COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 24.8.2020
COM(2020) 462 final

2020/0215 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de acordare a unui sprijin temporar Slovaciei în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 al Consiliului, pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență ca urmare a epidemiei de COVID-19

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Regulamentul 2020/672 al Consiliului („Regulamentul SURE”) stabilește cadrul juridic pentru acordarea de asistență financiară din partea Uniunii statelor membre care sunt afectate sau grav amenințate de o perturbare economică semnificativă cauzată de epidemia de COVID-19. Sprijinul în temeiul SURE servește la finanțarea, în principal, a schemelor de șomaj tehnic sau a unor măsuri similare care vizează protejarea angajaților și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă, reducând astfel incidența șomajului și pierderea de venituri, precum și la finanțarea în mod auxiliar a unor măsuri legate de sănătate, în special la locul de muncă.

La 6 august 2020, Slovacia a solicitat asistență financiară din partea Uniunii în temeiul Regulamentului SURE. În conformitate cu articolul 6 alineatul (2) din regulamentul SURE, Comisia a consultat autoritățile slovace pentru a verifica creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor efective și planificate legate direct de schema națională de șomaj tehnic și de măsuri similare generate de pandemia de COVID-19. Schema națională de șomaj tehnic are obiectivul de a proteja angajații și persoanele care desfășoară o activitate independentă, reducând astfel incidența șomajului și pierderea veniturilor. Aceasta permite întreprinderilor care se confruntă cu dificultăți economice să reducă temporar numărul de ore lucrate de angajații lor, cărora li se acordă sprijin financiar din fonduri publice pentru orele nelucrate. La schemă pot avea acces angajatorii care au trimis temporar în șomaj tehnic o parte dintre angajații lor, pentru perioada cuprinsă între martie 2020 și decembrie 2021. Acești angajatori pot solicita rambursarea costurilor salariale cu până la 80 % din salariul brut obișnuit al angajatului trimis în șomaj tehnic, suma maximă acordată fiind de 880 EUR pe lună, cu condiția ca contractul angajatului să nu fie reziliat. Pe lângă schema națională de șomaj tehnic, Slovacia a introdus, de asemenea, următoarele măsuri de însoțire (a) o contribuție forfetară per angajat, din luna martie până la sfârșitul lunii septembrie 2020, condiționată de o scădere a vânzărilor de cel puțin 20 % (sprijin lunar care variază de la 180 EUR la 540 EUR, în funcție de scăderea vânzărilor); (b) o contribuție forfetară, până la sfârșitul lunii septembrie 2020, plătibilă persoanelor care desfășoară activități independente, condiționată de asigurarea socială obligatorie și de o scădere a vânzărilor de cel puțin 20 % (sprijin lunar care variază de la 180 EUR la 540 EUR, în funcție de scăderea vânzărilor); (c) o rambursare de 80 % din salariul brut al angajatului (până la maximum 1 100 EUR) până la sfârșitul lunii septembrie 2020 pentru întreprinderile închise prin decret și (d) o indemnizație forfetară de 210 EUR pe lună până la sfârșitul lunii septembrie 2020 pentru lucrătorii care lucrează în baza unui contract, pentru societățile cu asociat unic și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă.

Slovacia a furnizat Comisiei informațiile relevante.

Ținând seama de dovezile disponibile, Comisia propune Consiliului să adopte o decizie de punere în aplicare pentru a acorda Slovaciei asistență financiară în temeiul Regulamentului SURE, în sprijinul măsurilor menționate mai sus.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică

Prezenta propunere este în deplină concordanță cu Regulamentul 2020/672 al Consiliului, în temeiul căruia este formulată propunerea.

Prezenta propunere completează un alt instrument legislativ al Uniunii prin care se acordă sprijin statelor membre în caz de urgență, și anume Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de Solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) [„Regulamentul (CE) nr. 2012/2002”]. Regulamentul (UE) 2020/461 al Parlamentului European și al Consiliului, care modifică respectivul instrument pentru a-i extinde domeniul de aplicare la urgențele majore din domeniul sănătății publice și pentru a defini operațiuni specifice eligibile pentru finanțare, a fost adoptat la 30 martie.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea face parte dintr-o serie de măsuri elaborate ca răspuns la actuala pandemie de COVID-19, cum ar fi „Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus”, și vine în completarea altor instrumente care sprijină ocuparea forței de muncă, cum ar fi Fondul social european și Fondul european pentru investiții strategice (FEIS)/InvestEU. Întrucât recurge la luarea și la acordarea de împrumuturi în acest caz specific al epidemiei de COVID-19 în vederea sprijinirii statelor membre, prezenta propunere acționează ca o a doua linie de apărare pentru finanțarea schemelor de șomaj parțial și a măsurilor similare, contribuind la protejarea locurilor de muncă și, astfel, a angajaților și a persoanelor care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj.

