EURÓPSKA
KOMISIA

V Štrasburgu 26. 11. 2024
COM(2024) 721 final

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty

Odporúčanie

ODPORÚČANIE RADY,

ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121,

so zreteľom na nariadenie (EÚ) 2024/1263, a najmä na jeho článok 17,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

VŠEOBECNÉ ÚVAHY

(1) Zreformovaný rámec správy hospodárskych záležitostí EÚ nadobudol účinnosť 30. apríla 2024. Hlavným prvkom zreformovaného rámca správy hospodárskych záležitostí EÚ je nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade[1] spolu so zmeneným nariadením (ES) č. 1467/97 o vykonaní postupu pri nadmernom schodku[2] a zmenenou smernicou Rady 2011/85/EÚ o rozpočtových rámcoch členských štátov[3] . Cieľom rámca je zabezpečiť prostredníctvom reforiem a investícií udržateľnosť verejného dlhu a udržateľný a inkluzívny rast. Podporuje sa v ňom preberanie zodpovednosti zo strany členských štátov s dôraznejším zameraním na strednodobý horizont, sprevádzané účinným a koherentným presadzovaním pravidiel.

(2) Stredobodom nového rámca správy hospodárskych záležitostí sú národné strednodobé fiškálno-štrukturálne plány, ktoré predkladajú členské štáty Rade a Komisii. Týmito plánmi sa majú dosiahnuť dva ciele: i) zabezpečiť, aby mal verejný dlh na konci obdobia úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto hodnotou, a ii) zabezpečiť, aby sa zrealizovali reformy a investície reagujúce na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a aby sa riešili spoločné priority EÚ. V každom pláne sa má na tento účel predstaviť strednodobý záväzok k trajektórii vývoja čistých výdavkov[4] , ktorý účinne stanovuje rozpočtové obmedzenie počas

---

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

[2] Nariadenie Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024, ktorým sa mení nariadenie (ES) č. 1467/97 o urýchľovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

[3] Smernica Rady (EÚ) 2024/1265 z 29. apríla 2024, ktorou sa mení smernica 2011/85/EÚ o požiadavkách na rozpočtové rámce členských štátov (Ú. v. EÚ L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

[4] Ide o čisté výdavky v zmysle článku 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263, t. j. výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov, ii) diskrečných príjmových opatrení, iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov

trvania plánu vzťahujúceho sa na štvorročné alebo päťročné obdobie (v závislosti od bežnej dĺžky volebného obdobia v danom členskom štáte). Okrem toho by sa malo v pláne vysvetliť, ako členský štát zabezpečí realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, a to najmä v odporúčaniach pre jednotlivé krajiny [vrátane odporúčaní týkajúcich sa prípadného postupu pri makroekonomických nerovnováhach (ďalej len „PMN“)], a ako budú členské štáty riešiť v pláne spoločné priority Únie. Obdobie fiškálnej úpravy sa vzťahuje na obdobie štyroch rokov, ktoré možno predĺžiť najviac o tri roky, ak sa členský štát zaviaže, že zrealizuje súbor príslušných reforiem a investícií, ktoré spĺňajú kritériá stanovené v nariadení (EÚ) 2024/1263.

(7) Po predložení plánu má Komisia posúdiť, či plán spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(8) Na základe odporúčania Komisie má Rada následne prijať odporúčanie, v ktorom stanoví trajektóriu vývoja čistých výdavkov dotknutého členského štátu a v príslušných prípadoch schváli súbor reformných a investičných záväzkov, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia fiškálnych úprav.

ÚVAHY TÝKAJÚCE SA NÁRODNÉHO STREDNODOBÉHO FIŠKÁLNO-ŠTRUKTURÁLNEHO PLÁNU MALTY

(10) Malta svoj národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán predložila Rade a Komisii 20. septembra 2024.

Postup pred predložením plánu

(11) Komisia 21. júna 2024 zaslala Malte v súlade s článkom 9 nariadenia (EÚ) 2024/1263 referenčnú trajektóriu[5]. Referenčnú trajektóriu Komisia uverejnila 20. septembra 2024[6]. Referenčná trajektória sa zakladá na rizikách a zaručuje, aby mal verejný dlh na konci obdobia fiškálnych úprav a za predpokladu neprijatia ďalších rozpočtových opatrení po tomto období úprav hodnoverne klesajúcu trajektóriu alebo aby zostal v strednodobom horizonte na obozretnej úrovni a aby sa deficit verejných financií počas obdobia úprav znížil pod úroveň 3 % HDP a udržal sa v strednodobom horizonte pod touto referenčnou hodnotou. Strednodobý horizont je vymedzený ako desaťročné obdobie po skončení obdobia úprav. V súlade s článkom 6 písm. d) a článkami 7 a 8 nariadenia (EÚ) 2024/1263 je referenčná trajektória takisto v súlade s referenčnou hodnotou pre deficit, ochranným opatrením týkajúcim sa udržateľnosti dlhovej služby a ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu. V referenčnej trajektórii Malty sa stanovuje, že na základe

---

financovaných Úniou, v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

5 Predbežné usmernenia zaslané členským štátom a Hospodárskemu a finančnému výboru zahŕňajú trajektórie bez predĺženia obdobia úprav a s predĺžením obdobia úprav (v trvaní 4, resp. 7 rokov). Zahŕňajú aj pôvodné hlavné podmienky a východiskové predpoklady použité v rámci, ktorý Komisia stanovila pre strednodobú projekciu verejného dlhu. Referenčná trajektória bola vypočítaná na základe metodiky opísanej v Monitore udržateľnosti dlhovej služby 2023 vypracovanom Komisiou (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Vychádza z prognózy Európskej komisie z jari 2024 a jej strednodobého predĺženia až do roku 2033 a dlhodobý rast HDP a náklady spojené so starnutím obyvateľstva sú v súlade so spoločnou správou Komisie a Rady o starnutí obyvateľstva z roku 2024 (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

6 https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#malta

predpokladov Komisie a vychádzajúc zo štvorročného obdobia úprav by rast čistých výdavkov nemal presahovať hodnoty uvedené v tabuľke 1. To zodpovedá priemernému rastu čistých výdavkov o 5,9 % za obdobie úprav (2025 – 2028).

	2025	2026	2027	2028	Priemer 2025 – 2028
Maximálny rast čistých výdavkov (ročný, v %)	6,0	5,8	5,9	5,7	5,9

Tabuľka 1: Referenčná trajektória, ktorú Komisia poskytla Malte 21. júna 2024

Zdroj: výpočty Komisie.

(12) V súlade s článkom 12 nariadenia (EÚ) 2024/1263 viedla Malta od júna do septembra 2024 s Komisiou technický dialóg. Dialóg bol zameraný na trajektóriu vývoja čistých výdavkov, ktorú plánuje Malta, a na jej východiskové predpoklady (najmä očakávaný vplyv revízie referenčnej hodnoty na HDP), ako aj na plánovanú realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a spoločné priority Únie v oblasti spravodlivej zelenej a digitálnej transformácie, sociálnej a hospodárskej odolnosti, energetickej bezpečnosti a budovania obranných spôsobilostí.

(13) V septembri 2024 sa Malta podľa informácií, ktoré poskytla vo svojom pláne, zapojila v súlade s článkom 11 ods. 3 a článkom 36 ods. 1 písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1263 do konzultačného procesu so sociálnymi partnermi. Podľa informácií, ktoré Malta poskytla vo svojom pláne, boli opatrenia a iniciatívy, ktoré sú uvedené v pláne, konzultované s Maltskou radou pre hospodársky a sociálny rozvoj (MCESD). Ide o platformu, ktorá združuje hlavných sociálnych partnerov na Malte.

Iné súvisiace procesy

(14) Rada 26. júla 2024 konštatovala, že na Malte existuje z dôvodu nedodržania kritéria deficitu nadmerný deficit[7]. Toto odporúčanie sa predkladá v rovnakom čase ako odporúčanie Rady podľa článku 126 ods. 7 ZFEÚ, ktorého cieľom je odstrániť na Malte nadmerný deficit verejných financií[8]. Súčasné prijatie týchto odporúčaní, ktoré je prispôsobené prechodu na nový rámec správy hospodárskych záležitostí a ktoré je opodstatnené týmto prechodom, zabezpečuje súlad medzi odporúčanými postupmi úprav.

(15) Malta predložila 15. októbra 2024 svoj návrh rozpočtového plánu na rok 2025. Komisia prijala stanovisko k tomuto návrhu rozpočtového plánu dňa [26. novembra 2024][9].

(16) Rada 21. októbra 2024 adresovala Malte súbor odporúčaní v kontexte európskeho semestra[10].

[7] Ú. v. EÚ L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj

[8] Odporúčanie na odporúčanie Rady s cieľom odstrániť nadmerný deficit na Malte, 26.11.2024, COM(2024) 955 final.

[9] Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Malty, 26.11.2024, C(2024)9061 final.

ZHRNUTIE PLÁNU A JEHO POSÚDENIE KOMISIOU

(17) V súlade s článkom 16 nariadenia (EÚ) 2024/1263 Komisia posúdila plán takto:

Kontext: makroekonomická a fiškálna situácia a výhľad

(18) Hospodárska činnosť na Malte sa v roku 2023 zvýšila o 7,5 % v dôsledku súkromnej spotreby a vývozu. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa očakáva, že hospodárstvo v roku 2024 vzrastie o 5,0 % vďaka silnému domácemu dopytu a vývoznej výkonnosti. V roku 2025 sa má reálny HDP zvýšiť o 4,3 %, keďže spotreba a investície budú naďalej podporovať rast. V roku 2026 sa očakáva zvýšenie reálneho HDP o 4,3 %, keďže hospodárstvo si zachová dynamiku svojho rastu. Očakáva sa, že počas prognózovaného obdobia (t. j. 2024 – 2026) bude potenciálny HDP na Malte rásť (v priemere) výrazným tempom, a to vďaka výraznému príspevku práce a v menšej miere aj akumulácie kapitálu. Miera nezamestnanosti bola v roku 2023 na úrovni 3,5 % a Komisia predpokladá, že v roku 2024 dosiahne úroveň 3,2 %, v roku 2025 úroveň 3,1 % a v roku 2026 úroveň 3 %. Predpokladá sa, že inflácia (deflátor HDP) sa v roku 2024 zníži z 5,3 % zaznamenaných v roku 2023 na 2,6 % a že v roku 2025 dosiahne 2,5 % a v roku 2026 dosiahne 2,1 %.

(19) Pokiaľ ide o fiškálny vývoj, deficit verejných financií Malty v roku 2023 predstavoval 4,5 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa predpokladá, že v roku 2024 dosiahne 4 % HDP, pričom v roku 2025 sa ďalej zníži na 3,5 % HDP a v roku 2026 za predpokladu nezmenenej politiky na 3,1 %. Prognóza Európskej komisie z jesene 2024 zahŕňa návrh rozpočtu Malty na rok 2025, ktorý v októbri predložila vláda národnému parlamentu. Verejný dlh dosahoval na konci roka 2023 úroveň 47,4 % HDP. Podľa prognózy Európskej komisie z jesene 2024 sa má miera zadlženosti na konci roka 2024 zvýšiť na 49,8 % HDP. Predpokladá sa, že na konci roka 2025 sa ešte zvýši na úroveň 50,4 % a na konci roka 2026 na úroveň 50,2 % HDP. Vo fiškálnej prognóze Komisie sa politické záväzky uvedené v strednodobých plánoch nezohľadňujú, pokiaľ nie sú podložené dôveryhodne oznámenými a dostatočne špecifikovanými konkrétnymi opatreniami v príslušných oblastiach politiky.

Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné makroekonomické predpoklady v pláne

(20) Národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty sa vzťahuje na obdobie 2025 – 2028 a predstavuje fiškálne úpravy v priebehu štyroch rokov.

(21) Plán obsahuje všetky informácie požadované podľa článku 13 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

(22) V pláne sa krajina zaväzuje k trajektórii vývoja čistých výdavkov uvedenej v tabuľke 2, ktorá zodpovedá priemernému rastu čistých výdavkov o 5,9 % za obdobie rokov 2025 – 2028. Priemerný rast čistých výdavkov uvedený v pláne počas obdobia úprav 2025 – 2028 sa vo všeobecnosti zhoduje s [11]referenčnou trajektóriou, ktorú Komisia predložila 21. júna 2024. [V] pláne sa predpokladá, že rast potenciálneho HDP sa zníži z 5,1 % v roku 2024 na 4,8 % v roku 2025 a ďalej na 4,6 % v roku 2026 a potom zostane na tejto úrovni až do roku 2028. Okrem toho sa v pláne očakáva, že miera rastu deflátora HDP klesne z 3,1 % v roku 2024 a zostane každý rok na stabilnej úrovni 2,6 % až do roku 2028.

---

[10] Odporúčanie Rady k hospodárskej politike, rozpočtovej politike, politike zamestnanosti a štrukturálnej politike Malty, zatiaľ nebolo uverejnené.

[11] Rozdiel nie je z dôvodu zaokrúhľovania badateľný.

Tabuľka 2: Trajektória vývoja čistých výdavkov a hlavné predpoklady v pláne Malty

	2024	2025	2026	2027	2028	Priemer za obdobie platnosti plánu 2025 – 2028
Maximálny rast čistých výdavkov (ročný, v %)	7,4	6,0	5,8	5,8	6,1	5,9
Maximálny rast čistých výdavkov (kumulatívny, od východiskového roka 2023, %)	7,4	13,8	20,4	27,4	35,2	Neuvádza sa.
Rast potenciálneho HDP (%)	5,1	4,8	4,6	4,6	4,6	4,7
Inflácia (rast deflátora HDP) (%)	3,1	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty a výpočty Komisie.

Vplyv záväzkov čistých výdavkov plánu na verejný dlh

(23) Ak sa trajektória vývoja čistých výdavkov, ku ktorej sa Malta zaviazala v pláne, a východiskové predpoklady naplnia, verejný dlh by sa podľa plánu mierne znižoval zo 49,2 % v roku 2024 na 48,8 % HDP na konci obdobia úprav (2028), ako sa uvádza v nasledujúcej tabuľke. V pláne sa predpokladá, že po skončení obdobia úprav bude v strednodobom horizonte (t. j. do roku 2038) miera zadlženosti naďalej klesať a v roku 2038 dosiahne úroveň 42,3 % HDP. Podľa plánu by tak verejný dlh v strednodobom horizonte zostal pod referenčnou hodnotou 60 % HDP stanovenou v zmluve. Na základe predpokladov plánu je to hodnoverné, keďže sa predpokladá, že dlh bude do 2038 nižší ako 60 % HDP podľa všetkých deterministických záťažových testov analýzy udržateľnosti dlhovej služby vypracovanej Komisiou. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na dlh stanovenou v článku 6 písm. a) a článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Tabuľka 3 Vývoj verejného dlhu a salda verejných financií v pláne Malty

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Verejný dlh (% HDP)	47,3	49,2	49,8	49,9	49,5	48,8	42,3
Saldo verejných financií (% HDP)	5	-4,0	-3,8	-3,4	-3,0	-2,6	-2,1

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty

Vplyv záväzkov čistých výdavkov plánu na saldo verejných financií

(24) Na základe trajektórie vývoja čistých výdavkov a predpokladov uvedených v pláne by sa deficit verejných financií postupne znížil zo 4 % HDP v roku 2024 na 3,0 % HDP v roku 2027 a 2,6 % v roku 2028. Podľa plánu by tak saldo verejných financií nepresiahlo referenčnú hodnotu 3 % HDP na konci obdobia úprav (2028). Okrem toho počas desiatich rokov nasledujúcich po období úprav (t. j. do 2038) by deficit

verejných financií nepresiahol 3 % HDP. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s požiadavkou na deficit stanovenou v článku 6 písm. b) a článku 16 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Časový profil fiškálnej úpravy

(25) Časový profil fiškálnej úpravy meraný ako zmena štrukturálneho primárneho salda, ako sa opisuje v pláne, je vo všeobecnosti lineárny, ako sa vyžaduje v článku 6 písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1263. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s ochrannou doložkou zakazujúcou odloženie úsilia stanovenou v článku 6 písm. c) nariadenia (EÚ) 2024/1263.

