AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2020/1980 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2020. május 14.)

az Európai Unió Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

— tekintettel a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynöksége (Europol) 2018. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

— tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

— tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság véleményére,

— tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0075/2020),

A. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökségének (Europol) (a továbbiakban: az ügynökség) 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó végleges költségvetése 135 737 021 EUR volt, ami 2017-hez képest 13,84 %-os növekedést jelent; mivel a növekedés az ügynökség megbízatásának kiterjesztésével járó további feladatoknak volt tulajdonítható; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik ([2]);

B. mivel a Számvevőszék a Bűnüldözési Együttműködés Európai Uniós Ügynökség (Europol) 2018. évi pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetés és pénzgazdálkodás

1. megjegyzi, hogy a 2018. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 96,10 %-os volt, ami 2017-hez képest 3,62 %-os, csekély mértékű csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 86,92 %-os volt, ami 2017-hez képest 2,09 %-os csökkenést jelent;

2. üdvözli az ügynökség által a szélsőséges internetes tartalmakkal foglalkozó uniós egysége (EU IRU) feladatairól és költségvetési vonzatairól nyújtott tájékoztatást; megjegyzi, hogy az EU IRU tevékenységalapú irányítási terve 2019-ben 4 860 000 EUR-t tett ki, amely a következőkből állt: a) 3 710 000 EUR a személyzettel kapcsolatos közvetlen kiadásokra (amelyek 38 alkalmazottat érintenek: 26 ideiglenes alkalmazottat, 4 szerződéses alkalmazottat és 8 kirendelt nemzeti szakértőt), b) 1 150 000 EUR operatív kiadásokra, működési költségekre és 510 000 EUR támogatás 2019-ben (amelyből 7 további szerződéses alkalmazott részesült finanszírozásban, így az EU IRU személyzete összesen 45 főt tesz ki); megjegyzi, hogy ezek az adatok nem tartalmazzák az IKT operatív rendszerek kifejlesztésének szervezeti szintű külön költségeit;

Teljesítmény

3. megelégedéssel jegyzi meg, hogy teljesítményét az ügynökség 38 fő teljesítménymutató, 51 további teljesítménymutató segítségével, valamint a munkaprogramjában tervezett, mintegy 170 konkrét intézkedés végrehajtásával követte nyomon, azzal együtt, hogy a teljesítménnyel kapcsolatos beszámolásra szolgáló keret általánosságban az ügynökség tevékenységei által teremtett hozzáadott érték értékelésére, illetve költségvetési gazdálkodásának javítására összpontosított;

4. megjegyzi, hogy a teljesítménymutatókhoz rendelt célok 78 %-át az ügynökség teljesítette, és hogy a 2018. évi munkaprogramban szereplő intézkedések 79 %-ának végrehajtása terén előrehaladást ért el (2017-ben ez 80 % volt);

([1]) HL C 416., 2018.11.15., 46. o.
([2]) HL C 416., 2018.11.15., 48. o.

5. megjegyzi, hogy az ügynökség továbbra is az operatív elemzésre és az első vonalbeli reagálás gyorsaságára összpontosít, ideértve a hozzájárulások feldolgozását is, ugyanakkor továbbra is proaktív támogatást nyújt az Unió belső biztonságára folyamatos fenyegetést jelentő három területtel – nevezetesen a kiberbűnözéssel, a súlyos és szervezett bűnözéssel, valamint a terrorizmussal – kapcsolatos magas szintű nyomozásokhoz;

6. ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa szolgáltatásai digitalizálását;

7. elismeréssel jegyzi meg, hogy az ügynökség 2018-ban továbbra is folytatott közös tevékenységeket és megosztott szolgáltatásokat más uniós ügynökségekkel – többek között az Eurojusttal, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökséggel, az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatallal és a Kábítószer és Kábítószerfüggőség Európai Megfigyelőközpontjával –, és hogy az ügynökség 10 intézményközi és egy ügynökségközi közbeszerzési eljáráshoz csatlakozott; szükségesnek tartja, hogy az ügynökség folytassa szoros kapcsolatok kialakítását más érintett uniós intézményekkel; ösztönzi az ügynökséget, hogy tárja fel az egymást átfedő feladatokhoz rendelt erőforrások és/vagy személyzet más, hasonló tevékenységeket végző ügynökségekkel vagy az ügynökség közelében lévő ügynökségekkel való megosztásának módjait;

