EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2020/1980,

14. mai 2020,

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) 2018. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0075/2020),

A. arvestades, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) (edaspidi „amet") tulude ja kulude aruande [1] kohaselt oli ameti 2018. aasta lõplik eelarve 135 737 021 eurot, st 2017. aasta eelarvest 13,84 % suurem; arvestades, et see kasv oli tingitud ameti volituste laiendamisega lisandunud ülesannetest; arvestades, et ameti eelarve koosneb peamiselt liidu eelarvest eraldatud vahenditest [2];

B. arvestades, et kontrollikoda märgib oma aastaaruandes ameti eelarveaasta 2018 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne"), et ta on saanud piisava kindluse selle kohta, et ameti raamatupidamise aasta-aruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

1. märgib, et 2018. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 96,10 %, mis on 2017. aastaga võrreldes natuke, st 3,62 % võrra madalam; märgib, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 86,92 %, mis on 2017. aasta määrast 2,09 % võrra madalam;

2. tunneb heameelt teabe üle, mille amet esitas oma internetisisust teavitamise üksuse (EU IRU) ülesannete ja eelarvemõju kohta; märgib, et EU IRU tegevuspõhise juhtimise kava hõlmas 2019. aastal 4 860 000 eurot, mis jagunes järgmiselt: a) 3 710 000 eurot personaliga seotud otsesteks kuludeks (hõlmates 38 töötajat: 26 ajutist teenistujat, neli lepingulist töötajat ja kaheksa lähetatud riiklikku eksperti), b) 1 150 000 eurot tegevuskulude ja jooksvate kulude katteks ning 510 000 euro suuruseks toetuseks 2019. aastal (millest rahastati veel seitset lepingulist töötajat; seega oli EU IRU töötajate koguarv 45); märgib, et need arvnäitajad ei sisalda eraldi kulusid, mis on ette nähtud IKT operatsioonisüsteemide arendamiseks organisatsiooni tasandil;

Tulemuslikkus

3. märgib rahuloluga, et amet jälgis oma tulemuslikkust 38 võtmetähtsusega tulemuslikkuse põhinäitaja, 51 muu tulemuslikkuse näitaja ning oma tööprogrammis kavandatud umbes 170 erimeetme rakendamisega, kusjuures tulemusaruandluse raamistiku üldine eesmärk oli hinnata ameti tegevuse lisaväärtust ja tõhustada eelarve haldamist;

4. märgib, et amet saavutas tulemuslikkuse näitajate jaoks seatud eesmärgid 78 % ulatuses ning tegi edusamme 2018. aasta tööprogrammis ette nähtud meetmete rakendamisel (rakendades 79 % meetmetest), samas kui 2017. aastal oli see näitaja 80 %;

[1] ELT C 416, 15.11.2018, lk 46.
[2] ELT C 416, 15.11.2018, lk 48.

5. märgib, et amet on jätkuvalt keskendunud operatiivanalüüsile ja esimese astme reageerimise kiirusele, sealhulgas panuste töötlemisele, ning on samal ajal jätkanud ennetava toetuse pakkumist kõrgetasemelistele uurimistele kolmes valdkonnas, mis kujutavad endast jätkuvat ohtu liidu sisejulgeolekule ning milleks on küberkuritegevus, raske ja organiseeritud kuritegevus ning terrorism;

6. ergutab ametit jätkama oma teenuste digiteerimist;

7. märgib rahuloluga, et 2018. aastal jätkas amet ühistegevust või jagas teenuseid teiste liidu ametitega, sealhulgas Eurojusti, Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti, Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiameti ning Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskusega, ning et amet ühines kümne institutsioonidevahelise ja ühe ametitevahelise hankemenetlusega; peab vajalikuks, et amet arendaks edasi tugevaid sidemeid teiste asjaomaste liidu institutsioonidega; ergutab ametit uurima võimalusi, kuidas jagada ressursse või töötajaid või mõlemaid, kui need on ette nähtud niisuguste ülesannete täitmiseks, mis kattuvad teiste ametitega, kes täidavad sarnaseid ülesandeid, või ametitega, mis asuvad Europoli läheduses;