2. TEMEIUL JURIDIC, SUBSIDIARITATEA ȘI PROPORȚIONALITATEA

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al prezentului instrument este Regulamentul 2020/672 al Consiliului.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea dă curs unei solicitări a unui stat membru și demonstrează solidaritatea europeană prin furnizarea de asistență financiară din partea Uniunii sub formă de împrumuturi temporare acordate unui stat membru afectat de epidemia de COVID-19. Ca o a doua linie de apărare, această asistență financiară sprijină temporar cheltuielile publice majorate ale administrației publice în ceea ce privește schemele de șomaj parțial și măsurile similare pentru a ajuta statul membru respectiv să protejeze locurile de muncă și, astfel, angajații și persoanele care desfășoară activități independente, împotriva riscului de șomaj și de pierdere de venituri.

Acest sprijin va ajuta populația afectată și va contribui la atenuarea impactului economic și societal direct generat de actuala criză provocată de pandemia de COVID-19.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității. Propunerea nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor urmărite de prezentul instrument.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Consultări cu părțile interesate**

Deoarece propunerea a trebuit să fie elaborată în regim de urgență, pentru a putea fi adoptată la timp de Consiliu, nu s-a putut realiza o consultare a părților interesate.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul urgent al propunerii, nu s-a efectuat o evaluare a impactului.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Comisia ar trebui să poată contracta împrumuturi pe pieţele financiare în scopul transformării acestora în împrumuturi acordate în aval statului membru care solicită asistență financiară în temeiul instrumentului SURE.

În plus față de furnizarea de garanții din partea statelor membre, în cadru sunt integrate și alte garanții pentru a asigura soliditatea financiară a programului:

- o abordare riguroasă și conservatoare a gestiunii financiare;
- o elaborare a portofoliului de împrumuturi care să limiteze riscul de concentrare, expunerea anuală și expunerea excesivă față de oricare dintre statele membre, asigurând, în același timp, resurse suficiente pentru statele membre care au cea mai mare nevoie de sprijin, precum și
- posibilități de reînnoire a creditelor.

2020/0215 (NLE)

Propunere de

DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

de acordare a unui sprijin temporar Slovaciei în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 al Consiliului, pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență ca urmare a epidemiei de COVID-19

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2020/672 al Consiliului din 19 mai 2020 privind instituirea unui instrument european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) ca urmare a epidemiei de COVID-19[1], în special articolul 6 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 6 august 2020, Slovacia a solicitat asistență financiară din partea Uniunii în vederea completării eforturilor sale naționale de contracarare a impactului epidemiei de COVID-19 și a consecințelor sale socioeconomice pentru lucrători.

(2) Se preconizează că epidemia de COVID-19 și măsurile extraordinare puse în aplicare de Slovacia pentru a limita epidemia și impactul său socioeconomic și asupra sănătății vor avea un impact considerabil asupra finanțelor publice. Previziunile Comisiei din primăvara anului 2020 preconizau că Slovacia va avea un deficit public și o datorie publică de 8,5 % și, respectiv, de 59,5 % din produsul intern brut (PIB) până la sfârșitul anului 2020. De asemenea, previziunile intermediare ale Comisiei din vara anului 2020 preconizează că PIB-ul Slovaciei va scădea cu 9,0 % în 2020.

(3) Epidemia de COVID-19 a imobilizat o parte substanțială a forței de muncă din Slovacia. Acest lucru a dus la o creștere neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor publice ale Slovaciei în ceea ce privește schema națională de șomaj tehnic și măsurile similare, după cum se arată în considerentul 4.

(4) Mai precis, „Legea nr. 5/2004 Coll. privind serviciile de ocupare a forței de muncă”, astfel cum este menționată în solicitarea Slovaciei din 6 august 2020, a stat la baza introducerii unei serii de măsuri pentru a contracara impactul epidemiei de COVID-19, inclusiv a unei scheme de sprijinire a angajatorilor care au trimis angajați în șomaj tehnic, în mod temporar, între martie 2020 și decembrie 2021. Acești angajatori pot solicita rambursarea costurilor salariale cu până la 80 % din salariul brut obișnuit al angajatului trimis în șomaj tehnic, suma maximă acordată fiind de 880 EUR pe lună, cu condiția ca contractul angajatului să nu fie reziliat. În plus, au fost introduse o serie de măsuri de însoțire: (a) o contribuție forfetară per angajat, din luna martie până la sfârșitul lunii septembrie 2020, condiționată de o scădere a vânzărilor de cel puțin 20 % (sprijin lunar care variază de la 180 EUR la 540 EUR, în funcție de scăderea

[1] JO L 159, 20.5.2020, p. 1.

vânzărilor); (b) o contribuție forfetară, până la sfârșitul lunii septembrie 2020, plătibilă persoanelor care desfășoară activități independente, condiționată de asigurarea socială obligatorie și de o scădere a vânzărilor de cel puțin 20 % (sprijin lunar care variază de la 180 EUR la 540 EUR, în funcție de scăderea vânzărilor); (c) o rambursare de 80 % din salariul brut al angajatului (până la maximum 1 100 EUR) până la sfârșitul lunii septembrie 2020 pentru întreprinderile închise prin decret și (d) o indemnizație forfetară de 210 EUR pe lună până la sfârșitul lunii septembrie 2020 pentru lucrătorii care lucrează în baza unui contract, pentru societățile cu asociat unic și pentru persoanele care desfășoară o activitate independentă. Indemnizația forfetară poate fi considerată o măsură similară schemelor de șomaj tehnic, astfel cum se menționează în Regulamentul (UE) 2020/672, deoarece are ca scop protejarea persoanelor care desfășoară o activitate independentă sau a unor categorii similare de lucrători împotriva reducerii sau a pierderii de venituri.

