UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2018/163 VAN DE COMMISSIE

van 1 februari 2018

tot onderwerping van de invoer van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens, van oorsprong uit de Volksrepubliek China, aan registratie

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) („de antidumpingbasisverordening"), en met name artikel 14, lid 5,

Gezien Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende bescherming tegen invoer met subsidiëring uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([2]) („de antisubsidiebasisverordening"), en met name artikel 24, lid 5,

Na kennisgeving aan de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 11 augustus 2017 heeft de Europese Commissie („de Commissie") door middel van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([3]) („het bericht van inleiding AD") de inleiding bekendgemaakt van een antidumpingprocedure („de antidumpingprocedure") betreffende de invoer in de Unie van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens, van oorsprong uit de Volksrepubliek China („de VRC"); zij deed dit naar aanleiding van een klacht die op 30 juni 2017 door de coalitie tegen de oneerlijke invoer van banden („de klager") was ingediend namens producenten die meer dan 45 % van de totale productie in de Unie van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens voor hun rekening nemen.

(2) Op 14 oktober 2017 heeft de Commissie door middel van een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([4]) („het bericht van inleiding AS") de inleiding bekendgemaakt van een antisubsidieprocedure („de antisubsidieprocedure") betreffende de invoer in de Unie van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens, van oorsprong uit de VRC; zij deed dit naar aanleiding van een klacht die op 31 augustus 2017 door de klager was ingediend namens producenten die meer dan 45 % van de totale productie in de Unie van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens voor hun rekening nemen.

1. BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT

(3) Voor beide procedures betreft het product waarvan de invoer aan registratie wordt onderworpen („het betrokken product") nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, van oorsprong uit de VRC, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 20 90 en ex 4012 12 00. Deze GN-codes worden slechts ter informatie vermeld.

2. VERZOEK

(4) De klager heeft op 19 augustus 2017 en op 5 oktober 2017 registratieverzoeken ingediend op grond van artikel 14, lid 5, van de antidumpingbasisverordening respectievelijk artikel 24, lid 5, van de antisubsidiebasisverordening. Hij verzoekt om registratie van de invoer van het betrokken product, zodat vervolgens met ingang van de datum van registratie op de betrokken producten maatregelen kunnen worden toegepast.

3. GRONDEN VOOR REGISTRATIE

(5) Volgens artikel 14, lid 5, van de antidumpingbasisverordening en artikel 24, lid 5, van de antisubsidiebasisverordening kan de Commissie de douaneautoriteiten opdracht geven passende maatregelen te nemen om de invoer te registreren, zodat vervolgens met ingang van de datum van registratie op de betrokken producten maatregelen kunnen worden toegepast. Tot registratie van de invoer kan worden overgegaan naar aanleiding van een door de bedrijfstak van de Unie ingediend verzoek dat voldoende bewijsmateriaal bevat om een dergelijke maatregel te rechtvaardigen.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21.
([2]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55.
([3]) PB C 264 van 11.8.2017, blz. 14.
([4]) PB C 346 van 14.10.2017, blz. 9.

(6) Volgens de klager is registratie gerechtvaardigd aangezien het betrokken product met dumping en subsidiëring wordt ingevoerd. Door de laaggeprijsde invoer wordt voor de bedrijfstak van de Unie ernstige, moeilijk goed te maken schade veroorzaakt.

(7) De Commissie heeft het verzoek getoetst aan artikel 10, lid 4, van de antidumpingbasisverordening en artikel 16, lid 4, van de antisubsidiebasisverordening.

(8) Wat het gedeelte van het verzoek over dumping betreft, is zij nagegaan of de importeurs van de dumping op de hoogte waren of hadden moeten zijn gezien de omvang van de dumping en de gestelde of vastgestelde schade. Voorts heeft zij onderzocht of er een aanzienlijke toename was vastgesteld van invoer die, gezien het tijdstip waarop en de omvang waarin hij plaatsvindt en andere omstandigheden, het corrigerende effect van het toe te passen definitieve antidumpingrecht ernstig dreigt te ondermijnen.

