# SKLEP SVETA (SZVP) 2020/1639

## z dne 5. novembra 2020

## o določitvi splošnih pogojev, pod katerimi bi bile tretje države lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji in zlasti člena 46(6) Pogodbe,

ob upoštevanju Sklepa Sveta (SZVP) 2017/2315 z dne 11. decembra 2017 o vzpostavitvi stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in določitvi seznama vključenih držav članic ([1]) ter zlasti točke (g) člena 4(2) Sklepa,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 14. novembra 2016 sprejel sklepe o izvajanju globalne strategije EU na področju varnosti in obrambe, v katerih je določena raven ambicij Unije, da bi podprl tri strateške prednostne naloge, opredeljene v navedeni strategiji, in sicer pri: (a) odzivanju na zunanje konflikte in krize, (b) krepitvi zmogljivosti partnerjev ter (c) zaščiti Unije in njenih državljanov.

(2) Svet je v sklepih o varnosti in obrambi v okviru globalne strategije EU, sprejetih 19. novembra 2018, poleg tega navedel, da bo Unija z izpolnjevanjem sedanjih in prihodnjih evropskih potreb na področju varnosti in obrambe izpopolnila svoje zmogljivosti nastopanja v vlogi garanta miru ter okrepila zmožnost sodelovanja s partnerji.

(3) V enajstem odstavku Priloge I k Uradnemu obvestilu ([2]) o PESCO Svetu in visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik) z dne 13. novembra 2017 je navedeno, da morajo večje obveznosti prispevati k doseganju ravni ambicij Unije, kot je opredeljeno v sklepih Sveta z dne 14. novembra 2016, ki jih je decembra 2016 potrdil Evropski svet, in tako okrepiti strateško avtonomijo tako Evropejcev kot Unije.

(4) Svet je 11. decembra 2017 sprejel Sklep (SZVP) 2017/2315.

(5) Svet je 25. junija 2018 sprejel Sklep (SZVP) 2018/909 ([3]) o določitvi skupnih pravil za upravljanje projektov PESCO.

(6) Točka (g) člena 4(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 določa, da Svet v skladu s členom 9(1) navedenega sklepa pravočasno določi splošne pogoje, na podlagi katerih bi bile tretje države lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO.

(7) Člen 9(1) Sklepa (SZVP) 2017/2315 določa, da lahko sklep, ki ga sprejme Svet v zvezi s temi splošnimi pogoji, vključuje predlogo za upravne dogovore s tretjimi državami.

(8) V zadnjem pododstavku odstavka 2.2.1 Priloge III k Uradnemu obvestilu o PESCO Svetu in visokemu predstavniku, v katerem so zbrani predlogi o upravljanju PESCO, je navedeno, da bi morale tretje države, ki bi bile lahko izjemoma povabljene k sodelovanju, zagotoviti znatno dodano vrednost projektu, prispevati h krepitvi PESCO in skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) ter izpolnjevati zahtevnejše zaveze. Navedeno je tudi, da povabljene tretje države ne bodo imele pooblastila za odločanje pri upravljanju PESCO.

(9) Člen 9(2) in (3) Sklepa (SZVP) 2017/2315 določa, da Svet v skladu s členom 46(6) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) odloči, ali tretja država, ki jo vključena država članica, ki sodeluje pri projektu, želi povabiti k sodelovanju pri navedenem projektu, izpolnjuje zahteve, določene v zadevnem sklepu, ter da lahko po sprejetju pozitivne odločitve s strani Sveta vključene države članice, ki sodelujejo pri projektu, sklenejo upravne dogovore z zadevno tretjo državo, za namene njenega sodelovanja pri navedenem projektu. Pri takšnih dogovorih je treba spoštovati postopke in avtonomijo odločanja Unije.

([1]) UL L 331, 14.12.2017, str. 57.
([2]) UL L 331, 14.12.2017, str. 65.
([3]) Sklep Sveta (SZVP) 2018/909 z dne 25. junija 2018 o določitvi skupnih pravil za upravljanje projektov PESCO (UL L 161, 26.6.2018, str. 37).

