РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1980 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0075/2020),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2018 година възлиза на 135 737 021 EUR, което представлява увеличение с 13,84 % спрямо 2017 г.; като има предвид, че увеличението се дължи на допълнителните задачи, които са разширили нейния мандат; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) за финансовата 2018 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2018 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 96,10 %, което представлява леко намаление с 3,62 % спрямо 2017 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 86,92 %, което представлява намаление с 2,09 % спрямо 2017 г.;

2. приветства информацията, предоставена от Агенцията относно задачите и отражението върху бюджета на звеното на ЕС за сигнализиране за незаконно съдържание в интернет (EU IRU); отбелязва, че планът за управление по дейности за звеното EU IRU е бил на стойност 4 860 000 EUR през 2019 г., което включва: а) 3 710 000 EUR за преки разходи, свързани с персонала (обхващащ 38 служители: 26 срочно наети служители, 4 договорно наети служители и 8 командировани национални експерти), б) 1 150 000 EUR за оперативни разходи, текущи разходи и безвъзмездни средства в размер на 510 000 EUR през 2019 г. (от които са били финансирани 7 допълнителни договорно наети служители, благодарение на което персоналът на звеното EU IRU достигна общо 45 служители); отбелязва, че тези цифри не включват отделните разходи за развитието на оперативните системи в областта на ИКТ на организационно равнище;

Резултати от дейността

3. отбелязва със задоволство, че Агенцията е контролирала резултатите от дейността си чрез 38 ключови показатели за ефективност, 51 други показатели за ефективност и изпълнението на около 170 специфични действия, планирани в работната ѝ програма, като общата рамка за отчитане на изпълнението е била насочена като цяло към оценяване на добавената стойност на дейностите на Агенцията и към подобряване на управлението на нейния бюджет;

4. отбелязва, че Агенцията е постигнала 78 % от целите, определени за показателите за ефективност и че е постигнала напредък в изпълнението на 79 % от действията, включени в работната програма за 2018 г. (спрямо 80 % през 2017 г.);

([1]) ОВ C 416, 15.11.2018 г., стр. 46.
([2]) ОВ C 416, 15.11.2018 г., стр. 48.

5. отбелязва, че Агенцията е продължила да се фокусира върху оперативния анализ и скоростта на реагиране на първа линия, включително обработването на приноса, като същевременно е продължила да оказва активна подкрепа за знакови разследвания в трите области, които представляват постоянна заплаха за вътрешната сигурност на Съюза, а именно киберпрестъпността, тежката и организираната престъпност и тероризма;

6. насърчава Агенцията да продължи цифровизацията на своите услуги;

7. отбелязва със задоволство, че през 2018 г. Агенцията е продължила да изпълнява съвместни дейности или съвместни услуги с други агенции на Съюза, включително Евроюст, Европейската агенция за гранична и брегова охрана, Европейската служба за подкрепа в областта на убежището и Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании, и че Агенцията се е присъединила към 10 междуинституционални и една междуведомствена процедура за възлагане на обществени поръчки; счита, че е необходимо Агенцията да продължи да развива тесни връзки с други съответни институции на Съюза; насърчава Агенцията да проучи начини за споделяне на ресурси или персонал, или и двете, разпределени за припокриващи се задачи с други агенции, които извършват подобни дейности, или с агенции, намиращи се в близост до Агенцията;

8. отбелязва, че вследствие на непрекъснатото си оперативно сътрудничество с други агенции в областта на правосъдието и вътрешните работи (ПВР) Агенцията пое председателството на мрежата на агенциите в областта на ПВР през 2019 г., която се занимава със съвместната работа по по-нататъшното развитие на сътрудничеството на агенциите в областта на ПВР, включително по аспектите на оперативната съвместимост на информационните системи на Съюза, иновациите, механизмите за добро управление (включително проучване на най-добрите практики при подаването на сигнали за нередности в агенциите в областта на ПВР), многообразието и приобщаването, както и взаимодействието и възможностите за по-нататъшно сътрудничество с агенциите, които не са свързани с ПВР;

9. призовава Комисията да извърши проучване за осъществимост, за да прецени дали е възможно ако не пълно сливане, то поне установяване на споделени полезни взаимодействия с Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL); призовава Комисията да направи оценка на два сценария: прехвърлянето на Агенцията към седалището на CEPOL в Будапеща и прехвърлянето на седалището на CEPOL към седалището на Агенцията в Хага; отбелязва, че подобен акт би означавал споделяне на корпоративни и спомагателни услуги и управление на общите сгради, както и споделени инфраструктури, свързани с информационните и комуникационните технологии, телекомуникациите и интернет, като по този начин ще се спестят огромни суми пари, които биха могли да се използват за по-нататъшно финансиране на двете агенции;

