EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2020/1980

av den 14 maj 2020

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2018

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2018,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0075/2020), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen [1] för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) (*byrån*) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2018 till 135 737 021 EUR, vilket innebär en ökning med 13,84 % jämfört med 2017. Ökningen berodde på att byrån fick ytterligare uppgifter som utvidgade dess mandat. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten [2].

B. Revisionsrätten har i sin rapport om årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol) för budgetåret 2018 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2018 resulterade i ett budgetgenomförande på 96,10 %, vilket innebär en liten minskning med 3,62 % jämfört med 2017. Parlamentet noterar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 86,92 %, vilket är en minskning med 2,09 % jämfört med 2017.

2. Europaparlamentet välkomnar informationen från byrån om uppgifterna för och budgetkonsekvenserna av dess EU-enhet för anmälan av innehåll på internet (EU IRU). Parlamentet noterar att den verksamhetsbaserade förvaltningsplaneringen för EU IRU uppgick till ett belopp på 4 860 000 EUR 2019, vilket var fördelat på följande sätt: a) 3 710 000 EUR för direkta personalutgifter (avseende 38 anställda: 26 tillfälligt anställda, 4 kontraktsanställda och 8 utstationerade nationella experter, och b) 1 150 000 EUR för driftsutgifter, löpande utgifter och ett bidrag på 510 000 EUR 2019 (genom vilket ytterligare 7 kontraktsanställda finansierades, vilket innebär att sammanlagt 45 personer arbetar inom EU IRU). Parlamentet konstaterar att dessa siffror inte täcker in de separata kostnaderna för utvecklingen av de operativa IKT-systemen på organisatorisk nivå.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån har övervakat sitt resultat med hjälp av 38 centrala resultatindikatorer, 51 andra resultatindikatorer och genomförandet av omkring 170 specifika åtgärder som planerats i dess arbetsprogram. Resultatrapporteringsramen syftade generellt till att bedöma mervärdet av byråns verksamhet och förbättra dess budgetförvaltning.

4. Europaparlamentet noterar att byrån uppnådde 78 % av de mål som fastställts för resultatindikatorerna och att den gjorde framsteg i genomförandet av 79 % av de åtgärder som ingick i 2018 års arbetsprogram (jämfört med 80 % år 2017).

[1] EUT C 416, 15.11.2018, s. 46.
[2] EUT C 416, 15.11.2018, s. 48.

5. Europaparlamentet noterar att byrån har fortsatt att fokusera sin verksamhet på operativ analys och möjligheten att snabbt sätta in primära insatser, inbegripet behandling av bidrag, samtidigt som den fortsätter att tillhandahålla proaktivt stöd till utredningar på hög nivå inom de tre områden som utgör ett kontinuerligt hot mot unionens inre säkerhet, dvs. it-brottslighet, grov och organiserad brottslighet samt terrorism.

6. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta med digitaliseringen av sina tjänster.

7. Europaparlamentet noterar med uppskattning att byrån under 2018 fortsatte att genomföra gemensam verksamhet eller erbjuda gemensamma tjänster med andra unionsbyråer, bl.a. Eurojust, Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, Europeiska stödkontoret för asylfrågor och Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk, och att byrån deltog i tio interinstitutionella upphandlingsförfaranden och ett upphandlingsförfarande mellan byråer. Parlamentet anser att byrån måste fortsätta att utveckla starka band med andra relevanta unionsinstitutioner. Parlamentet uppmuntrar byrån att undersöka olika möjligheter att dela resurser eller personal, eller både och, som används för överlappande uppgifter med andra byråer som bedriver liknade verksamhet eller med byråer som är etablerade i byråns närhet.

8. Europaparlamentet noterar att byrån som en del av sitt löpande operativa samarbete med andra byråer inom området rättsliga och inrikes frågor (RIF) 2019 tog över ordförandeskapet i RIF-byråernas nätverk, som befattar sig med gemensamt arbete om vidareutvecklingen av RIF-byråernas samarbete, bl.a. i fråga om interoperabilitet mellan unionens informationssystem, innovation, goda styrelseformer (inbegripet en enkät om bästa praxis i fråga om visselblåsning i RIF-byråer), mångfald och inkludering samt samverkan och utrymme för ytterligare samarbete med andra byråer än RIF-byråer.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utföra en genomförbarhetsstudie för att bedöma möjligheten att åtminstone – om inte en fullständig sammanslagning är möjlig – skapa gemensamma synergier med Europeiska unionens byrå för utbildning av tjänstemän inom brottsbekämpning (Cepol). Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera två scenarier, nämligen möjligheten att flytta byrån till Cepols huvudkontor i Budapest, och möjligheten att flytta Cepols huvudkontor till byråns huvudkontor i Haag. Parlamentet konstaterar att detta skulle innebära att man delar service- och stödtjänster och förvaltningen av de gemensamma lokalerna, liksom IKT, telekommunikationsinfrastruktur och internetbaserad infrastruktur, vilket skulle medföra enorma besparingar som skulle användas för vidare finansiering av de båda byråerna.