(9) Wat het gedeelte van het verzoek over subsidies betreft, is de Commissie nagegaan of er kritieke omstandigheden bestaan waarin het betrokken product, waarvoor tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies zijn toegekend, moeilijk te herstellen schade veroorzaakt doordat het product in een betrekkelijk kort tijdvak massaal wordt ingevoerd, en of het, om herhaling van dergelijke schade te voorkomen, nodig wordt geoordeeld op deze invoer met terugwerkende kracht compenserende rechten in te stellen.

3.1. **Kennis van dumping bij importeurs, omvang van dumping en gestelde schade**

(10) Wat de dumping betreft, beschikt de Commissie over voldoende bewijsmateriaal dat het betrokken product met dumping uit de VRC wordt ingevoerd. De klager heeft in het bijzonder bewijsmateriaal verstrekt over de normale waarde, die werd berekend op basis van de totale productiekosten, vermeerderd met een redelijk bedrag voor de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten en voor de winst, met de Verenigde Staten van Amerika als referentieland.

(11) Het bewijs van dumping is gebaseerd op een vergelijking van de aldus vastgestelde normale waarden met de prijs (af fabriek) van het betrokken product bij uitvoer naar de Unie. Algemeen genomen en gezien de hoogte van de vermeende dumpingmarges van minstens 74 % wordt door het bewijsmateriaal in dit stadium genoegzaam aangetoond dat de exporteurs zich aan dumping schuldig maken. De klacht bevatte ook voldoende bewijsmateriaal inzake de gestelde schade.

(12) Deze gegevens waren te vinden in het bericht van inleiding van deze procedure van 11 augustus 2017. Door de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* is het bericht een openbaar document dat voor alle importeurs toegankelijk is. Derhalve is de Commissie van oordeel dat de importeurs ten laatste op dat tijdstip van de beweerde dumpingpraktijken, de omvang daarvan en de gestelde schade op de hoogte waren of hadden moeten zijn. Zij is dus tot de conclusie gekomen dat wat het gedeelte van het verzoek over dumping betreft aan het eerste criterium voor registratie was voldaan.

3.2. **Aanzienlijke toename van invoer**

(13) De omvang van de invoer van het betrokken product is in de periode april tot en met september 2017 in vergelijking met dezelfde periode in 2016 met 14,3 % gestegen. In overeenstemming met recente bevindingen in het kader van andere onderzoeken ([1]) heeft de Commissie zich op het standpunt gesteld dat die toename van de invoer aanzienlijk is.

(14) Derhalve heeft zij geconcludeerd dat voor het gedeelte van het verzoek over dumping eveneens aan het tweede criterium voor registratie was voldaan.

3.3. **Andere omstandigheden**

(15) De klager heeft in de klacht en in het verzoek om registratie ook voldoende bewijsmateriaal verstrekt over de neerwaartse trend met betrekking tot de verkoopprijzen van de invoer. Volgens de openbaar beschikbare statistieken van Eurostat was de eenheidswaarde voor de invoer van het betrokken product uit de VRC in de periode april tot en met september 2017 38 % lager dan die voor de invoer uit andere landen. Dit is een kritiek laag niveau voor een prijsgevoelige bedrijfstak als de bandenindustrie.

([1]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2325 van de Commissie van 11 december 2015 tot onderwerping van de invoer van bepaalde koudgewalste platte staalproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China en de Russische Federatie aan registratie (PB L 328 van 12.12.2015, blz. 104, punt 9: toename met 24 %); Uitvoeringsverordening (EU) 2016/1357 van de Commissie van 9 augustus 2016 tot onderwerping van bepaalde zware plaat van niet-gelegeerd staal of van ander gelegeerd staal van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie (PB L 215 van 10.8.2016, blz. 23, punt 7: toename met 15 %).

(16) Door het tijdstip en de omvang van de invoer met dumping en andere omstandigheden (zoals de daling van de verkoop door de bedrijfstak van de Unie, de omzet, de werkgelegenheid en de winst, met name in het laagste marktsegment) dreigt het corrigerende effect van eventuele definitieve rechten ernstig te worden ondermijnd, tenzij deze rechten met terugwerkende kracht worden geheven. Gezien de inleiding van de huidige procedures kan er bovendien redelijkerwijs van worden uitgegaan dat de invoer van het betrokken product nog verder zal toenemen voordat eventuele voorlopige maatregelen worden goedgekeurd en dat de importeurs snel voorraden zouden kunnen aanleggen.

