heller påverkar den det mervärdesskattebelopp som tas ut i det slutliga förbrukningsledet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genom undantag från artikel 193 i rådets direktiv 2006/112/EG bemyndigas Konungariket Nederländerna härmed att, till och med den 31 december 2012, inom konfektionssektorn tillämpa ett system som innebär att en underleverantörs skyldighet att betala in mervärdeskatt till skattemyndigheterna överförs till konfektionsföretaget (huvudentreprenören).

Artikel 2

En eventuell ansökan om förlängning av åtgärden efter 2012 bör åtföljas av en rapport från Nederländerna till kommissionen, som särskilt behandlar åtgärdens effektivitet och andra tänkbara indikationer på att konfektionssektorns underleverantörers verksamhet omlokaliseras till andra länder; rapporten ska skickas senast den 1 april 2012.

Artikel 3

Detta genomförandebeslut riktar sig till Konungariket Nederländerna.

Utfärdat i Bryssel [...]

På rådets vägnar
Ordförande