USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1980

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0075/2020),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) (dále jen „agentura“) činil konečný rozpočet na rozpočtový rok 2018 celkem 135 737 021 EUR, což ve srovnání s rokem 2017 představuje nárůst o 13,84 %; vzhledem k tomu, že navýšení rozpočtu si vyžádaly dodatečné úkoly, které rozšířily mandát agentury; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie ([2]);

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Agentury Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol) za rozpočtový rok 2018 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvádí, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že výsledkem úsilí zaměřeného na monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2018 byla míra plnění rozpočtu ve výši 96,10 %, což ve srovnání s rokem 2017 představuje mírný pokles o 3,62 %; konstatuje, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 86,92 %, což ve srovnání s rokem 2017 představuje pokles o 2,09 %;

2. vítá informace agentury o úkolech a rozpočtových dopadech její jednotky EU pro oznamování internetového obsahu; konstatuje, že v roce 2019 byly v rámci rozpočtového plánování založeného na činnostech pro jednotku EU pro oznamování internetového obsahu vyčleněny prostředky ve výši 4 860 000 EUR, jež byly rozděleny takto: a) 3 710 000 EUR na výdaje přímo spojené se zaměstnanci (pokrývající 38 zaměstnanců: 26 dočasných zaměstnanců, čtyři smluvní zaměstnance a osm přidělených národních odborníků), b) 1 150 000 EUR na operační výdaje, provozní náklady a grant ve výši 510 000 EUR v roce 2019 (z něhož bylo financováno dalších sedm smluvních zaměstnanců, takže celkový počet pracovníků jednotky dosáhl 45); konstatuje, že tato čísla nezahrnují oddělené náklady na rozvoj operačních systémů IKT na organizační úrovni;

Výkonnost

3. s uspokojením shledává, že agentura sledovala svou výkonnost pomocí 38 klíčových ukazatelů výkonnosti a dalších 51 ukazatelů výkonnosti a dále provádění přibližně 170 konkrétních činností naplánovaných v pracovním programu, přičemž její rámec pro podávání zpráv o výkonnosti se obecně zaměřil na posouzení přidané hodnoty činností agentury a na zkvalitnění jejího rozpočtového řízení;

4. konstatuje, že agentura splnila 78 % svých cílů stanovených pro ukazatele výkonnosti a že pokročila s prováděním 79 % činností uvedených v pracovním programu na rok 2018 (ve srovnání s 80 % v roce 2017);

([1]) Úř. věst. C 416, 15.11.2018, s. 46.
([2]) Úř. věst. C 416, 15.11.2018, s. 48.

5. konstatuje, že agentura se i nadále zaměřuje na operativní analýzu a rychlost první reakce, včetně zpracování příspěvků, ale zároveň pokračuje v aktivní podpoře důležitých vyšetřování týkajících se tří oblastí, které neustále ohrožují vnitřní bezpečnost Unie, tj. kyberkriminality, závažné a organizované trestné činnosti a terorismu;

6. vybízí agenturu, aby pokračovala v digitalizaci svých služeb;

7. oceňuje, že v roce 2018 agentura dále vykonávala společné činnosti nebo sdílené služby s dalšími agenturami Unie, např. s Eurojustem, Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, Evropským podpůrným úřadem pro otázky azylu a Evropským monitorovacím centrem pro drogy a drogovou závislost, a že se agentura podílela na deseti interinstitucionálních a jednom meziagenturním zadávacím řízení; považuje za nezbytné, aby agentura dále rozvíjela silné vazby s dalšími relevantními orgány Unie; vybízí agenturu, aby hledala možnosti společného využívání zdrojů nebo zaměstnanců přidělených na úkoly překrývající se s úkoly jiných agentur, které provádějí podobnou činnost nebo mají sídlo v blízkosti agentury;

8. konstatuje, že v návaznosti na stálou operační spolupráci s jinými agenturami v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí převzala agentura v roce 2019 předsednictví sítě agentur působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, která řeší společnou práci na dalším rozvoji spolupráce těchto agentur, včetně aspektů interoperability informačních systémů Unie, inovací, opatření řádné správy (včetně průzkumu týkajícího se osvědčených postupů v oblasti whistleblowingu v těchto agenturách), rozmanitosti a začleňování, jakož i interakci a rozsah budoucí spolupráce s agenturami, které v oblasti spravedlnosti a vnitřních věc nepůsobí;

9. žádá Komisi, aby provedla studii proveditelnosti, která by posoudila možnost, pokud ne úplného sloučení, tak přinejmenším zajištění součinnosti s Agenturou Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL); žádá Komisi, aby vyhodnotila dva scénáře: přesunutí agentury do sídla agentury CEPOL v Budapešti a přesunutí sídla agentury CEPOL do sídla agentury v Haagu; podotýká, že takovýto krok by znamenal sdílení korporátních a podpůrných služeb, správu společných prostor a sdílení informační, telekomunikační a internetové infrastruktury, což by přineslo značnou úsporu finančních prostředků, které by byly použity na další financování obou agentur;