(17) In deze omstandigheden heeft de Commissie geconcludeerd dat voor het gedeelte van het verzoek over dumping eveneens aan het derde criterium voor registratie was voldaan.

3.4. **Moeilijk te herstellen schade, veroorzaakt door de massale invoer van een gesubsidieerd product in een betrekkelijk kort tijdvak**

(18) Wat de subsidiëring betreft, beschikt de Commissie over voldoende bewijsmateriaal dat het betrokken product met subsidiëring uit de VRC wordt ingevoerd. De vermeende subsidiepraktijken bestaan met name in de rechtstreekse overdracht van middelen en de mogelijk rechtstreekse overdracht van middelen of passiva, inkomsten waarvan de overheid afstand doet of die de overheid niet int, en de verstrekking van goederen of diensten door de overheid tegen een ontoereikende prijs. Zo is er bijvoorbeeld bewijsmateriaal voorhanden over het bestaan van diverse subsidies, preferentiële leningen en gerichte kredieten bij staatsbanken en particuliere banken, exportkredieten en uitvoergaranties en -verzekeringen, over de verstrekking door de overheid van grond, energie, water en grondstoffen voor de productie van het betrokken product, alsmede over de vermindering en vrijstelling van vennootschapsbelasting, kortingen op invoerrechten en btw-vrijstelling of -aftrek.

(19) Er wordt aangevoerd dat het bij deze maatregelen om subsidies gaat, aangezien in het kader daarvan door de overheid van de VRC of door andere regionale of lokale overheden (met inbegrip van publieke organen) een financiële bijdrage wordt verstrekt waardoor de producenten-exporteurs van het betrokken product een voordeel verkrijgen. De subsidies zouden afhankelijk zijn van exportprestaties en/of het gebruik van binnenlandse in plaats van ingevoerde goederen en/of beperkt zijn tot bepaalde sectoren en/of soorten ondernemingen en/of locaties, en derhalve specifiek zijn en tot compenserende maatregelen aanleiding geven.

(20) Derhalve lijkt het in dit stadium beschikbare bewijsmateriaal erop te duiden dat het betrokken product met tot compenserende maatregelen aanleiding gevende subsidies wordt uitgevoerd.

(21) Voorts beschikt de Commissie over voldoende bewijsmateriaal dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade lijdt door de dumping- en subsidiepraktijken van de exporteurs. In de klacht en de latere stukken in verband met de verzoeken om registratie blijkt uit het bewijsmateriaal met betrekking tot de prijs en de hoeveelheid van de ingevoerde producten een enorme stijging van de invoer in de periode 2013 tot en met 2016, zowel in absolute cijfers als wat het marktaandeel betreft. Met name blijkt uit het beschikbare bewijsmateriaal bijna een verdubbeling van de invoer van het betrokken product uit de VRC in de Unie, van 2,3 tot 4,4 miljoen eenheden (+ 2,1 miljoen eenheden), wat heeft geresulteerd in een sterke vergroting van het marktaandeel van 13,2 % tot 20,9 %. De hoeveelheden waarin en de prijzen waartegen het betrokken product werd ingevoerd, hebben een negatief effect gehad op het verkoopvolume en het prijspeil op de markt van de Unie en op het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie, waardoor de bedrijfsresultaten en de financiële situatie van deze producenten aanzienlijk zijn verslechterd. Het bewijsmateriaal betreffende de in artikel 3, lid 5, van de antidumpingbasisverordening en artikel 8, lid 4, van de antisubsidiebasisverordening genoemde schadefactoren bestaat uit gegevens uit de klachten en de latere stukken met betrekking tot de registratie, en wordt bevestigd door openbaar beschikbare gegevens van Eurostat.

(22) Bovendien heeft de Commissie in dit stadium beoordeeld of de geleden schade moeilijk te herstellen is. Zijn de afnemers van de bedrijfstak van de Unie eenmaal de aanzienlijk lagere prijzen van de Chinese concurrenten gewend, dan is de kans klein dat zij hogere prijzen van de bedrijfstak van de Unie aanvaarden, ook al zou de Commissie in de toekomst compenserende maatregelen zonder terugwerkende kracht instellen. Een dergelijke dreiging van permanent verlies van marktaandeel of lagere inkomsten vormt een schade die moeilijk te herstellen is. Daar komt bij dat de bedrijfstak van de Unie haar activiteiten op het gebied van loopvlakvernieuwing wellicht niet gaande kan houden en dat die activiteiten moeilijk weer kunnen worden opgestart als de basis daarvoor wordt aangetast door de aanhoudende laaggeprijsde invoer van nieuwe banden uit China.