8. megjegyzi, hogy a többi bel- és igazságügyi ügynökséggel folytatott folyamatos operatív együttműködést követően az ügynökség 2019-ben átvette a bel- és igazságügyi ügynökségek hálózatának elnöki tisztét, amely a bel- és igazságügyi ügynökségek együttműködésének továbbfejlesztésére irányuló közös munkával foglalkozik, többek között az uniós információs rendszerek interoperabilitásával, az innovációval, a jó kormányzással (többek között a bel- és igazságügyi ügynökségeken belül a visszaélések bejelentésével kapcsolatos bevált gyakorlatok felmérésével), a sokszínűséggel és a befogadással, valamint a nem bel- és igazságügyi ügynökségekkel való további együttműködéssel és annak lehetőségével kapcsolatban;

9. felszólítja a Bizottságot, hogy készítsen megvalósíthatósági tanulmányt az Európai Unió Bűnüldözési Képzési Ügynökségével (CEPOL) közös szinergiák lehetőségének értékeléséről, amennyiben nem kerül sor teljes mértékű összevonásukra; felszólítja a Bizottságot két lehetőség értékelésére; az ügynökség áthelyezése a CEPOL budapesti székhelyére, valamint a CEPOL székhelyének áthelyezése az ügynökség hágai székhelyére; megjegyzi, hogy ez a lépés azt jelentené, hogy megosztják a vállalati és támogatási szolgáltatásokat, a közös helyszínek kezelését, valamint az IKT-, a távközlési és az internetalapú infrastruktúrákat, ily módon hatalmas összegeket takarítva meg, amelyeket mindkét ügynökség további finanszírozására lehetne fordítani;

10. megállapítja, hogy az ügynökség által támogatott műveletek száma a 2017. évi 1 496-ról 2018-ban 1 748-ra nőtt (ami 16,8 %-os növekedést jelent), és hogy az ügynökség által finanszírozott operatív ülések száma a 2017. évi 403-ról 2018-ban 427-re nőtt (ami 5,9 %-os növekedést jelent); kiemeli az ügynökség és különösen a közös nyomozócsoportok jelentőségét és hozzáadott értékét a szervezett bűnözés elleni küzdelemben Európa-szerte; megjegyzi, hogy az ügynökség által támogatott közös nyomozócsoportok száma a 2017. évi 64-ről 2018-ban 93-ra nőtt (ami 45 %-os növekedést jelent), és a közös nyomozócsoportok közül 27 esetében több mint 20 ország közötti koordinációra volt szükség ([3]); megjegyzi, hogy az ügynökség költségvetésének növekedése megfelel az Europol valamennyi művelete intenzívebbé válásának, ami magában foglalja többek között a kiberbűnözés és az online terrorizmus elleni küzdelem terén folytatott együttműködés támogatását is; kiemeli a közös nyomozócsoportok számára biztosított megfelelő finanszírozás és források jelentőségét, tekintettel tevékenységeik intenzitásának jelentős növekedésére;

11. kéri az ügynökséget, hogy a lehetséges mértékig bocsásson rendelkezésre pénzügyi forrásokat a fordításra, és sürgeti a költségvetési hatóságot, hogy biztosítson elegendő pénzügyi forrást az ügynökség hivatalos jelentéseinek az Unió valamennyi hivatalos nyelvére történő lefordításához, tekintettel az ügynökség munkájának fontosságára az uniós polgárok számára, tevékenységeit illetően a teljes átláthatóság biztosításának kötelezettségére, valamint arra, hogy a valamennyi tagállam nemzeti és európai parlamenti képviselőiből álló közös parlamenti ellenőrző csoportnak képesnek kell lennie arra, hogy megfelelően végezze munkáját; felkéri a Bizottságot és az ügynökséget, hogy alakítsanak ki együttműködési keretet az Európai Unió Szerveinek Fordítóközpontjával a fordítás pénzügyi terhének csökkentése érdekében.

