REZOLUȚIA (UE) 2020/1980 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) aferent exercițiului financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0075/2020),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale [1], bugetul definitiv al Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) (denumită în continuare „agenția") aferent exercițiului financiar 2018 a fost de 135 737 021 EUR, ceea ce reprezintă o majorare cu 13,84 % față de 2017; întrucât această creștere s-a datorat sarcinilor suplimentare care s-au adăugat la mandatul său; întrucât bugetul agenției provine în principal de la bugetul Uniunii [2];

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției Uniunii Europene pentru Cooperare în Materie de Aplicare a Legii (Europol) pentru exercițiul financiar 2018 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului din cursul exercițiului financiar 2018 au dus la o rată de execuție bugetară de 96,10 %, reprezentând o ușoară scădere de 3,62 % față de 2017; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 86,92 %, ceea ce reprezintă o scădere cu 2,09 % în comparație cu 2017;

2. mulțumește agenției pentru informațiile furnizate cu privire la sarcinile și implicațiile bugetare ale Unității UE de semnalare a conținutului ilegal online (EU IRU); reține că bugetul alocat pentru planul de management pe activități pentru EU IRU a fost de 4 860 000 EUR în 2019, repartizat astfel: (a) 3 710 000 EUR pentru cheltuielile legate de personalul direct (care cuprinde 38 de membri ai personalului: 26 de agenți temporari, 4 agenți contractuali și 8 experți naționali detașați; (b) 1 150 000 EUR care acoperă cheltuieli operaționale, costuri de funcționare și un grant de 510 000 EUR în 2019 (din care sunt finanțate 7 posturi de agenți contractuali suplimentare, personalul afectat EU IRU totalizând astfel 45 de membri); remarcă că aceste cifre nu includ costurile separate pentru dezvoltarea sistemelor operaționale TIC la nivel organizațional;

Performanța

3. remarcă cu satisfacție că agenția și-a monitorizat performanța prin 38 de indicatori-cheie de performanță, alți 51 de indicatori de performanță și implementarea a aproximativ 170 de acțiuni specifice planificate în programul său de lucru, cadrul de raportare a performanțelor urmărind în general să evalueze valoarea adăugată a activităților agenției și să optimizeze execuția bugetului;

4. ia act de faptul că agenția a atins 78 % din obiectivele stabilite pentru indicatorii de performanță și că a înregistrat progrese în punerea în aplicare a 79 % din acțiunile cuprinse în programul de lucru pentru 2018 (comparativ cu 80 % în 2017);

[1] JO C 416, 15.11.2018, p. 46.
[2] JO C 416, 15.11.2018, p. 48.

5. observă că agenția a continuat să se axeze pe analiza operațională și pe viteza de reacție în prima linie, inclusiv pe prelucrarea contribuțiilor, și să acorde, în același timp, un sprijin proactiv pentru anchete de mare vizibilitate în cele trei domenii care reprezintă o amenințare permanentă la adresa securității interne a Uniunii, și anume criminalitatea informatică, criminalitatea gravă și organizată și terorismul;

6. încurajează agenția să își digitalizeze și mai mult serviciile;

7. constată cu satisfacție că, în 2018, agenția a continuat să desfășoare activități comune sau servicii partajate cu alte agenții ale Uniunii, inclusiv cu Eurojust, cu Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă, cu Biroul European de Sprijin pentru Azil și cu Observatorul European pentru Droguri și Toxicomanie, precum și că agenția a participat la 10 proceduri interinstituționale și la o procedură de achiziții publice interagenții; consideră că agenția trebuie să dezvolte și de acum înainte legături strânse cu alte instituții relevante ale Uniunii; încurajează agenția să se gândească la modalități de a pune în comun cu alte agenții care desfășoară activități similare sau cu agenții care se află în proximitatea agenției resursele sau personalul, sau ambele, alocate unor sarcini care se suprapun cu sarcinile agențiilor respective;

8. constată că, în urma cooperării sale operaționale continue cu alte agenții din domeniul justiției și afacerilor interne (JAI), agenția a preluat președinția rețelei de agenții JAI în 2019, care se ocupă de eforturile de intensificare a cooperării între agențiile JAI, inclusiv de elementele de interoperabilitate a sistemelor de informații ale Uniunii, inovare, buna gestiune (inclusiv un sondaj privind cele mai bune practici de avertizare în interes public la agențiile JAI), diversitate și incluziune, precum și interacțiunea cu agențiile din afara JAI și domeniile unde se poate intensifica și mai mult cooperarea;

9. roagă Comisia să facă un studiu de fezabilitate pentru a evalua posibilitatea, dacă nu a unei fuzionări complete, cel puțin a creării de sinergii comune cu Agenția Uniunii Europene pentru Formare în Materie de Aplicare a Legii (CEPOL); invită Comisia să evalueze ambele scenarii mutarea agenției la sediul CEPOL de la Budapesta și mutarea CEPOL la sediul agenției de la Haga; observă că un astfel de demers ar însemna să se folosească în comun serviciile corporative și de suport și să administreze împreună sediul comun, precum și infrastructurile TIC, de telecomunicații și bazate pe internet, economisind astfel sume imense care ar putea fi utilizate pentru finanțarea suplimentară a ambelor agenții;