10. отбелязва, че броят на операциите, подкрепяни от Агенцията, е нараснал от 1 496 през 2017 г. на 1 748 през 2018 г. (което представлява увеличение с 16,8 %) и че оперативните срещи, финансирани от Агенцията, са се увеличили от 403 през 2017 г. на 427 през 2018 г. (което представлява увеличение с 5,9 %); подчертава значението и добавената стойност на Агенцията, и по-специално на съвместните екипи за разследване (СЕР), в борбата с организираната престъпност в цяла Европа; отбелязва в това отношение, че броят на подпомаганите от Агенцията СЕР се е увеличил от 64 през 2017 г. на 93 през 2018 г. (което представлява увеличение с 45 %), като за 27 от СЕР е необходима координация между повече от 20 държави ([3]); отбелязва, че увеличението на бюджета на Агенцията съответства на все по-динамичния характер на всички нейни операции, като те включват и подкрепа за сътрудничеството в областта на киберпрестъпността и борбата с тероризма онлайн; подчертава значението на адекватния размер на финансирането и на ресурсите за СЕР, в съответствие с рязкото увеличение на обема на техните дейности;

11. изисква от Агенцията да предостави, доколкото е възможно, финансови средства за писмени преводи и настоятелно призовава бюджетния орган да осигури достатъчно финансови ресурси, за да се даде възможност за превод на официалните доклади на Агенцията на всички официални езици на Съюза, като се има предвид значението на нейната работа за гражданите на Съюза, задължението да се гарантира прозрачност по отношение на нейните дейности и факта, че съвместната група за парламентарен контрол, съставена от национални и европейски парламентаристи от всички държави членки, следва да бъде в състояние да осъществява надлежно дейността си; приканва Комисията и Агенцията да установят рамка за сътрудничество с Центъра за преводи за органите на Европейския съюз, за да се намали финансовата тежест, свързана с писмените преводи;

Политика относно персонала

12. отбелязва, че към 31 декември 2018 г. щатното разписание е било изпълнено на 96,35 %, като са били назначени 555 срочно наети служители от общо 576-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 550 разрешени длъжности през 2017 г.); отбелязва, че освен това през 2018 г. за Агенцията са работили 201 договорно наети служители и 153 командировани национални експерти;

([3]) https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/europolinbrief2019.pdf

13. отбелязва дисбаланса между половете, отчетен за 2018 г. сред висшето ръководство – 145 мъже и 27 жени, като в управителния съвет има 43 мъже и 10 жени;

Обществени поръчки

14. отбелязва със загриженост, че според доклада на Палатата Агенцията неправомерно е удължила срока на прилагане на рамково споразумение за предоставяне на услуги за служебни пътувания, като е подписала второто изменение на договора след неговото изтичане, и че със същото изменение Агенцията е въвела и нови ценови аспекти, които не са били включени в състезателната процедура за обществена поръчка, поради което второто изменение и всички свързани с него плащания през 2018 г. са нередовни; отбелязва отговора на Агенцията, че удължаването на рамковото споразумение е стартирано значително преди изтичането му и че забавянето в удължаването на договора се дължи на прилагането на принципа на добро финансово управление; призовава Агенцията да засили съответно управлението на договорите и предварителните проверки;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

15. отбелязва съществуващите мерки и текущите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва потенциалния конфликт на интереси, установен по отношение на една процедура за набиране на персонал през 2018 г.; отбелязва, че не са били необходими последващи действия, тъй като съветникът си е направил отвод; приветства декларациите за интереси въз основа на новия примерен образец на Агенцията, които междувременно бяха публикувани на уебсайта на Агенцията, както по отношение на изпълнителния директор и заместник изпълнителните директори, така и по отношение на членовете на управителния съвет на Агенцията;

16. изразява съжаление, че неотдавнашно сравнително проучване на комисията по петиции на Парламента ([4]) е установило, че политиките на Агенцията относно конфликтите на интереси са най-малко подробни в сравнение с тези на другите агенции; признава, че това се дължи по-конкретно на факта, че Агенцията няма научни комитети или групи; при все това изразява съжаление, че Агенцията не използва нито система за категоризиране на равнището на интереси, нито черен списък;

Вътрешен контрол

17. отбелязва, че през май 2017 г. Службата за вътрешен одит на Комисията, с подкрепата на структурата за вътрешен одит, е извършила оценка на риска и че нито една от проверените 36 области от процесите не е била класифицирана със забележката, че е необходимо „подобряване на смекчаването на риска“;

18. отбелязва, че Службата за вътрешен одит на Комисията е изготвила одитен доклад на тема „Human Resources Management and Ethics in EUROPOL“ („Управление на човешките ресурси и етични норми в Европол“) и е изготвила план за действие за всички области, в които е възможно да се извършат подобрения; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

19. призовава Агенцията да се фокусира върху разпространението на резултатите от своите научни изследвания сред обществеността и да достига до обществеността чрез социалните и други медии;

20. приветства факта, че Агенцията няма неизпълнени препоръки от одитните доклади на Палатата през предходните финансови години; междувременно Агенцията е разгледала единствената забележка на Палатата за финансовата 2017 година относно публикуването на обявленията за свободни работни места на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

21. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 14 май 2020 г. ([5]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([4]) https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf
([5]) Приети текстове, P9_TA(2020)0121.