8. märgib, et olles teinud pidevat operatiivkoostööd teiste justiits- ja siseküsimustega tegelevate asutustega, asus amet 2019. aastal juhtima justiits- ja siseküsimustega tegelevate asutuste võrgustikku, milles tegeletakse ühiselt justiits- ja siseküsimustega tegelevate asutuste koostöö edasiarendamisega, sealhulgas sellistes valdkondades nagu liidu infosüsteemide koostalitlusvõime, innovatsioon, hea valitsemistava kord (sealhulgas justiits- ja siseküsimustega tegelevates asutustes korraldatav rikkumisest teatamist käsitleva parima tava uuring), mitmekesisus ja kaasamine, samuti suhtlus ja võimalused teha rohkem koostööd ka asutustega, kes ei tegele justiits- ja siseküsimustega;

9. kutsub komisjoni üles tegema teostatavusuuringu, et hinnata vähemalt võimalust luua ühine sünergia Euroopa Liidu Õiguskaitsekoolituse Ametiga (CEPOL), kui mitte neid ameteid koguni ühendada; kutsub komisjoni üles hindama kahte stsenaariumi: viia amet üle CEPOLi peakorterisse Budapestis ja viia CEPOLi peakorter üle ameti peakorterisse Haagis; märgib, et niisugune tegu tähendaks korporatiiv- ja tugiteenuste jagamist ning ühiste ruumide haldamist, samuti ühist IKT-, telekommunikatsiooni- ja internetipõhist taristut, millega hoitaks kokku märkimisväärseid rahasummasid, mida muidu kasutataks mõlema ameti edasiseks rahastamiseks;

10. märgib, et ameti toetatud operatsioonide arv kasvas 1 496-lt 2017. aastal 1 748-le 2018. aastal (kasv 16,8 %) ja ameti rahastatud operatiivkoosolekute arv suurenes 403-lt 2017. aastal 427-le 2018. aastal (kasv 5,9 %); rõhutab ameti, eelkõige ühiste uurimisrühmade tähtsust ja lisaväärtust võitluses organiseeritud kuritegevuse vastu kogu Euroopas; võtab sellega seoses teadmiseks, et ameti toetatud ühiste uurimisrühmade arv kasvas 64-lt 2017. aastal 93-le 2018. aastal (kasv 45 %), kusjuures neist 27 loomine eeldas kooskõlastamist rohkem kui 20 riigi vahel; ([3]) märgib, et ameti eelarve suurenemine on kooskõlas kõigi tema tegevuste, kaasa arvatud küberkuritegevuse ja internetiterrorismi vastase koostöö toetamise intensiivistumisega; rõhutab ühiste uurimisrühmade piisava rahastamise ja neile piisavate ressursside andmise olulisust, arvestades nende tegevuse järsku intensiivistumist;

11. palub ametil teha rahalised vahendid tõlkimiseks kättesaadavaks võimalikult suures ulatuses ja nõuab tungivalt, et eelarvepädevad institutsioonid eraldaksid piisavalt rahalisi vahendeid, mis võimaldaks ameti ametlike aruannete tõlkimist kõikidesse liidu ametlikesse keeltesse, arvestades ameti töö tähtsust liidu kodanikele, kohustust tagada ameti tegevuse läbipaistvus ning asjaolu, et parlamentaarse ühiskontrolli töörühm, kuhu kuuluvad liikmesriikide parlamentide ja Euroopa Parlamendi liikmed kõikidest liikmesriikidest, peaks saama oma tööd korralikult teha; kutsub komisjoni ja ametit üles looma Euroopa Liidu Asutuste Tõlkekeskusega koostööraamistiku, et vähendada tõlkimisest tulenevat finantskoormust;

Personalipoliitika

12. märgib, et 31. detsembril 2018. aastal oli ametikohtade loetelust täidetud 96,35 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 576 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud 555 (2017. aastal oli kinnitatud ametikohti 550); märgib, et 2018. aastal töötas ametis ka 201 lepingulist töötajat ja 153 lähetatud riiklikku eksperti;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. märgib, et 2018. aastal puudus kõrgema juhtkonna liikmete seas sooline tasakaal (145 meest ja 27 naist), kusjuures haldusnõukogusse kuulus 43 meest ja 10 naist;

Avalikud hanked

14. märgib murega, et kontrollikoja aruande kohaselt pikendas amet lähetustega seotud teenuste osutamiseks sõlmitud raamlepingu kehtivusaega reeglitevastaselt, allkirjastades muudatuse nr 2 pärast lepingu lõppemist, ja sama muudatusega kehtestas amet ka uued hinnakriteeriumid, mis ei ole hõlmatud konkurentsipõhise hankemenetlusega, ning seetõttu on muudatuse nr 2 ja sellega seotud 2018. aasta maksed reeglitevastased; võtab teadmiseks ameti vastuse, et raamlepingu pikendamist alustati aegsasti enne selle aegumist ja lepingu pikendamise viivitus oli tingitud usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte kohaldamisest; kutsub ametit üles tugevdama sellele vastavalt lepinguhaldust ja eelkontrolle;

Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning läbipaistvus

15. võtab teadmiseks ameti kehtestatud meetmed ja jätkuvad pingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus, huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning rikkumistest teatajate kaitse; võtab teadmiseks võimaliku huvide konflikti juhtumi, mis tuvastati seoses ühe 2018. aasta töölevõtmismenetlusega; võtab teadmiseks, et järelmeetmeid ei olnud vaja võtta, sest nõustaja taandas end ise; väljendab heameelt ameti uuel näidisvormil põhinevate huvide deklaratsioonide üle, mis on nüüdseks avaldatud ameti veebisaidil nii seoses ameti tegevdirektori ja tegevdirektori asetäitjate kui ka haldusnõukogu liikmetega;

16. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Parlamendi petitsioonikomisjoni hiljutises võrdlevas uuringus ([4]) leiti, et ameti huvide konflikti poliitika on teiste ametite poliitikaga võrreldes kõige vähem üksikasjalik; tunnistab, et see on eelkõige tingitud asjaolust, et ametil puuduvad teaduskomiteed ja -komisjonid; peab siiski kahetsusväärseks, et amet ei kasuta huvitaseme kategoriseerimise süsteemi ega musta nimekirja;

Sisekontroll

17. märgib, et 2017. aasta mais tegi komisjoni siseauditi talitus siseauditi üksuse toetusel riskihindamise ning 36-st läbivaadatud protsessivaldkonnast ei liigitatud ühtegi „riskide maandamist vajavaks“;

18. võtab teadmiseks, et komisjoni siseauditi talitus avaldas Europoli personalijuhtimist ja eetikat käsitleva auditiaruande „Human Resources Management and Ethics in EUROPOL“ ning koostas võimalike parandamist vajavate valdkondade käsitlemiseks tegevuskava; palub ametil anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selles valdkonnas toimuvast aru;

19. kutsub ametit üles pöörama tähelepanu oma teadusuuringute tulemuste üldsusele levitamisele ning pöörduma avalikkuse poole sotsiaalmeedia ja muude meediaväljaannete kaudu;

20. väljendab heameelt asjaolu üle, et ametil ei ole kontrollikoja varasemate eelarveaastate auditiaruannetes esitatud, kuid ameti poolt seni täitmata soovitusi; märgib, et amet on nüüdseks võtnud meetmeid ainukese tähelepaneku suhtes, mille kontrollikoda esitas eelarveaasta 2017 kohta ja mis puudutas vabade ametikohtade teadete avaldamist Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil;

21. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 14. mai 2020. aasta resolutsioonile ([5]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2020)0121.