REZOLUȚIA (UE) 2021/1651 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European de Inovare și Tehnologie aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European de Inovare și Tehnologie aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0076/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul final al Institutului European de Inovare și Tehnologie („Institutul") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 557 896 982,73 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 21,80 % față de bugetul pe 2018; întrucât contribuția globală a Uniunii la bugetul Institutului pentru exercițiul financiar 2019 s-a ridicat la 378 562 704,82 EUR, ceea ce reprezintă o majorare de 20,99 % față de 2018;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Institutului pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Institutului și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în exercițiul financiar 2019 au dus la o rată de execuție bugetară de 97,04 %, adică o creștere de 4,99 % față de 2018; observă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 97,57 %, ceea ce reprezintă o scădere de 0,23 % în comparație cu 2018;

2. constată din raportul Curții că procedurile de control ale Institutului au funcționat, în general, așa cum trebuia, cu excepția unei plăți de 1 200 EUR pentru rambursarea unor cheltuieli de deplasare plus diurnă, care nu erau prevăzute în contractul de prestări servicii; află, din răspunsul dat Curții de Institut, că plata respectivă se referă la cheltuielile de deplasare plus diurnă suportate de un membru interimar al personalului care era într-o misiune în interes de serviciu; cu toate acestea, Institutul și-a recunoscut eroarea și va face ajustările juridice necesare;

Performanțe

3. atestă faptul că Institutul utilizează indicatori-cheie de performanță la nivelul Institutului și al comunității de cunoaștere și inovare (CCI); reține că, în ceea ce privește indicatorii-cheie de performanță CCI, Institutul și-a măsurat performanțele cu ajutorul unor indicatori-cheie de performanță tradiționali ai programului Orizont 2020, cum ar fi durata procedurilor de acordare a granturilor și durata procedurilor de efectuare a plăților; constată că, ca reacție la evaluarea la jumătatea perioadei făcută de Comisie și după ce a efectuat un studiu de impact, Institutul lucrează în prezent la stabilirea unui cadru de impact pentru a măsura impactul socioeconomic al activităților CCI;

4. constată că Institutul și-a implementat programul de lucru pe 2019 în proporție de 95 %;

5. reține că Institutul și-a externalizat serviciile de contabilitate către Comisie și a introdus instrumentele IT ale Comisiei, cum ar fi ARES pentru gestionarea documentelor și SYSPER pentru managementul resurselor umane;

6. reține că Institutul a identificat și evaluat posibilitatea de a coopera și a partaja resurse cu Agenția Uniunii Europene pentru formare în materie de aplicare a legii și că are în vedere și alte posibilități; invită Institutul să pună în practică oportunitățile identificate de a partaja resurse; invită Institutul să își dezvolte în continuare sinergiile și să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii în vederea îmbunătățirii eficienței (resurse umane, gestionarea clădirilor, servicii informatice și securitate);

([1]) JO C 143, 30.4.2020, p. 22.

7. subliniază că este important ca Institutul să își digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că Institutul trebuie să rămână proactiv în această privință pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agențiile Uniunii; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

Politica de personal

8. constată că la 31 decembrie 2019 schema de personal era completată în proporție de 97,73 %, fiind ocupate 43 posturi de agenți temporari din cele 44 posturi autorizate prin bugetul Uniunii (față de 44 posturi autorizate în 2018); constată, în plus, că în 2019 la Institut au mai lucrat 22 agenți contractuali și patru experți naționali detașați;

9. constată, legat de echilibrul de gen în consiliul de conducere, că în 2019 era format din 4 bărbați și 8 femei; roagă Comisia să țină cont de importanța garantării echilibrului de gen atunci când desemnează membrii consiliului de conducere al Institutului; constată că în 2019 ponderea femeilor și al bărbaților a fost destul de echilibrată la nivelul personalului Institutului (46 % bărbați și 54 % femei);

10. salută faptul că Institutul a introdus politici sociale, printre care se numără pachete mai bune legate de școlarizare și de grădinițe și finanțarea unor activități sociale menite să atragă și să păstreze personal expatriat în număr mai mare;

11. constată din raportul Curții că, deși bugetul Institutului a fost majorat consistent și a crescut numărul de CCI-uri, nu a crescut și numărul de posturi; constată din raportul Curții că bugetul Institutului va crește cu încă 600 000 000 EUR, adică cu 25 %, în cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027, față de CFM-ul actual, și că numărul de angajați rămâne plafonat la 70; constată, de asemenea, din raportul Curții, că există riscul ca Institutul să nu dispună de o capacitate suficientă pentru a face față volumului de muncă mai mare din viitor și că acest risc a crescut și mai mult, în loc să se diminueze;