(5) Slovacia îndeplinește condițiile pentru a solicita asistența financiară prevăzută la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672. Slovacia a furnizat Comisiei dovezi corespunzătoare conform cărora cheltuielile publice efective și planificate crescuseră cu 1 077 457 000 EUR la 1 februarie 2020 din cauza măsurilor naționale luate pentru contracararea efectelor socioeconomice ale epidemiei de COVID-19. Aceasta constituie o creștere neprevăzută și semnificativă deoarece noile măsuri acoperă o proporție semnificativă a întreprinderilor și a forței de muncă din Slovacia. Slovacia intenționează să finanțeze 390 262 000 EUR din suma majorată a cheltuielilor prin intermediul fondurilor Uniunii și 56 311 400 EUR prin propria sa finanțare.

(6) Comisia a consultat Slovacia și a verificat creșterea neprevăzută și semnificativă a cheltuielilor efective și planificate legate direct de scheme de șomaj tehnic și de măsuri similare, menționată în cererea din 6 august 2020, în conformitate cu articolul 6 din Regulamentul (UE) 2020/672.

(7) Prin urmare, trebuie acordată asistență financiară pentru a ajuta Slovacia să contracareze efectele socioeconomice ale perturbării economice importante cauzate de epidemia de COVID-19.

(8) Prezenta decizie nu trebuie să aducă atingere rezultatelor niciuneia dintre procedurile legate de denaturarea funcționării pieței interne care este posibil să fie realizate, în special în temeiul articolelor 107 și 108 din TFUE. Aceasta nu încalcă cerința ca statele membre să notifice Comisiei potențialele ajutoare de stat în temeiul articolului 108 din TFUE.

(9) Slovacia trebuie să informeze periodic Comisia cu privire la execuția cheltuielilor publice planificate, pentru a permite Comisiei să evalueze măsura în care Slovacia a executat aceste cheltuieli.

(10) Decizia de a acorda asistență financiară a fost luată ținând seama de nevoile existente și preconizate ale Slovaciei, precum și de cererile de asistență financiară în temeiul Regulamentului (UE) 2020/672 deja înaintate sau prevăzute a fi înaintate de alte state membre, aplicând în același timp principiile egalității de tratament, solidarității, proporționalității și transparenței.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Slovacia îndeplinește condițiile stabilite la articolul 3 din Regulamentul (UE) 2020/672.

Articolul 2

1. Uniunea pune la dispoziția Slovaciei un împrumut de maximum 630 883 600 EUR. Împrumutul are o scadență medie de maximum 15 ani.

2. Perioada de disponibilitate a asistenței financiare acordate prin prezenta decizie este de 18 luni începând din prima zi după intrarea în vigoare a prezentei decizii.

3. Asistența financiară din partea Uniunii este pusă de Comisie la dispoziția Slovaciei în maximum opt rate. O rată poate fi plătită în una sau mai multe tranșe. Scadențele tranșelor acordate în cadrul primei rate pot fi mai lungi decât scadența medie maximă menționată la alineatul (1). În acest caz, scadențele tranșelor ulterioare se stabilesc astfel încât scadența medie maximă menționată la alineatul (1) să fie respectată odată ce au fost deblocate toate ratele.

4. Plata primei tranșe se face sub rezerva intrării în vigoare a acordului de împrumut prevăzut la articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2020/672.

5. Slovacia suportă costurile de finanțare ale Uniunii menționate la articolul 4 din Regulamentul (UE) 2020/672 pentru fiecare rată, plus orice comisioane, costuri și cheltuieli ale Uniunii care rezultă din orice finanțare aferentă.

6. Comisia decide cu privire la dimensiunea ratelor și la punerea la dispoziție a acestora, precum și cu privire la mărimea tranșelor.

Articolul 3

Slovacia poate finanța schema națională de șomaj tehnic și măsurile de însoțire prevăzute la articolul 54 alineatul (1) litera (e) din Legea nr. 5/2004 Coll. privind serviciile de ocupare a forței de muncă.

Articolul 4

Slovacia informează Comisia, până la [*DATA: 6 luni de la data publicării prezentei decizii*] și, ulterior, la fiecare 6 luni, cu privire la execuția cheltuielilor publice prevăzute, până în momentul în care cheltuielile publice prevăzute respective au fost executate integral.

Articolul 5

Prezenta decizie se adresează Republicii Slovace.

Articolul 6

Prezenta decizie se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele