EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1980

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2018,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0075/2020),

A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) (»agenturet«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 135 737 021 EUR, hvilket udgør en stigning på 13,84 % i forhold til 2017; der henviser til, at stigningen skyldtes yderligere opgaver, som udvidede agenturets mandat; der henviser til, at agenturets budget hovedsagelig stammer fra EU-budgettet ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Det Europæiske Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 96,10 %, hvilket er et mindre fald på 3,62 % i forhold til 2017; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 86,92 %, hvilket er et fald på 2,09 % i forhold til 2017;

2. glæder sig over agenturets oplysninger om opgaverne i og de budgetmæssige konsekvenser af Den Europæiske Unions internetindberetningsenhed (EU IRU); bemærker, at den aktivitetsbaserede planlægning for EU IRU i 2019 var på 4 860 000 EUR, der var sammensat af: a) 3 710 000 EUR til direkte personalerelaterede udgifter (omfattende 38 ansatte: 26 midlertidigt ansatte, fire kontraktansatte og otte udstationerede nationale eksperter), b) 1 150 000 EUR til aktionsudgifter, driftsudgifter og et tilskud på 510 000 EUR i 2019 (som finansierede yderligere syv kontraktansatte, hvilket bringer det samlede antal EU-IRU-medarbejdere op på 45); bemærker, at disse tal ikke omfatter særskilte omkostninger til udvikling af operationelle IKT-systemer på organisatorisk plan;

Performance

3. bemærker med tilfredshed, at agenturet overvågede sin performance ved hjælp af 38 centrale resultatindikatorer, 51 andre resultatindikatorer og gennemførelsen af omkring 170 specifikke foranstaltninger, som var planlagt i dets arbejdsprogram, mens rammen for rapportering om performance generelt havde til formål at vurdere merværdien af agenturets aktiviteter og forbedre dets budgetforvaltning;

4. bemærker, at agenturet nåede 78 % af de delmål, der var fastsat for resultatindikatorerne, og at det gjorde fremskridt med gennemførelsen af 79 % af tiltagene i arbejdsprogrammet for 2018 (i forhold til 80 % i 2017);

([1]) EUT C 416 af 15.11.2018, s. 46.
([2]) EUT C 416 af 15.11.2018, s. 48.

5. noterer sig, at agenturet fortsat holder fokus på operationel analyse og hastigheden af den første reaktion, herunder behandlingen af bidrag, samtidig med at det fortsætter med at yde proaktiv støtte til højt profilerede efterforskninger inden for de tre områder, der udgør en vedvarende trussel mod Unionens indre sikkerhed, nemlig cyberkriminalitet, alvorlig og organiseret kriminalitet og terrorisme;

6. tilskynder agenturet til at tilstræbe digitalisering af sine tjenester;

7. noterer sig med tilfredshed, at agenturet i 2018 fortsat udførte fælles aktiviteter eller delte tjenester med andre EU-agenturer, herunder Eurojust, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Det Europæiske Asylstøttekontor og Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug, og at agenturet deltog i ti interinstitutionelle offentlige udbudsprocedurer og én i fællesskab med andre agenturer; anser det for nødvendigt, at agenturet endvidere udvikler stærke forbindelser med andre relevante EU-institutioner; opfordrer agenturet til at undersøge mulighederne for at dele ressourcer eller personale, eller begge dele, til overlappende opgaver med andre agenturer, der udfører lignende aktiviteter, eller med agenturer, der har hjemsted i nærheden af agenturet;

8. noterer sig, at agenturet efter sit løbende operationelle samarbejde med andre agenturer inden for retlige og indre anliggender (RIA) i 2019 overtog formandskabet i RIA-agenturernes netværk, der beskæftiger sig med det fælles arbejde vedrørende videreudviklingen af RIA-agenturernes samarbejde, herunder aspekter hvad angår interoperabiliteten af EU-informationssystemer, innovation, ordninger for god forvaltning (herunder en undersøgelse af bedste praksis vedrørende whistleblowing i RIA-agenturerne), diversitet og inklusion samt interaktion og muligheder for yderligere samarbejde med agenturer, der ikke er RIA-agenturer;

9. opfordrer Kommissionen til at gennemføre en feasibilityundersøgelse med henblik på at vurdere muligheden for i det mindste at etablere fælles synergier med Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol), hvis de ikke skal sammenlægges fuldt ud; opfordrer Kommissionen til at evaluere to scenarier: flytningen af agenturet til Cepols hovedsæde i Budapest og flytningen af Cepols hovedsæde til agenturets hovedsæde i Haag; bemærker, at en sådan handling vil indebære deling af virksomheds- og støttetjenester og forvaltning af fælles lokaler samt fælles IKT- og telekommunikationsinfrastrukturer og internetbaserede infrastrukturer og således indebære enorme besparelser, der vil kunne anvendes til yderligere finansiering af begge agenturer;