3.5. **Voorkoming van herhaling van schade**

(23) Om herhaling van dergelijke schade te voorkomen, heeft de Commissie het ten slotte op basis van de in overweging 21 vermelde gegevens en om de in overweging 22 genoemde overwegingen nodig geoordeeld de mogelijke instelling van maatregelen met terugwerkende kracht voor te bereiden door registratie verplicht stellen.

4. **PROCEDURE**

(24) Derhalve heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijsmateriaal is om de registratie van de invoer van het betrokken product overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de antidumpingbasisverordening en artikel 24, lid 5, van de antisubsidiebasisverordening te rechtvaardigen.

(25) Alle belanghebbenden wordt verzocht hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en bewijsmateriaal in te dienen. Bovendien kan de Commissie belanghebbenden horen die hierom schriftelijk verzoeken en die kunnen aantonen dat er bijzondere redenen zijn om hen te horen.

5. **REGISTRATIE**

(26) Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de antidumpingbasisverordening en artikel 24, lid 5, van de antisubsidiebasisverordening moet de invoer van het betrokken product worden geregistreerd zodat, indien het onderzoek leidt tot de instelling van antidumpingrechten en/of compenserend rechten, deze rechten overeenkomstig de geldende wettelijke bepalingen met terugwerkende kracht op de geregistreerde invoer kunnen worden geheven indien aan de vereiste voorwaarden is voldaan.

(27) Eventuele toekomstige rechten zullen voortvloeien uit de bevindingen van het antidumpingonderzoek respectievelijk het antisubsidieonderzoek.

(28) Volgens de beweringen in de klacht waarin om de opening van een antidumpingonderzoek wordt verzocht, wordt voor het betrokken product de gemiddelde dumpingmarge op 74 à 152 % en de gemiddelde prijsbederfmarge op 26 à 37 % geraamd. Het bedrag van de mogelijke toekomstige rechten wordt vastgesteld op het niveau van het op basis van de klacht geschatte prijsbederf, d.w.z. op 26 à 37 % ad valorem op de cif-waarde bij invoer van het betrokken product.

(29) In dit stadium van het onderzoek is het nog niet mogelijk de omvang van de subsidiëring te ramen. Volgens de beweringen in de klacht waarin om de opening van een antisubsidieonderzoek wordt verzocht, wordt voor het betrokken product de prijsbederfmarge op 26 à 37 % geraamd. Het bedrag van de mogelijke toekomstige rechten wordt vastgesteld op het niveau van het op basis van de antisubsidieklacht geschatte prijsbederf, d.w.z. op 26 à 37 % ad valorem op de cif-waarde bij invoer van het betrokken product.

6. **VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS**

(30) Persoonsgegevens die in het kader van deze registratie worden verzameld, zullen worden behandeld in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad ([1]),

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1036 en artikel 24, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1037 wordt de douaneautoriteiten opgedragen passende maatregelen te nemen om de invoer in de Unie te registreren van nieuwe en van een nieuw loopvlak voorziene banden voor autobussen of voor vrachtwagens, met een belastingsindex van meer dan 121, momenteel ingedeeld onder de GN-codes 4011 20 90 en ex 4012 12 00 (Taric-code 4012 12 00 10), van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. De registratie wordt negen maanden na de datum van inwerkingtreding van deze verordening beëindigd.

3. Alle belanghebbenden wordt verzocht uiterlijk 21 dagen na de bekendmaking van deze verordening hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken, bewijsmateriaal in te dienen of te verzoeken te worden gehoord.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

([1]) Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2000 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de communautaire instellingen en organen en betreffende het vrije verkeer van die gegevens (PB L 8 van 12.1.2001, blz. 1).

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 1 februari 2018.

Voor de Commissie

De voorzitter

Jean-Claude JUNCKER