10. Europaparlamentet noterar att antalet insatser som byrån stödde ökade från 1 496 år 2017 till 1 748 år 2018 (en ökning med 16,8 %) och att de operativa möten som finansierades av byrån ökade från 403 år 2017 till 427 år 2018 (en ökning med 5,9 %). Parlamentet framhåller byråns betydelse och mervärde, i synnerhet de gemensamma utredningsgrupperna, i kampen mot organiserad brottslighet runt om i Europa. Parlamentet noterar i detta avseende att de gemensamma utredningsgrupper som fick stöd av byrån ökade från 64 år 2017 till 93 år 2018 (en ökning med 45 %), varav 27 krävde samordning mellan mer än 20 länder ([3]). Parlamentet noterar att ökningen av byråns budget motsvarar en intensifiering av alla dess operationer, däribland stöd till samarbete på området för it-brottslighet och bekämpning av terrorism på internet. Parlamentet understryker vikten av tillräcklig finansiering och tillräckliga resurser för de gemensamma utredningsgrupperna som står i proportion till den kraftiga utökningen av deras verksamhet.

11. Europaparlamentet kräver att byrån i möjligaste mån ställer medel till förfogande för översättning och uppmanar budgetmyndigheten att tillhandahålla tillräckliga ekonomiska resurser så att byråns officiella rapporter kan översättas till alla officiella unionsspråk, med tanke på betydelsen av dess arbete för unionsmedborgarna, skyldigheten att säkerställa full transparens i fråga om dess verksamhet och det faktum att den gemensamma parlamentariska kontrollgruppen, som består av nationella parlamentsledamöter och ledamöter av Europaparlamentet från alla medlemsstater, måste kunna utföra sitt arbete på ett korrekt sätt. Parlamentet uppmanar kommissionen och byrån att upprätta en ram för samarbete med Översättningscentrum för Europeiska unionens organ i syfte att minska den ekonomiska bördan för översättning.

Personalpolitik

12. Europaparlamentet noterar att 96,35 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2018, och att 555 av de 576 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (antalet tillåtna tjänster 2017 var 550). Parlamentet noterar dessutom att 201 kontraktsanställda och 153 utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2018.

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. Europaparlamentet noterar den ojämna könsfördelning som rapporterats för 2018 inom den högsta ledningen (145 män och 27 kvinnor) och styrelsen (43 män och 10 kvinnor).

Offentlig upphandling

14. Med utgångspunkt i revisionsrättens rapport noterar Europaparlamentet bekymrat att byrån på ett felaktigt sätt förlängde ett ramavtal om tillhandahållande av affärsresetjänster genom att skriva under ändring nummer 2 efter det att avtalet hade löpt ut och att byrån, med samma ändring, även införde nya prisaspekter som inte hade täckning i det konkurrensutsatta upphandlingsförfarandet, vilket innebär att ändring nummer 2 och därtill hörande betalningar för 2018 har utförts på ett oegentligt sätt. Parlamentet noterar byråns svar att arbetet med att förlänga ramavtalet hade inletts långt innan det löpte ut och att förseningen beträffande förlängningen berodde på att man tillämpade principen om sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet uppmanar byrån att stärka avtalsförvaltningen och förhandskontrollerna i enlighet härmed.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

15. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebyggande och hantering av intressekonflikter samt skydd av visselblåsare. Parlamentet noterar den potentiella intressekonflikt som identifierades i samband med ett rekryteringsförfarande 2018. Parlamentet noterar att inga uppföljningsåtgärder behövdes eftersom rådgivaren på eget initiativ avträdde från förfarandet. Parlamentet välkomnar de intresseförklaringar, som bygger på byråns nya mall, som sedan dess har offentliggjorts på byråns webbplats, såväl beträffande den verkställande direktören och de vice verkställande direktörerna som styrelseledamöterna.

16. Europaparlamentet beklagar att det enligt en jämförande studie som nyligen genomförts av parlamentets framställningsutskott ([4]) framgår att byråns strategier för intressekonflikter är de minst detaljerade i jämförelse med övriga byråer. Parlamentet konstaterar att detta framför allt beror på att byrån inte har några vetenskapliga kommittéer eller paneler. Parlamentet beklagar emellertid att byrån varken använder ett system för att kategorisera intressenivåer eller en svart lista.

Internkontroller

17. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision, med stöd av internrevisionsfunktionen, i maj 2017 genomförde en riskbedömning och att den inte för något av de 36 granskade områdena rekommenderade ”ökad riskreducering”.

18. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision har utfärdat en granskningsrapport om personalförvaltning och etik vid Europol och har utarbetat en handlingsplan för områden med utrymme för förbättring. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur arbetet på detta område fortskrider.

19. Europaparlamentet uppmanar byrån att inrikta sig på att sprida resultaten av sin forskning till allmänheten och att nå ut till allmänheten via sociala och andra medier.

20. Europaparlamentet välkomnar att byrån inte har några rekommendationer från revisionsrättens granskningsrapporter från tidigare budgetår som fortfarande återstår att genomföra. Byrån har vid det här laget tagit tag i den enda anmärkningen från revisionsrätten för budgetåret 2017 beträffande offentliggörandet av meddelanden om lediga tjänster på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats.

21. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 14 maj 2020 ([5]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Antagna texter, P9_TA(2020)0121.