10. bemærker, at antallet af operationer, som agenturet støttede, steg fra 1 496 i 2017 til 1 748 i 2018 (svarende til en stigning på 16,8 %), og at de operationelle møder, der finansieres af agenturet, steg fra 403 i 2017 til 427 i 2018 (svarende til en stigning på 5,9 %); fremhæver betydningen og merværdien af agenturet, navnlig af de fælles efterforskningshold, i forbindelse med bekæmpelsen af organiseret kriminalitet i hele Europa; noterer sig i denne forbindelse, at de fælles efterforskningshold, der blev støttet af agenturet, steg fra 64 i 2017 til 93 i 2018 (svarende til en stigning på 45 %), hvoraf 27 krævede koordinering mellem mere end 20 lande ([3]); bemærker, at stigningen i agenturets budget svarer til en optrapning af alle dets operationer, herunder støtte til samarbejde inden for cyberkriminalitet og bekæmpelse af terrorisme på internettet; understreger vigtigheden af, at de fælles efterforskningshold tildeles finansielle midler og ressourcer, som modsvarer den markante stigning i deres aktivitetsniveauer;

11. anmoder agenturet om i videst muligt omfang at afsætte økonomiske midler til oversættelser og opfordrer indtrængende budgetmyndigheden til at stille tilstrækkelige økonomiske midler til rådighed til oversættelse af agenturets officielle rapporter til alle officielle EU-sprog i betragtning af betydningen af agenturets arbejde for unionsborgerne, forpligtelsen til at sikre gennemsigtighed med hensyn til dets aktiviteter og det forhold, at Gruppen for Fælles Parlamentarisk Kontrol, der består af nationale og europæiske parlamentarikere fra alle medlemsstater, bør have mulighed for at udføre sit arbejde ordentligt; anmoder Kommissionen og agenturet om at etablere rammerne for et samarbejde med Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer med henblik på at nedbringe den økonomiske byrde i forbindelse med oversættelse.

Personalepolitik

12. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2018 var gennemført med 96,35 %, idet der var udnævnt 555 midlertidigt ansatte ud af de 576 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 550 godkendte stillinger i 2017); bemærker endvidere, at 201 kontraktansatte og 153 udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2018;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf.

13. noterer sig den ulige kønsfordeling i 2018 i den øverste ledelse — 145 mænd og 27 kvinder, med 43 mænd og 10 kvinder i bestyrelsen;

Offentlige udbud

14. bemærker med bekymring, at agenturet ifølge Revisionsrettens beretning uretmæssigt forlængede varigheden af en rammekontrakt om levering af tjenesteydelser til forretningsrejser ved at underskrive ændring nummer 2 efter kontraktens udløb, og at agenturet med samme ændring også indførte nye prisaspekter, som ikke var omfattet af den konkurrencebaserede udbudsprocedure, hvilket gjorde ændring nummer 2 og de dertil hørende betalinger i 2018 uregelmæssige; noterer sig agenturets svar om, at forlængelsen af rammekontrakten blev indledt længe inden dens udløb, og at forsinkelsen i forbindelse med forlængelsen af kontrakten skyldtes anvendelsen af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning; opfordrer agenturet til at styrke kontraktforvaltningen og den forudgående kontrol i overensstemmelse hermed;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. noterer sig agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; noterer sig den potentielle interessekonflikt, der blev konstateret i forbindelse med en ansættelsesprocedure i 2018; bemærker, at der ikke var behov for opfølgende foranstaltninger, da rådgiveren selv erklærede sig for inhabil; glæder sig over interesseerklæringerne, som er baseret på agenturets nye standardskabelon, der sidenhen er blevet offentliggjort på agenturets websted, både i relation til dets administrerende direktør, de viceadministrerende direktører og medlemmerne af dets bestyrelse;

16. beklager, at det i en sammenlignende undersøgelse foretaget af Parlamentets Udvalg for Andragender ([4]) for nylig blev fastslået, at agenturets politikker vedrørende interessekonflikter er de mindst detaljerede i forhold til de øvrige agenturers; anerkender, at dette navnlig skyldes, at agenturet ikke har nogen videnskabelige udvalg eller paneler; beklager imidlertid, at agenturet hverken anvender et system til at kategorisere interesseniveauer eller en sortliste;

Intern kontrol

17. bemærker, at Kommissionens interne revisionstjeneste med støtte fra den interne revisionsfunktion i maj 2017 foretog en risikovurdering, og at ingen af de 36 undersøgte procesområder fik klassificeringen »forøg risikoreduktionen«;

18. bemærker, at Kommissionens interne revisionstjeneste udsendte en revisionsrapport med titlen »Human Resources Management and Ethics in EUROPOL«, og har udarbejdet en handlingsplan for at adressere mulige områder for forbedring; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

19. opfordrer agenturet til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre mediekanaler;

20. glæder sig over, at agenturet ikke har nogen udestående anbefalinger fra Revisionsrettens revisionsberetninger fra tidligere regnskabsår, der skal gennemføres; bemærker, at agenturet efterfølgende har taget hånd om den eneste bemærkning fra Revisionsretten vedrørende regnskabsåret 2017 i forbindelse med offentliggørelse af agenturets stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted;

21. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ([5]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf.
([5]) Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.