(10) Ukrepi, sprejeti v okviru PESCO, in drugi ukrepi SZVP ter druge politike Unije bi morali biti usklajeni.

(11) Sodelovanje tretjih držav pri projektu PESCO ne pomeni, da bodo subjekti tretjih držav vedno imeli dostop do Evropskega programa za razvoj obrambne industrije (EDIDP) ali drugih ustreznih instrumentov Unije.

(12) V odstavku 13 Priporočila Sveta z dne 6. marca 2018 ([4]) o časovnem načrtu za izvajanje PESCO je navedeno, da bi se moralo delo za določitev splošnih pogojev za izjemno sodelovanje tretjih držav pri posameznih projektih začeti takoj, ko bodo vzpostavljena skupna pravila upravljanja za projekte in zaporedje izpolnjevanja obveznosti.

(13) Svet je 15. oktobra 2018 sprejel priporočilo ([5]) o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, prevzetih v okviru PESCO, in opredelitvi natančnejših ciljev.

(14) Podpora za PESCO, ki jo zagotavlja Evropska obrambna agencija, bi morala biti zagotovljena v skladu s Sklepom Sveta (SZVP) 2015/1835 ([6]).

(15) Zato je ustrezno, da se določijo splošni pogoji, pod katerimi bi bile tretje države lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

**Namen**

S tem sklepom Sveta se določijo splošni pogoji, pod katerimi bi bile tretje države lahko izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO.

*Člen 2*

**Postopek povabila**

1. Tretja država lahko koordinatorki ali koordinatorkam projekta PESCO predloži prošnjo za sodelovanje pri zadevnem projektu. Takšna prošnja vsebuje dovolj natančne informacije o razlogih za sodelovanje pri projektu ter o obsegu in obliki predlaganega – po potrebi v fazah projekta – poleg tega pa utemeljuje izpolnjevanje splošnih pogojev iz člena 3.

2. Vključene države članice, ki sodelujejo pri projektu (v nadaljnjem besedilu: članice projekta), ob prejemu te prošnje na podlagi informacij, ki jih predloži zadevna tretja država, ocenijo, ali prošnja izpolnjuje splošne pogoje iz člena 3.

3. Če se članice projekta soglasno strinjajo:

(a) s tem, da želijo povabiti tretjo državo, ki je predložila prošnjo, k sodelovanju pri projektu;

(b) z obsegom, z obliko in po potrebi z ustreznimi fazami sodelovanja zadevne tretje države ter

(c) s tem, da tretja država izpolnjuje splošne pogoje iz člena 3,

koordinatorka ali koordinatorke projekta ob podpori sekretariata PESCO o tem ustrezno obvestijo Svet in visokega predstavnika. V to obvestilo se vključi tudi prošnja, ki jo je predložila tretja država.

([4]) Priporočilo Sveta z dne 6. marca 2018 o časovnem načrtu za izvajanje PESCO (UL C 88, 8.3.2018, str. 1).
([5]) Priporočilo Sveta z dne 15. oktobra 2018 o zaporedju posameznih stopenj izpolnjevanja večjih obveznosti, prevzetih v okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO), in opredelitvi natančnejših ciljev (UL C 374, 16.10.2018, str. 1).
([6]) Sklep Sveta (SZVP) 2015/1835 z dne 12. oktobra 2015 o določitvi statuta, sedeža in načina delovanja Evropske obrambne agencije (UL L 266, 13.10.2015, str. 55).

4. Svet na podlagi obvestila iz odstavka 3 tega člena, v katerega so vključeni obseg, oblika in po potrebi ustrezne faze sodelovanja tretje države pri projektu, ter po pridobitvi mnenja Političnega in varnostnega odbora sprejme sklep v skladu s členom 46(6) PEU in členom 9(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315 o tem, ali sodelovanje tretje države pri navedenem projektu izpolnjuje pogoje iz člena 3 tega sklepa.