10. constată că numărul operațiunilor sprijinite de Europol a crescut de la 1 496, în 2017, la 1 748, în 2018, (ceea ce reprezintă o creștere de 16,8 %) și că numărul reuniunilor operaționale finanțate de Europol a crescut de la 403, în 2017, la 427, în 2018, (o creștere de 5,9 %); subliniază importanța și valoarea adăugată a agenției, în special a echipelor comune de anchetă, în lupta împotriva criminalității organizate în întreaga Europă; observă, în acest sens, că numărul echipelor comune de anchetă sprijinite de agenție a crescut de la 64, în 2017, la 93, în 2018 (adică o creștere de 45 %), în cazul a 27 dintre ele fiind nevoie de coordonare între peste 20 de țări ([3]); observă că majorarea bugetului Europol corespunde cu o intensificare a tuturor operațiunilor sale, inclusiv sprijinirea cooperării în combaterea criminalității informatice și a terorismului online; subliniază că este important să se acorde finanțare și resurse adecvate echipelor comune de anchetă, în pas cu creșterea bruscă a volumului lor de activitate;

11. solicită agenției să pună la dispoziție, în măsura posibilului, resurse financiare pentru traduceri și îndeamnă autoritatea bugetară să furnizeze suficiente resurse financiare pentru a permite traducerea rapoartelor oficiale ale Europol în toate limbile oficiale ale Uniunii, având în vedere importanța muncii sale pentru cetățenii Uniunii, obligația de a asigura transparența propriilor activități și necesitatea de a asigura condiții propice pentru ca Grupul mixt de control parlamentar compus din deputați naționali și europeni din toate statele membre să își poată face treaba bine; invită Comisia și agenția să stabilească un cadru de cooperare cu Centrul de Traduceri pentru Organismele Uniunii Europene, pentru a reduce sarcina financiară aferentă traducerilor;

Politica de personal

12. constată că la 31 decembrie 2018 schema de personal era completată în proporție de 96,35 %, fiind ocupate 555 din cele 576 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (față de 550 de posturi autorizate în 2017); constată că, în plus, în 2018, la agenție au mai lucrat 201 agenți contractuali și 153 de experți naționali detașați;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. ia act de reprezentarea dezechilibrată între femei și bărbați raportată în 2018 pentru cadrele de conducere superioară – 145 de bărbați și 27 de femei, cu 43 de bărbați și 10 femei în Consiliul de administrație;

Achiziții publice

14. constată cu îngrijorare că, potrivit raportului Curții, agenția a prelungit neregulamentar durata unui contract-cadru pentru furnizarea de servicii de călătorie în interes de serviciu prin semnarea modificării nr. 2 după expirarea contractului și că, prin aceeași modificare, agenția a introdus, de asemenea, noi elemente de preț care nu au făcut obiectul procedurii de achiziții publice competitive, ceea ce a făcut ca modificarea nr. 2 și plățile aferente din 2018 să fie neconforme; ia la cunoștință răspunsul agenției că prelungirea contractului-cadru a fost inițiată cu mult înainte să expire și că s-a făcut cu întârziere pentru că s-a aplicat principiul bunei gestiuni financiare; invită agenția în consecință să gestioneze contractele și să aplice controalele *ex ante* cu mai multă strictețe;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

15. ia act de măsurile aplicate și de eforturile constante depuse de agenție pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și protecția avertizorilor de integritate; ia act de posibilul caz de conflict de interese identificat în legătură cu o procedură de recrutare în 2018; ia act de faptul că nu au fost necesare acțiuni ulterioare, deoarece consilierul vizat s-a retras; felicită agenția pentru că a publicat între timp pe site-ul său de internet, pe baza noului său model de formular, declarațiile de interese atât pentru directorul (directorii) executiv(i) (adjunct/adjuncți), cât și pentru membrii Consiliului de administrație;

16. regretă, că potrivit unui studiu comparativ recent, realizat de Comisia pentru petiții a Parlamentului European ([4]), politicile agenției privind conflictele de interese sunt „ cele mai puțin detaliate față de cele ale celorlalte agenții"; recunoaște că acest lucru se întâmplă în special deoarece Europol nu are în componența sa comitete sau grupuri științifice; regretă, cu toate acestea, că agenția nu utilizează niciun sistem de clasificare a nivelurilor de interese și nici o „listă neagră";

Controalele interne

17. reține că, în mai 2017, Serviciul de audit intern al Comisiei, sprijinit de structura de audit intern, a efectuat o evaluare a riscurilor fără ca vreuna din cele 36 de clase de procese analizate să primească calificativul „de îmbunătățit atenuarea riscurilor";

18. ia act de faptul că Serviciul de audit intern al Comisiei a publicat un raport de audit privind „Gestionarea resurselor umane și etica la Europol" și a elaborat un plan de acțiune pentru a lua în vizor toate sectoarele susceptibile de a fi îmbunătățite; invită agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează situația în această privință;

19. invită agenția să își concentreze atenția asupra difuzării rezultatelor cercetărilor sale în rândul populației, adresându-i-se prin rețelele de socializare și alte mijloace de informare în masă;

20. felicită agenția pentru că nu are nicio recomandare restantă dintre cele care trebuiau implementate în concordanță cu rapoartele de audit ale Curții pentru exercițiile financiare anterioare; de la momentul respectiv, agenția a dat curs observației unice a Curții pentru exercițiul financiar 2017 despre publicarea anunțurilor de posturi vacante pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului (EPSO);

21. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 14 mai 2020 ([5]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Texte adoptate, P9_TA(2020)0121.