12. constată din raportul Curții că punerea în practică a unei observații care datează din 2017 cu privire la publicarea anunțurilor de posturi vacante se lasă încă așteptată, întrucât Institutul nu își publică tot timpul posturile vacante pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului;

13. încurajează Institutul să lucreze în continuare la cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să trateze chestiuni precum echilibrul între muncă și viața privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, telemunca, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

Sustenabilitate

14. observă cu părere de rău că Institutul nu și-a fixat încă obiective de reducere a emisiilor de CO_2; recunoaște totuși eforturile depuse de Institut pentru a crea un cadru de lucru ecologic, ca și toate măsurile pe care le-a luat pentru a-și reduce amprenta de carbon și consumul de energie și pentru a impune un flux de lucru fără hârtie;

Achiziții publice

15. reține că Institutul a participat la o serie de proceduri interinstituționale de achiziții publice ale Comisiei și ale altor agenții ale Uniunii; constată că Institutul a introdus licitația electronică și prezentarea ofertelor pe cale electronică în 2018 și a prelucrat mai multe cereri de oferte prin intermediul instrumentelor de achiziții publice electronice în 2019;

16. reține că în 2019 Institutul a lansat o nouă activitate de monitorizare a politicilor și procedurilor de achiziții publice ale entităților cu personalitate juridică din CCI și a spațiilor utilizate în comun, la recomandarea misiunii de experți din perioada 2016-2017;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

17. ia act de măsurile aplicate și de eforturile constante depuse de Institut pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de nereguli; consideră un fapt îmbucurător că Institutul a publicat pe site-ul său declarațiile privind conflictele de interese și CV-urile membrilor consiliului de conducere și ale conducerii superioare;

18. reține că Institutul a raportat un caz de avertizare de nereguli în 2019 și că au fost aplicate normele interne; invită Institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune despre evoluția cazului;

19. observă din evaluarea din 2019 a modului în care CCI-urile au implementat „principiile de bună guvernare" că situația s-ar putea îmbunătăți și mai mult, deoarece unele CCI-uri mai au de lucru la codul de bună conduită, politicile de prevenire și gestionare a conflictelor de interese și mecanismele de monitorizare; ia act de faptul că Institutul va monitoriza acest aspect în 2020 printr-o activitate de monitorizare orizontală; invită Institutul să prezinte într-un raport rezultatele obținute;

20. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, fiind fragmentat și neexistând o consecvență între dispozițiile existente; subliniază că aceste aspecte ar trebui abordate prin instituirea unui cadru etic comun, asigurând aplicarea unor standarde etice înalte pentru instituțiile și agențiile Uniunii;

21. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

22. constată că serviciul de audit intern și-a finalizat auditul privind verificarea ex ante a plăților către CCI-uri la 31 ianuarie 2019 și a trimis o notă privind acțiunile întreprinse ca urmare a recomandărilor restante din auditul privind monitorizarea acordurilor de grant; observă că o recomandare a fost pusă în practică corespunzător și că două recomandări rămân deschise;

23. observă numărul de chestiuni pendinte și de măsuri corective aflate în curs ca reacție la observațiile Curții din 2014, 2017 și 2018, legate în special de condițiile de finanțare; reține din răspunsul Institutului că din cele 19 observații doar șapte au rămas deschise; mai mult, constată că asupra a trei dintre ele Institutul nu are niciun control, iar alte trei necesită o perioadă mai lungă pentru a fi complet finalizate;

Alte observații

24. felicită Institutul pentru angajamentul său proactiv față de mass-media, prin care urmărește să își crească vizibilitatea și să își facă cunoscută activitatea în mass-media, pe internet și pe platformele de comunicare socială;

25. felicită Institutul pentru că și-a îmbunătățit prezența pe platformele de comunicare socială, fiind în general mai implicat pe diferite platforme de socializare; mai atestă, de asemenea, eforturile depuse de Institut pentru a deveni un loc de muncă ecologic și a asigura un bun raport între costuri și rezultate; invită Institutul să fie și mai vizibil pe platformele de comunicare socială și să își perfecționeze strategia de dezvoltare durabilă;

26. apreciază eforturile depuse de Institut pentru a îmbunătăți securitatea cibernetică și protecția datelor; atestă faptul că Institutul este în proces de implementare a politicii generale de securitate informatică, inclusiv a aspectelor securității cibernetice care țin de tehnologia informațiilor și comunicării; roagă Institutul să prezinte într-un raport rezultatele acestui proces;

27. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.