10. konstatuje, že počet operací podporovaných agenturou vzrostl z 1 496 v roce 2017 na 1 748 v roce 2018 (tj. nárůst o 16,8 %) a počet operativních schůzí financovaných agenturou vzrostl ze 403 v roce 2017 na 427 v roce 2018 (tj. navýšení o 5,9 %); zdůrazňuje význam a přidanou hodnotu agentury při boji proti organizovanému zločinu v celé Evropě, především pokud jde o společné vyšetřovací týmy; v této souvislosti bere na vědomí, že se počet společných vyšetřovacích týmů podporovaných agenturou zvýšil z 64 v roce 2017 na 93 v roce 2018 (tj. nárůst o 45 %), přičemž 27 z nich vyžadovalo koordinaci mezi více než 20 zeměmi ([3]); všímá si, že nárůst rozpočtu agentury odpovídá posílení veškerých jejích operací, včetně podpory spolupráce v oblasti kyberkriminality a boje proti terorismu v online prostředí; zdůrazňuje, že je důležité, aby se společným vyšetřovacím týmům dostávalo dostatečného financování a zdrojů, které budou odpovídat prudkému nárůstu jejich činnosti;

11. žádá agenturu, aby dala k dispozici co největší možné finanční zdroje na překlad, a naléhavě žádá rozpočtový orgán, aby poskytl dostatečné finanční zdroje na překlad oficiálních zpráv agentury do všech úředních jazyků Unie, a to s ohledem na význam její práce pro občany Unie, povinnost zajistit transparentnost veškerých činností agentury i na skutečnost, že by skupina pro společnou parlamentní kontrolu, jež sestává z poslanců vnitrostátních parlamentů a Evropského parlamentu ze všech členských států, měla být schopna řádně vykonávat svou činnost; vyzývá Komisi a agenturu, aby vytvořily rámec pro spolupráci s Překladatelským střediskem pro instituce Evropské unie s cílem snížit finanční zátěž spojenou s překladem;

Personální politika

12. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2018 byl plán pracovních míst naplněn z 96,35 %, přičemž z 576 dočasných zaměstnanců schválených v rámci rozpočtu Unie (ve srovnání s 550 místy schválenými v roce 2017) jich bylo jmenováno 555; konstatuje, že v roce 2018 pro agenturu vedle toho pracovalo 201 smluvních zaměstnanců a 153 vyslaných národních odborníků;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. bere na vědomí nerovnoměrné zastoupení žen a mužů vykázané za rok 2018 ve vysokých řídících funkcích – 145 mužů a 27 žen, přičemž správní radu tvořilo 43 mužů a 10 žen;

Zadávání veřejných zakázek

14. se znepokojením bere na vědomí, že podle zprávy Účetního dvora agentura v rozporu s předpisy prodloužila trvání rámcové smlouvy na poskytování cestovních služeb tím, že po skončení její platnosti podepsala dodatek č. 2 ke smlouvě a stejným dodatkem zároveň zavedla nové cenové prvky, které nebyly zohledněny v soutěžním zadávacím řízení, a tento dodatek i související platby v roce 2018 tak byly v rozporu s předpisy; bere na vědomí odpověď agentury, podle které bylo prodloužení rámcové smlouvy zahájeno s dostatečným předstihem před uplynutím její platnosti a zpoždění při prodlužování smlouvy bylo způsobeno uplatňováním zásady řádného finančního řízení; vyzývá agenturu, aby odpovídajícím způsobem zpřísnila řízení smluv a kontroly *ex-ante*;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

15. bere na vědomí stávající opatření agentury a její snahy o zajištění transparentnosti, prevence a řízení střetů zájmů a o ochranu oznamovatelů (whistleblowers); všímá si možného případu střetu zájmů zjištěného ve výběrovém řízení v roce 2018; bere na vědomí, že nebyla nutná žádná další opatření, jelikož daný poradce sám odstoupil; vítá prohlášení o zájmech vycházející z nové vzorové šablony agentury, která byla od té doby zveřejněna na jejích internetových stránkách, jak pokud jde o výkonnou ředitelku a její zástupce, tak o členy správní rady;

16. vyjadřuje politování nad skutečností, že nedávná srovnávací studie Petičního výboru Evropského parlamentu ([4]) dospěla k závěru, že politiky agentury v oblasti střetu zájmů jsou „ve srovnání s politikami ostatních agentur nejméně podrobné“; uznává, že tomu tak je zejména proto, že agentura nemá žádné vědecké výbory nebo panely; vyjadřuje nicméně politování nad tím, že agentura nepoužívá ani systém pro kategorizaci úrovní zájmů, ani černou listinu;

Vnitřní kontrola

17. konstatuje, že v květnu 2017 provedl útvar interního auditu Komise, za podpory oddělení interního auditu, posouzení rizik a že u žádné z 36 kontrolovaných oblastí postupů nedospěl k závěru, že je třeba „posílit opatření ke zmírnění rizik“;

18. konstatuje, že útvar interního auditu Komise vydal auditní zprávu nazvanou „Řízení lidských zdrojů a etika v agentuře Europol“ a vypracoval akční plán pro oblasti možného zlepšení; žádá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dalším vývoji v této věci;

19. vyzývá agenturu, aby se zaměřila na šíření výsledků svého výzkumu mezi veřejností a aby s veřejností komunikovala prostřednictvím sociálních sítí a dalších médií;

20. vítá skutečnost, že agentura uplatnila všechna doporučení z auditních zpráv Účetního dvora z předchozích rozpočtových roků; uznává, že agentura mezitím zohlednila jedinou poznámku Účetního dvora k rozpočtovému roku 2017 týkající se zveřejňování oznámení o volných pracovních místech na internetových stránkách Evropského úřadu pro výběr personálu;

21. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 14. května 2020 ([5]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Přijaté texty, P9_TA(2020)0121.