Személyzeti politika

12. megjegyzi, hogy 2018. december 31-én a létszámterv végrehajtása 96,35 %-os szintet ért el: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 576 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2017-ben 550 engedélyezett álláshely) 555-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezen felül 201 szerződéses alkalmazott és 153 kirendelt nemzeti szakértő dolgozott az ügynökségnél 2018-ban;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. megjegyzi, hogy a felső vezetők – 145 férfi és 27 nő, az igazgatótanácsban 43 férfi és 10 nő – esetében 2018-ban nem valósult meg a nemek közötti egyensúly;

Közbeszerzés

14. aggodalommal jegyzi meg, hogy a számvevőszéki jelentés szerint az ügynökség szabálytalanul hosszabbította meg egy üzleti utazási szolgáltatások nyújtására irányuló keretszerződés időtartamát azáltal, hogy a szerződés lejáratát követően egy 2. sz. módosítást írt alá, és hogy ugyanezen módosítással az ügynökség új, a versenyeztetéses közbeszerzési eljárás hatálya alá nem tartozó árszempontokat is bevezetett, amire tekintettel a 2. sz. módosítás és a kapcsolódó 2018. évi kifizetések szabálytalannak minősülnek; tudomásul veszi az ügynökség válaszát, amely szerint a keretszerződés meghosszabbítását jóval annak lejárata előtt kezdeményezték, és a szerződés meghosszabbításának késedelme a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvének alkalmazásából eredt; felszólítja az ügynökséget, hogy ennek megfelelően erősítse meg a szerződések kezelését és az előzetes kontrollokat;

Az összeférhetetlenség megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

15. tudomásul veszi az ügynökség által az átláthatóság, az összeférhetetlenség megelőzése és kezelése, valamint a visszaélést bejelentő személyek védelmének biztosítása céljából tett intézkedéseket és folyamatos erőfeszítéseket; tudomásul veszi egy 2018-as munkaerő-felvételi eljárással kapcsolatban azonosított lehetséges összeférhetetlenséget; megjegyzi, hogy nem volt szükség nyomonkövetési intézkedésre, mivel a tanácsadó kizárta magát; üdvözli az ügynökség új mintaszövegén alapuló érdekeltségi nyilatkozatokat, amelyeket azóta mind az ügyvezető igazgató és igazgatóhelyettesek, mind az ügynökség igazgatótanácsának tagjai tekintetében közzétettek az ügynökség honlapján;

16. sajnálja, hogy a Parlament Petíciós Bizottsága által nemrégiben készített összehasonlító tanulmány ([4]) szerint a többi ügynökség összeférhetetlenségre vonatkozó politikáihoz képest az ügynökség politikája a legkevésbé részletesen kidolgozott; elismeri, hogy ez különösen annak tudható be, hogy az ügynökség nem rendelkezik tudományos bizottságokkal vagy testületekkel; sajnálja azonban, hogy az ügynökség nem alkalmaz sem az érdekeltségek szintjének kategorizálására szolgáló rendszert, sem pedig feketelistát;

Belső kontrollok

17. megjegyzi, hogy 2017 májusában a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata a belső ellenőrzési részleg támogatásával kockázatértékelést végzett, és hogy az ellenőrzött 36 folyamatterület közül egyet sem soroltak a „fokozottabb kockázatcsökkentést” igénylő területek közé;

18. megjegyzi, hogy a Bizottság Belső Ellenőrzési Szolgálata „Emberierőforrás-gazdálkodás és etika az Europolnál” című ellenőrzési jelentést bocsátott ki, és cselekvési tervet készített néhány lehetséges javításra szoruló terület kezelésére; felszólítja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az ezzel kapcsolatos fejleményekről;

19. felszólítja az ügynökséget, hogy összpontosítson kutatási eredményeinek a nyilvánosság körében történő terjesztésére, és a közösségi médián és más médiaorgánumokon keresztül szólítsa meg a nyilvánosságot;

20. üdvözli, hogy nincs olyan fennmaradó ajánlás, amelyet a Számvevőszék előző pénzügyi évekre vonatkozó ellenőrzési jelentései alapján az ügynökségnek végre kellene hajtania; az ügynökség azóta már foglalkozott a 2017-es pénzügyi évre vonatkozóan a Számvevőszék által az álláshirdetéseknek az Európai Személyzeti Felvételi Hivatal honlapján való közzétételével kapcsolatban tett egyetlen észrevétellel;

21. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2020. május 14-i állásfoglalására ([5]).

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0121.