5. Po pozitivni odločitvi Sveta iz odstavka 4 koordinatorka ali koordinatorke projekta PESCO tretji državi, ki je predložila prošnjo, v imenu članic projekta pošljejo povabilo za sodelovanju pri navedenem projektu.

6. Potem ko tretja država, ki je predložila prošnjo, koordinatorko ali koordinatorke projekta PESCO obvesti, da sprejema povabilo, članice projekta oziroma koordinatorka ali koordinatorke v njihovem imenu začnejo pogajanja z zadevno tretjo državo o upravnem dogovoru, ki ga članice projekta soglasno sklenejo z zadevno tretjo državo na podlagi predloge, priložene temu sklepu. Pri takšnem upravnem dogovoru se zagotovi skladnost z določbami Sklepa (SZVP) 2017/2315 in Sklepa (SZVP) 2018/909.

7. Tretja država, ki je bila povabljena k sodelovanju pri projektu, se projektu pridruži na dan, naveden v upravnem dogovoru iz odstavka 6.

8. Koordinatorka ali koordinatorke projekta PESCO dajo upravne dogovore iz odstavka 6 tega člena na voljo vsem državam članicam, ki so vključene v PESCO, in sicer prek skupne elektronske delovne platforme iz člena 2(2) Sklepa (SZVP) 2018/909.

*Člen 3*

**Splošni pogoji**

Tretja država je lahko izjemoma povabljena k sodelovanju pri projektu PESCO in lahko še naprej sodeluje, če izpolnjuje vse naslednje splošne pogoje:

(a) če deli vrednote, na katerih temelji Unija, kakor je določeno v členu 2 PEU, in načela iz člena 21(1) PEU, pa tudi cilje SZVP iz točk (a), (b), (c) in (h) člena 21(2) PEU. Ne sme delovati v nasprotju z varnostnimi in obrambnimi interesi Unije in njenih držav članic, spoštovati mora tudi načelo dobrih sosedskih odnosov z državami članicami in imeti politični dialog z Unijo, ki bi moral med sodelovanjem pri projektu PESCO zajemati tudi varnostne in obrambne vidike;

(b) zagotavlja znatno dodano vrednost projektu in prispeva k doseganju njegovih ciljev. V skladu s prednostno nalogo pristopa evropskega sodelovanja in v skladu s členom 4(5) Sklepa (SZVP) 2018/909 morajo sredstva, ki jih vloži v projekt, dopolnjevati sredstva, ki jih nudijo države članice, ki so vključene v PESCO, na primer z zagotavljanjem tehničnega znanja in izkušenj ali dodatnih zmogljivosti, ki vključujejo operativno ali finančno podporo, s čimer prispeva k uspešnosti projekta in s tem k napredku PESCO;

(c) njeno sodelovanje prispeva h krepitvi skupne varnostne in obrambne politike (SVOP) in ravni ambicij Unije, kot je določeno v sklepih Sveta z dne 14. novembra 2016, tudi v podporo misij in operacij v okviru SVOP;

(d) njeno sodelovanje ne sme voditi v odvisnosti od zadevne tretje države ali v omejevanje katere koli države članice Unije s strani te tretje države v zvezi z nakupom orožja, raziskavami ali razvojem zmogljivosti ali glede uporabe ali izvoza orožja ali zmogljivosti in tehnologije, ki bi ovirali napredek ali preprečevali skupno ali drugo uporabnost, izvoz ali operativno uporabo zmogljivosti, razvitih v okviru projekta PESCO. Na ustrezni ravni mora za vsak primer posebej skleniti dogovor glede pogojev za nadaljnjo izmenjavo zmogljivosti in tehnologije, ki naj bi se razvili v okviru navedenega projekta, izven okvira PESCO, da se zadevne zmogljivosti ne bi uporabile zoper Unijo in njene države članice;

(e) njeno sodelovanje je skladno z večjimi obveznostmi v okviru PESCO, kot je določeno v Prilogi k Sklepu (SZVP) 2017/2315, zlasti z obveznostmi, ki jih projekt PESCO pomaga izpolniti, odvisno od specifikacij navedenega projekta. Pri projektih s poudarkom na zmogljivostih mora njeno sodelovanje prispevati tudi k izpolnjevanju prednostnih nalog iz načrta za razvoj zmogljivosti in usklajenega letnega pregleda na področju obrambe (CARD), pozitivno vplivati na tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe (EDTIB) ter prispevati h konkurenčnejši evropski obrambni industriji ter povečati konkurenčnost evropske obrambne industrije. Sodelovanje tretje države pri projektu mora prispevati predvsem k razpoložljivosti, zmogljivosti za razmeščanje in interoperabilnosti sil;

(f) z Unijo je sklenila sporazum o varovanju podatkov, ki je v veljavi;

(g) kjer je ustrezno, z Evropsko obrambno agencijo (EDA) je sklenila upravni dogovor, ki je začel veljati, v skladu s Sklepom (SZVP) 2015/1835, če se projekt izvaja s podporo EDA, ob upoštevanju dokumenta o stališču EDA ([7]), ter

(h) v svoji prošnji za sodelovanje iz člena 2(1) tega sklepa, se je zavezala, da bo zagotovila spoštovanje določb Sklepa (SZVP) 2017/2315 in Sklepa (SZVP) 2018/909.

*Člen 4*

**Pravice in obveznosti tretjih držav, ki sodelujejo pri projektu PESCO**

1. Sodelovanje tretje države pri projektu PESCO spoštuje dogovore, ki so jih med seboj sklenile članice projekta za upravljanje projekta v skladu s členom 4(1) Sklepa (SZVP) 2018/909. Tretja država, ki sodeluje pri projektu PESCO, ima pravice in obveznosti, določene v upravnem dogovoru iz člena 2(6) tega sklepa, ki ga članice projekta soglasno sklenejo z zadevno tretjo državo. Te pravice in obveznosti morajo spoštovati splošne pogoje iz člena 3 tega sklepa in lahko zajemajo naslednja področja:

(a) udeležbo tretje države na sejah, sklicanih v okviru projekta PESCO;

(b) vloge in pristojnosti, ki jih ima tretja država, ki sodeluje pri projektu PESCO;

(c) obseg sodelovanja tretje države pri procesu odločanja v okviru projekta PESCO;

(d) obseg in področja izmenjave informacij med članicami projekta in tretjo državo, ki sodeluje pri projektu PESCO.

2. Povabljena tretja država lahko sodeluje v procesu odločanja za izvedbo projekta ob upoštevanju njenega prispevka. Dogovori iz odstavka 1 v celoti spoštujejo avtonomijo odločanja Unije ter pravice in obveznosti sodelujočih držav članic, tudi kar zadeva ohranitev nadzora nad projektom in njegovimi rezultati v okviru PESCO ter odločanje o morebitnih novih članicah projekta, v skladu s Sklepom (SZVP) 2017/2315, ki vzpostavlja PESCO, in skupnim sklopom pravil upravljanja za projekte PESCO, določenim v Sklepu (SZVP) 2018/909.

*Člen 5*

**Mehanizem pregleda**

1. Koordinatorka ali koordinatorke projekta, pri katerem sodeluje tretja država, sekretariatu PESCO v skladu s postopkom in roki iz člena 2(2) Sklepa (SZVP) 2018/909 sporočijo informacije o posameznem prispevku zadevne tretje države k projektu in o izpolnjevanju njenih zavez v okviru projekta, pa tudi o njenem nadaljnjem izpolnjevanju splošnih pogojev iz člena 3 tega sklepa.

2. Sekretariat PESCO informacije iz odstavka 1 tega člena enkrat na leto posreduje Svetu, in sicer v okviru letnega poročila o PESCO, ki ga visoki predstavnik predloži Svetu, in v okviru konsolidiranih informacij o projektih PESCO iz člena 2(2) Sklepa (SZVP) 2018/909, s čimer se zagotovi, da Svet lahko učinkovito izvaja nadzor nad projekti in po potrebi ukrepa, tudi glede nadaljnjega izpolnjevanja pogojev iz člena 3 tega sklepa s strani tretje države, ki sodeluje pri projektu.

*Člen 6*

**Konec ali začasna prekinitev sodelovanja tretje države pri projektu PESCO**

1. Če tretja država, ki sodeluje pri projektu PESCO, članice projekta obvesti o svoji odločitvi, da bo končala sodelovanje, takšen konec začne učinkovati, ko članice projekta in zadevna tretja država dosežejo dogovor o pogojih, pod katerimi se bo konec izvedel.

([7]) Dokument o stališču EDA glede zahteve, da imajo tretje države, ki se pridružujejo projektom PESCO, upravni dogovor z EDA (EDA201911157).

Če se sodelovanje tretje države pri projektu PESCO konča, koordinatorka ali koordinatorke projekta ob podpori sekretariata PESCO o tem ustrezno obvestijo Svet in visokega predstavnika.

2. Članice projekta lahko bodisi med rednim pregledom iz člena 5 bodisi zunaj njega odločijo, da bi bilo treba sodelovanje tretje države pri projektu znova oceniti. V takšnem primeru koordinatorka ali koordinatorke projekta obvestijo zadevno tretjo državo.

Če se članice projekta odločijo, da začasno prekinejo sodelovanje tretje države pri projektu PESCO, koordinatorka ali koordinatorke projekta ob podpori sekretariata PESCO o tem ustrezno obvestijo Svet in visokega predstavnika. Svet lahko na podlagi tega obvestila in po pridobitvi mnenja Političnega in varnostnega odbora sprejme sklep v skladu s členom 46(6) PEU in členom 9(2) Sklepa (SZVP) 2017/2315, da konča sodelovanje tretje države pri projektu.

3. Če ena ali več držav članic meni, da sodelovanje tretje države pri projektu PESCO ne izpolnjuje več splošnih pogojev iz člena 3 tega sklepa, lahko zadevo predložijo Svetu. V takšnem primeru se zadevne države članice, tj. članice projekta in država članica ali države članice, ki so zadevo predložile Svetu, posvetujejo, pri tem pa jim pomaga visoki predstavnik. V okviru teh posvetovanj, kjer lahko mnenje izrazi tudi tretja država, država članica ali države članice, ki so zadevo predložile Svetu, visokemu predstavniku v pisni obliki zagotovijo vse potrebne informacije, s katerimi utemeljijo razloge za takšno predložitev, in mu sporočijo, kateri ukrepi bi se lahko sprejeli za ublažitev zadeve. Visoki predstavnik in zadevne države članice skupaj preučijo zadevo in v roku dveh mesecev poiščejo ustrezne rešitve. Če po zaključku posvetovanj država članica ali države članice, ki so zadevo predložile Svetu, še vedno menijo, da sodelovanje tretje države pri projektu PESCO ne izpolnjuje več pogojev iz člena 3 tega sklepa, lahko zahtevajo, da zadevo preuči Svet. V takšnem primeru zadevne države članice Svetu zagotovijo vse ustrezne informacije. Na podlagi tega Svet v skladu s členom 46(6) PEU razpravlja in sprejme odločitev o nadaljnjem sodelovanju tretje države.

4. V upravnih dogovorih iz člena 2(6) se določijo pogoji, pod katerimi lahko tretja država konča svoje sodelovanje pri projektu PESCO, in pogoji, pod katerimi se lahko članice projekta odločijo, da se sodelovanje tretje države pri projektu PESCO začasno prekine. V takšnih dogovorih se določijo zlasti pravice in obveznosti članic projekta oziroma tretje države, katere sodelovanje konča ta tretja država ali Svet oziroma ga začasno prekinejo članice projekta, tudi glede finančnih vidikov takšnega konca ali začasne prekinitve, davkov, intelektualne lastnine in drugih elementov, pomembnih za takšen konec ali začasno prekinitev.

