RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1651

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0076/2021),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega inštituta za inovacije in tehnologijo (v nadaljnjem besedilu: inštitut) razvidno, da je končni proračun inštituta v proračunskem letu 2019 znašal 557 896 982,73 EUR, kar je 21,80 % več kot leta 2018; ker je v letu 2019 skupni prispevek Unije v proračun inštituta znašal 378 562 704,82 EUR, kar je za 20,99 % več kot leta 2018;

B. ker Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu inštituta za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navaja, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov inštituta ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 97,04 %, kar je 4,99 % več kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 97,57 %, kar je 0,23 % manj kot leta 2018;

2. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da so nadzorni postopki inštituta na splošno delovali, kot je bilo predvideno, z izjemo plačila povračila potnih stroškov in dnevnic v višini 1 200 EUR, ki ni bilo določeno v pogodbi o storitvah; na podlagi odgovora inštituta Računskemu sodišču ugotavlja, da se zadevno plačilo nanaša na potne stroške in dnevnice začasnega uslužbenca, ki je opravil misijo v interesu službe, vendar je inštitut priznal svojo napako in bo izvedel potrebne pravne prilagoditve;

Uspešnost

3. priznava, da inštitut uporablja ključne kazalnike uspešnosti na ravni inštituta ter skupnosti znanja in inovacij (SZI); ugotavlja, da je inštitut v zvezi s ključnimi kazalniki uspešnosti SZI svojo uspešnost meril s tradicionalnimi ključnimi kazalniki uspešnosti programa Obzorje 2020, kot sta čas za dodelitev nepovratnih sredstev in čas za plačila; ugotavlja, da se inštitut po vmesni oceni Komisije in študiji učinka inštituta sedaj pripravlja na vzpostavitev okvira za merjenje socialno-ekonomskega učinka dejavnosti SZI;

4. ugotavlja, da je inštitut izvedel 95 % svojega delovnega programa za leto 2019;

5. ugotavlja, da je inštitut računovodske storitve oddal v zunanje izvajanje Komisiji in je uvedel informacijska orodja Komisije, kot sta ARES za upravljanje dokumentov in SYSPER za upravljanje človeških virov;

6. ugotavlja, da je inštitut opredelil in ocenil možnost sodelovanja in delitve virov z Agencijo Evropske unije za usposabljanje na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter da raziskuje dodatne možnosti; poziva inštitut, naj sprejme nadaljnje ukrepe v zvezi s prepoznanimi priložnostmi za delitev virov; poziva inštitut, naj še naprej razvija sinergije, krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi povečal učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);

([1]) UL C 143, 30.4.2020, str. 22.

7. poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja inštituta; poudarja, da mora biti inštitut na tem področju še naprej proaktiven, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami Unije; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

Kadrovska politika

8. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 97,73-odstotno, pri čemer je inštitut zaposloval 43 od 44 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (v primerjavi s 44 odobrenimi delovnimi mesti leta 2018); ugotavlja, da je za inštitut leta 2019 delalo še 22 pogodbenih uslužbencev in noben napoteni nacionalni strokovnjak;

9. glede uravnotežene zastopanosti spolov v upravnem odboru v letu 2019 ugotavlja, da ga sestavljajo štirje moški in osem žensk; poziva Komisijo, naj pri imenovanju članov upravnega odbora inštituta upošteva pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov; ugotavlja, da je imel inštitut v letu 2019 dokaj uravnoteženo zastopanost spolov na ravni osebja (46 % moških in 54 % žensk);

10. pozdravlja, da je inštitut vzpostavil socialne politike, ki vključujejo izboljšane pakete za šole in vrtce ter financiranje socialnih dejavnosti, namenjenih privabljanju in ohranjanju večjega števila osebja na delu v tujini;

11. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da velikega povečanja proračuna inštituta in naraščajočega števila SZI ni spremljalo povečanje števila delovnih mest; na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da se bo proračun inštituta v večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027 v primerjavi s sedanjim večletnim finančnim okvirom povečal za dodatnih 600 000 000 EUR oziroma za 25 % in da je število zaposlenih še vedno omejeno na 70; poleg tega na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da obstaja tveganje, da inštitut ne bo imel zadostnih zmogljivosti za obvladovanje povečanega obsega dela v prihodnosti, in da se je to tveganje še povečalo, namesto da bi ga zmanjšali;

12. na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja, da se ugotovitev iz leta 2017 v zvezi z objavo razpisov prostih delovnih mest še vedno izvaja, saj inštitut svojih prostih delovnih mest ne objavlja dosledno na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja;

13. spodbuja inštitut, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

Trajnostnost

14. obžaluje, da inštitut doslej še ni določil ciljev za zmanjšanje emisij CO_2; vendar pozdravlja prizadevanja inštituta, da bi ustvaril okolju prijazen okvir, in vse ukrepe, ki jih je sprejel za zmanjšanje svojega ogljičnega odtisa in porabe energije ter za razvoj delovnega procesa brez papirja;

Javna naročila

15. ugotavlja, da je inštitut sodeloval v številnih medinstitucionalnih postopkih javnega naročanja Komisije in drugih agencij Unije; ugotavlja, da je inštitut leta 2018 uvedel elektronske javne razpise in elektronsko oddajo ponudb ter da je leta 2019 z orodji elektronskega javnega naročanja obdelal več razpisov za zbiranje ponudb;

16. ugotavlja, da je inštitut leta 2019 v okviru nadaljnjega ukrepanja po dodelitvi strokovnjakov za obdobje 2016–2017 začel izvajati novo dejavnost spremljanja politik in postopkov javnega naročanja pravnih subjektov SZI in njihovih kolokacijskih centrov;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

17. ugotavlja, da je inštitut uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; pozdravlja, da je inštitut na svojem spletnem mestu objavil izjave o nasprotjih interesov in življenjepise članov upravnega odbora in višjega vodstva;

18. ugotavlja, da je inštitut leta 2019 poročal o enem primeru prijavljanja nepravilnosti in o tem, da so se uporabile določbe notranjih pravil; poziva ga, naj organu za podelitev razrešnice poroča o poteku tega primera;

19. ugotavlja, da bi bilo mogoče oceno SZI v okviru načel dobrega upravljanja iz leta 2019 še izboljšati, saj bi morale nekatere SZI izboljšati svoj kodeks dobrega ravnanja in politike za preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter mehanizme spremljanja; ugotavlja, da bo inštitut v letu 2020 ta vidik spremljal s horizontalno dejavnostjo spremljanja; poziva ga, naj poroča o rezultatih;

20. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in nedoslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za institucije in agencije Unije;

21. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; poudarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

Notranje kontrole

22. ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo 31. januarja 2019 dokončala revizijo predhodnega preverjanja plačil SZI in poslala obvestilo o nadaljnjih ukrepih na podlagi neizpolnjenih priporočil iz revizije spremljanja sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev; ugotavlja, da je bilo eno priporočilo ustrezno izvedeno, dve priporočili pa ostajata odprti;

23. ugotavlja, da v zvezi s pripombami Računskega sodišča iz let 2014, 2017 in 2018 ostaja vrsta odprtih vprašanj in popravnih ukrepov, ki se še izvajajo, zlasti glede pogojev financiranja; je seznanjen z odgovorom inštituta, da je od 19 pripomb ostalo nerešenih le sedem; poleg tega ugotavlja, da na tri pripombe inštitut nima vpliva, tri pa za zaključitev zahtevajo daljše časovno obdobje;

Druge pripombe

24. pozdravlja proaktivno sodelovanje inštituta z mediji, da bi se povečala prepoznavnost v medijih, na spletu in v družbenih medijih, da bi bila javnost seznanjena z njegovim delom;

25. pozdravlja, da je inštitut izboljšal svojo prisotnost v družbenih medijih, s čimer se je povečalo njegovo splošno sodelovanje na različnih platformah družbenih medijev; je seznanjen z njegovimi prizadevanji za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; poziva inštitut, naj še naprej izboljšuje svojo prisotnost v družbenih medijih in strategijo za trajnostni razvoj;

26. pozdravlja prizadevanja inštituta za izboljšanje kibernetske varnosti in varstva podatkov; ugotavlja, da inštitut izvaja splošno politiko za varnost informacij, vključno z vidiki IKT na področju kibernetske varnosti; poziva ga, naj poroča o izidu tega postopka;

27. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([2]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.