Tabuľka 4 Vývoj štrukturálneho primárneho salda v pláne Malty

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Štrukturálne primárne saldo (% HDP)	-3,5	-2,7	-2,2	-1,7	-1,2	-0,8
Zmena štrukturálneho primárneho salda (percentuálne body)	Neuvádza sa.	0,8	0,5	0,5	0,5	0,4

Zdroj: strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Malty

Súlad s postupom pri nadmernom deficite

(26) Trajektória vývoja čistých výdavkov stanovená v pláne je v súlade s požiadavkami v rámci postupu pri nadmernom deficite [najmä s minimálnou ročnou štrukturálnou úpravou stanovenou v článku 3 ods. 4 treťom pododseku nariadenia Rady (ES) č. 1467/97].

Súlad plánu s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu

(27) Požiadavka preventívnej časti paktu stanovená v článku 8 nariadenia (EÚ) 2024/1263, pokiaľ ide o ochranné opatrenie týkajúce sa odolnosti deficitu, ktorého cieľom je zabezpečiť spoločnú rezervu vo vzťahu k referenčnej hodnote deficitu 3 %, sa na Maltu uplatňuje od roku 2028, keďže deficit má byť nižší ako 3 % HDP od roku 2027. V roku 2028 by preto ročná úprava štrukturálneho primárneho salda nemala byť nižšia ako 0,4 % HDP, ak štrukturálny deficit zostane v roku 2027 nad úrovňou 1,5 % HDP, aby sa dosiahla spoločná rezerva odolnosti v štrukturálnom vyjadrení vo výške 1,5 % HDP. Fiškálna úprava, ktorá vyplýva zo záväzkov v príslušnej oblasti politiky a makroekonomických predpokladov plánu, je v roku 2028 na úrovni 0,4 %. Na základe záväzkov v príslušných oblastiach politiky a makroekonomických predpokladov plánu je preto trajektória vývoja čistých výdavkov, ktorá je uvedená v pláne, v súlade s ochranným opatrením týkajúcim sa odolnosti deficitu.

Súlad plánu s ochranným opatrením týkajúcim sa udržateľnosti dlhovej služby

(28) Podľa plánu by mal dlh verejnej správy zostať počas celého obdobia úprav pod úrovňou 60 % HDP. Preto sa podľa plánu neuplatňuje ochranné opatrenie týkajúce sa udržateľnosti dlhovej služby.

Makroekonomické predpoklady plánu

(29) Plán vychádza zo súboru makroekonomických a fiškálnych predpokladov, ktorý je v súlade s predpokladmi Komisie zaslanými Malte 21. júna 2024. Zohľadňujú sa v ňom dodatočné dostupné informácie v porovnaní s referenčnou trajektóriou vývoja a zahŕňa zodpovedajúcim spôsobom aktualizované makroekonomické a fiškálne ukazovatele. Vplyv tejto aktualizácie nemá v porovnaní s referenčnou trajektóriou vývoja významný vplyv na priemerný rast čistých výdavkov v pláne.

Fiškálna stratégia plánu

(30) Podľa orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne sa záväzky, ktoré sa vzťahujú na čisté výdavky, splnia najmä obmedzovaním výdavkov. Orientačný súbor opatrení v príslušných oblastiach politiky zahŕňa postupné znižovanie závislosti od subvencovania energií, čo sa má uľahčiť vďaka štrukturálnym reformám a strategickým investíciám do energetického sektora s cieľom podporiť obnoviteľné zdroje energie a zvýšiť energetickú účinnosť. Presná špecifikácia relevantných opatrení v príslušných oblastiach politiky sa má následne potvrdiť, resp. upraviť a vyčísliť v ročných rozpočtoch. Vykonávanie orientačnej fiškálnej stratégie uvedenej v pláne však zároveň ohrozujú riziká, ktoré vyplývajú zo stále vysokej neistoty, pokiaľ ide o presnú špecifikáciu opatrení. Okrem toho sa v návrhu rozpočtového plánu na rok 2025 spresňujú opatrenia v príslušných oblastiach politiky, ktorými sa dosiahne splnenie záväzku čistých výdavkov na rok 2025[12].

Zámery týkajúce sa reforiem a investícií uvedené v pláne, ktorými sa reaguje na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra a ktorými sa riešia spoločné priority Únie

(31) V pláne sa opisujú zámery týkajúce sa reforiem a investícií, ktorých cieľom je reagovať na hlavné výzvy identifikované v kontexte európskeho semestra, najmä v odporúčaniach adresovaných Malte, a riešiť spoločné priority EÚ. Plán zahŕňa 143 reforiem a investícií zameraných na riešenie spoločných priorít EÚ, z ktorých 32 je finančne podporovaných z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a 23 z fondov politiky súdržnosti.

(32) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v spravodlivej zelenej a digitálnej transformácii vrátane cieľov v oblasti klímy stanovených v nariadení (EÚ) 2021/1119 a cieľov uvedených v maltskom národnom energetickom a klimatickom pláne (NEKP) na roky 2021 – 2030, plán zahŕňa opatrenia na zefektívnenie procesov udeľovania povolení pre zariadenia na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov (ktoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti) a pokračovanie programov na podporu zavádzania technológií výroby energie z obnoviteľných zdrojov v domácnostiach a podnikoch. Tieto opatrenia okrem iného reagujú na odporúčania adresované Malte, podľa ktorých má krajina znižovať závislosť od fosílnych palív a podporovať obnoviteľné zdroje energie. Rada tieto odporúčania vydala v rokoch 2020 až 2024. Plán zahŕňa aj opatrenia na podporu modernizácie nebytových súkromných a verejných budov (ktoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti) a na prijatie energetických auditov malými a strednými podnikmi. Tieto opatrenia by mali spolu s ďalšími opatreniami prispieť k plneniu odporúčaní adresovaných Malte v rokoch 2019 – 2023, ktoré sa týkajú energetickej účinnosti. Plán obsahuje aj rozsiahle investície do zariadení na energetické zhodnocovanie a ekologické spracúvanie odpadov, ako aj reformy zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti týkajúce sa stavebného a demolačného odpadu, ktoré by mali okrem iného prispieť k plneniu odporúčaní v oblasti odpadového hospodárstva adresovaných Malte v roku 2020. Cieľom opatrení zahrnutých do plánu,

[12] Stanovisko Komisie k návrhu rozpočtového plánu Malty, 26.11.2024, C(2024)9061 final.

ktoré sa týkajú optimalizácie zariadení na pitnú vodu, je okrem iného prispieť k plneniu odporúčaní v oblasti riadenia zdrojov a efektívnosti adresovaných Malte v roku 2019. Cieľom opatrení zahrnutých do plánu, ktoré sa týkajú posilnenia udržateľných dopravných prostriedkov a infraštruktúry v rámci viacerých druhov dopravy, ako aj ďalších opatrení vrátane tých, ktoré sú zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti, je plniť odporúčania adresované Malte v oblasti zníženia preťaženia a emisií z cestnej dopravy, ktoré Rada vydala v rokoch 2019 až 2024. Plán zahŕňa aj opatrenia na zvýšenie odolnosti, kapacity a bezpečnosti vládnej digitálnej infraštruktúry (ktoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti), opatrenia na zlepšenie prístupu k digitálnym technológiám (čiastočne prostredníctvom opatrení v pláne obnovy a odolnosti) a ďalšie opatrenia, ako napríklad zlepšenie online portálu maltského obchodného registra, ktoré by mali okrem iného prispieť k plneniu odporúčaní v oblasti urýchlenia digitálnej transformácie, ktoré boli Malte adresované v roku 2020.

(33) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v sociálnej a hospodárskej odolnosti vrátane Európskeho piliera sociálnych práv, plán zahŕňa opatrenia, ktoré majú zaviesť stimulačné mechanizmy s cieľom predĺžiť pracovný život po dosiahnutí dôchodkového veku a diverzifikovať príjmy po odchode do dôchodku. Cieľom týchto opatrení popri ďalších opatreniach v pláne je plniť odporúčania v oblasti udržateľnosti dôchodkového systému, ktoré boli Malte adresované v roku 2019. Plán zahŕňa aj opatrenia na zabezpečenie dôležitého zdravotníckeho materiálu, posilnenie primárnej starostlivosti a zaistenie udržateľnej pracovnej sily, a to aj pomocou reformy zahrnutej do plánu obnovy a odolnosti, vďaka ktorej sa majú zlepšiť životné podmienky zahraničných pracovníkov. Cieľom uvedených opatrení je okrem iného plniť odporúčania v oblasti posilnenia udržateľnosti a odolnosti systému zdravotnej starostlivosti, ktoré boli Malte adresované v rokoch 2019 a 2020. Opatrenia uvedené v pláne týkajúce sa posilnenia celoživotného vzdelávania, činností zameraných na zvyšovanie kvalifikácie a rekvalifikáciu a zlepšovania kvality vzdelávania a prístupu k nemu, ako aj ďalšie opatrenia vrátane tých, ktoré sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti, sú zamerané na plnenie odporúčaní adresovaných Malte v oblasti inkluzívneho vzdelávania a odbornej prípravy, ktoré vydala Rada v roku 2019, odporúčaní adresovaných Malte v roku 2023 v oblasti zlepšovania zručností a kompetencií v reakcii na zelenú transformáciu, ako aj odporúčaní adresovaných Malte v roku 2024 v oblasti kvality a trhovej relevantnosti vzdelávania a odbornej prípravy s cieľom riešiť problém nedostatočných výstupov vzdelávania. Okrem toho plán zahŕňa opatrenia na podporu rizikového kapitálu a na prepracovanie národného rámca pre výskum a inovácie, ktoré sú okrem iného zamerané na plnenie odporúčaní adresovaných Malte v roku 2020 v oblasti podpory súkromných investícií a na plnenie odporúčaní adresovaných Malte v rokoch 2019 a 2020 v oblasti výskumu a inovácií. Opatrenia s cieľom posilniť prokuratúru (zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti) a pokračovať v úsilí o odhaľovanie a stíhanie korupcie (zahrnuté do plánu obnovy a odolnosti) budú okrem iného zamerané na plnenie odporúčaní adresovaných Malte v oblasti posilnenia nezávislosti a účinnosti justičného systému, ktoré Rada vydala v rokoch 2019 a 2020, a plnenie odporúčaní adresovaných Malte v oblasti zlepšenia rámca riadenia, ktoré Rada vydala v roku 2019. Okrem toho plán zahŕňa aj opatrenia na boj proti praniu špinavých peňazí a opatrenia v oblasti zdaňovania. Ide napríklad o snahu pokračovať v realizácii stratégie Finančnej spravodajskej analytickej jednotky (FIAU) na roky 2023 – 2026 a snahu zaviesť nové právne predpisy o prichádzajúcich a odchádzajúcich platbách (tieto opatrenia sú súčasťou plánu obnovy a odolnosti). Uvedené opatrenia budú zamerané na plnenie odporúčaní adresovaných Malte v oblasti pokroku pri posilňovaní rámca na boj proti praniu špinavých peňazí, ktoré vydala Rada

v rokoch 2019 a 2020, a plnenie odporúčaní adresovaných Malte v oblasti obmedzovania praktík agresívneho daňového plánovania, ktoré vydala Rada v rokoch 2019 až 2024.