*Člen 7*

**Povezava s skupnimi pravili za upravljanje projektov PESCO**

1. Ta sklep ne ureja pogojev in postopkov, v skladu s katerimi lahko subjekti sodelujejo pri izvajanju projektov PESCO, razen če je v tem členu določeno drugače. Sklep (SZVP) 2018/909 se, zlasti kar zadeva takšne pogoje in postopke, v skladu s prvim odstavkom člena 9 Sklepa pregleda najpozneje do 31. decembra 2020.

2. Ob upoštevanju morebitnih pogojev in postopkov, ki urejajo sodelovanje subjektov pri projektih PESCO in bi lahko bili vzpostavljeni na podlagi pregleda Sklepa (SZVP) 2018/909 iz odstavka 1 tega člena:

(a) smejo subjekti pri izvajanju projektov PESCO sodelovati šele po 31. decembru 2025, in sicer na podlagi pogodb, ki so sklenjene pred navedenim datumom, ali postopkov javnega naročanja, ki se začnejo pred navedenim datumom;

(b) smejo subjekti, ki so ustanovljeni, ali imajo izvršno upravno strukturo v tretji državi, ki v skladu s členom 2(5) ni bila povabljena k sodelovanju pri projektu PESCO pred 31. decembrom 2021 ali so pod njenim nadzorom, začeti sodelovati pri izvajanju projektov PESCO šele po navedenem datumu, če tako odloči Svet v skladu s členom 46(6) PEU.

3. Sklep (SZVP) 2018/909 se uporablja skladno s tem sklepom.

4. Članice projekta pri odločanju o naboru subjektov v skladu s členom 7(1) Sklepa (SZVP) 2018/909 ustrezno upoštevajo varnostne in obrambne interese Unije in njenih držav članic.

5. Članice projekta v odnosu do vseh vključenih sodelujočih držav članic zagotovijo popolno preglednost v zvezi s sodelovanjem subjektov pri zadevnem projektu, in sicer prek skupne elektronske delovne platforme iz člena 2(2) Sklepa Sveta (SZVP) 2018/909.

6. Če neka država članica meni, da so lahko njeni varnostni in obrambni interesi ali varnostni in obrambni interesi Unije zaradi sodelovanja subjekta pri izvajanju projekta PESCO ogroženi, lahko zadevo predloži Svetu, ki lahko, z namenom oceniti situacijo, članice projekta zaprosi za dodatne informacije.

7. Sklep (SZVP) 2018/909 se prilagodi v skladu z drugim odstavkom člena 9 Sklepa, tako da se upoštevajo splošni pogoji za sodelovanje tretjih držav pri posameznih projektih PESCO, kot so določeni v tem sklepu.

*Člen 8*

**Pregled**

Ta sklep se pregleda, ko je to primerno, najpozneje pa do konca leta 2022.

*Člen 9*

**Začetek veljavnosti**

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju, 5. novembra 2020

*Za Svet*
*Predsednik*
M. ROTH

*PRILOGA*

**PREDLOGA ZA UPRAVNI DOGOVOR MED ČLANICAMI PROJEKTA IN TRETJO DRŽAVO**

1. Uvod
2. Cilji projekta
3. Razlogi, področje uporabe, oblika in obseg sodelovanja
4. Izpolnjevanje splošnih pogojev za sodelovanje s strani tretje države
5. Pravice in obveznosti
6. Posamezni prispevek tretje države k projektu
7. Datum začetka veljavnosti sodelovanja, trajanje in pregled
8. Konec ali začasna prekinitev
9. Odgovornost
10. Varnostne zadeve, razkritje in uporaba informacij
11. Reševanje sporov
12. Končne določbe