(34) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v energetickej bezpečnosti, plán zahŕňa opatrenia na zefektívnenie povoľovacích procesov pre zariadenia na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov a opatrenia na podporu investícií do obnoviteľných zdrojov energie, ako aj na posilnenie elektrizačnej sústavy a uskladňovacej kapacity (zahrnuté aj do plánu obnovy a odolnosti).

(35) Pokiaľ ide o spoločnú prioritu spočívajúcu v obranných spôsobilostiach, plán zahŕňa investície do modernizácie vojenskej infraštruktúry, posilnenia kybernetickej bezpečnosti a zosúladenia so stratégiou európskeho obranného priemyslu.

(36) Plán poskytuje informácie o súlade, a prípadne komplementárnosti s fondmi politiky súdržnosti a maltským plánom obnovy a odolnosti v rôznych oblastiach vrátane digitalizácie a modernizácie verejnej správy, podpory udržateľnej multimodálnej mestskej mobility a posilnenia odolnosti v sektore zdravotníctva zabezpečením silnej a udržateľnej pracovnej sily a zvýšením odolnosti trhu práce, presadzovaním rodovej rovnosti a posilňovaním zručností.

(37) V pláne sa uvádza prehľad verejných investičných potrieb Malty súvisiacich so spoločnými prioritami EÚ a jeho cieľom je prispieť k ich plneniu. V záujme spravodlivej zelenej transformácie Malta identifikuje investičné potreby súvisiace s obnoviteľnými zdrojmi energie, energetickou účinnosťou, adaptáciou na zmenu klímy, obehovým hospodárstvom, prevenciou znečisťovania a ochranou biodiverzity. V záujme spravodlivej digitálnej transformácie sa v pláne identifikujú investičné potreby týkajúce sa digitálnych zručností, digitálnej transformácie podnikov a bezpečnej a udržateľnej digitálnej infraštruktúry. V súvislosti so sociálnou a hospodárskou odolnosťou vrátane Európskeho piliera sociálnych práv sa identifikujú investičné potreby v oblasti aktívnej politiky zamestnanosti a sociálnych služieb, vo vzdelávaní detí v ranom detstve, celoživotnom vzdelávaní a odbornom vzdelávaní a príprave (OVP), zdravotníckej infraštruktúre a udržateľnom cestovnom ruchu. V súvislosti s energetickou bezpečnosťou sa identifikujú investičné potreby v oblasti infraštruktúry na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov, najmä slnečnej a veternej energie, energetickej účinnosti a rozvoja inteligentných sietí a riešení na uskladňovanie energie. V súvislosti s budovaním obranných spôsobilostí Malta identifikuje investičné potreby v oblasti svojich obranných spôsobilostí na zaistenie národnej a európskej bezpečnosti.

Záver posúdenia Komisie

(38) Komisia celkovo zastáva názor, že plán Malty spĺňa požiadavky nariadenia (EÚ) 2024/1263.

CELKOVÝ ZÁVER

(39) V súlade s článkom 17 nariadenia (EÚ) 2024/1263 by Rada mala Malte odporučiť trajektóriu vývoja čistých výdavkov, ako sa stanovuje v pláne,

TÝMTO ODPORÚČA Malte:

1. zabezpečiť, aby rast čistých výdavkov nepresiahol maximálne hodnoty stanovené v prílohe I k tomuto odporúčaniu.

Rada okrem toho Maltu vyzýva, aby zabezpečila realizáciu reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy identifikované v rámci európskeho semestra, najmä v odporúčaniach pre Maltu, a aby sa pritom zamerala na riešenie spoločných priorít Únie.

PRÍLOHA I

Maximálna miera rastu čistých výdavkov

(ročná a kumulatívna miera rastu, v nominálnom vyjadrení)

Malta

Roky		2025	2026	2027	2028
Miera rastu (%)	ročná	6,0	5,8	5,8	6,1
	kumulatívna	13,8	20,4	27,4	35,1

(*) Kumulatívna miera rastu sa vypočíta vo vzťahu k základnému roku 2023.

V Štrasburgu

Za Radu
predseda/predsedníčka