RESOLUTIE (EU) 2021/1651 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 29 april 2021

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie voor het begrotingsjaar 2019

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie voor het begrotingsjaar 2019,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0076/2021),

A. overwegende dat volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven [1] de definitieve begroting van het Europees Instituut voor innovatie en technologie ("het Instituut") voor het begrotingsjaar 2019 in totaal 557 896 982,73 EUR bedroeg, wat een toename van 21,80 % ten opzichte van 2018 betekent; overwegende dat de bijdrage van de Unie aan de begroting van het Instituut voor 2019 378 562 704,82 EUR bedroeg, wat een toename van 20,99 % ten opzichte van 2018 betekent;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Instituut voor het begrotingsjaar 2019 ("het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Instituut betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 97,04 %, een stijging met 4,99 % ten opzichte van 2018; stelt verder vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 97,57 % bedroeg, een daling met 0,23 % ten opzichte van 2018;

2. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de controleprocedures van het Instituut over het algemeen naar behoren functioneerden, met uitzondering van één betaling ter vergoeding van reis- en verblijfkosten voor een bedrag van 1 200 EUR, waarin het dienstverleningscontract niet voorzag; verneemt uit het antwoord van het Instituut aan de Rekenkamer dat deze betaling betrekking had op de reis- en verblijfkosten van een tijdelijk personeelslid dat een dienstreis had verricht in het belang van de dienst, maar dat het Instituut evenwel zijn fout heeft erkend en de nodige juridische aanpassingen zal doorvoeren;

Prestaties

3. constateert dat het Instituut gebruikmaakt van kernprestatie-indicatoren op het niveau van het Instituut en van de kennis- en innovatiegemeenschap (KIG); merkt op dat het Instituut zijn prestaties met betrekking tot de kernprestatie-indicatoren van de KIG's heeft gemeten aan de hand van traditionele kernprestatie-indicatoren van Horizon 2020, zoals de subsidietoekenningstermijn en de betalingstermijn; merkt op dat het Instituut, naar aanleiding van de tussentijdse evaluatie van het Instituut door de Commissie en de impactstudie van het Instituut, momenteel werkt aan de opstelling van een impactkader om de sociaal-economische impact van de KIG-activiteiten te meten;

4. merkt op dat het Instituut 95 % van zijn werkprogramma voor 2019 heeft uitgevoerd;

5. merkt op dat het Instituut boekhoudkundige diensten heeft uitbesteed aan de Commissie en IT-instrumenten van de Commissie heeft ingevoerd, zoals ARES voor documentenbeheer en SYSPER voor personeelsbeheer;

6. merkt op dat het Instituut de mogelijkheid heeft geïdentificeerd en geëvalueerd om samen te werken en middelen te delen met het Agentschap van de Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving, en dat het verdere mogelijkheden onderzoekt; verzoekt het Instituut om follow-up voor de geïdentificeerde mogelijkheden om middelen te delen; verzoekt het Instituut voort te gaan met het ontwikkelen van synergie-effecten, en de samenwerking en de uitwisseling van goede praktijken met andere agentschappen van de Unie verder uit te bouwen, teneinde de efficiëntie (personeelsbeleid, gebouwenbeheer, IT-diensten en veiligheid) te vergroten;

[1] PB C 143 van 30.4.2020, blz. 22.

7. benadrukt dat het belangrijk is het Instituut verder te digitaliseren wat interne activiteiten en managementprocedures betreft; benadrukt dat het Instituut wat dit aspect betreft proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen van de Unie tot elke prijs te vermijden; wijst er evenwel op dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te vermijden;

Personeelsbeleid

8. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 97,73 % ingevuld was, aangezien 43 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 44 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 44 toegestane posten in 2018); stelt vast dat er in 2019 bovendien 22 arbeidscontractanten en geen gedetacheerde nationale deskundigen voor het Instituut werkten;

9. stelt wat betreft het genderevenwicht in de raad van bestuur voor 2019 vast dat deze bestaat uit vier mannen en acht vrouwen; verzoekt de Commissie bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Instituut rekening te houden met het belang van het waarborgen van genderevenwicht; merkt op dat het Instituut in 2019 een redelijk genderevenwicht had onder het personeel (46 % mannen en 54 % vrouwen);

10. is ingenomen met het feit dat het Instituut sociale maatregelen heeft ingevoerd, zoals betere school- en kleuteropvangvoorzieningen en de financiering van sociale activiteiten die erop gericht zijn meer expats als personeel aan te trekken en te behouden;

11. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de sterke stijging van de begroting van het Instituut en het toenemende aantal KIG's niet gepaard waren gegaan met een verhoging van het aantal posten; leert uit het verslag van de Rekenkamer dat de begroting van het Instituut in het kader van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027 met nog eens 600 000 000 EUR, of 25 %, zal stijgen ten opzichte van het huidige MFK, maar dat het aantal personeelsleden beperkt blijft tot 70; maakt verder uit het verslag van de Rekenkamer op dat het risico bestaat dat het Instituut niet over voldoende capaciteit zal beschikken om in de toekomst zijn toegenomen werklast het hoofd te bieden, en dat dit risico verder is toegenomen in plaats van te worden beperkt;

12. leert uit het verslag van de Rekenkamer dat de uitvoering van een opmerking uit 2017 met betrekking tot de publicatie van vacatures nog steeds gaande is, aangezien het Instituut zijn vacatures niet stelselmatig op de website van het Europees Bureau voor personeelsselectie publiceert;

13. spoort het Instituut ertoe aan verder te werken aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn dat gericht is op het evenwicht tussen werk en privéleven, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van personen met een beperking;

Duurzaamheid

14. betreurt dat het Instituut nog geen koolstofreductiedoelstellingen heeft vastgesteld; is daarentegen ingenomen met de inspanningen van het Instituut om een milieuvriendelijk werkkader te creëren en met alle maatregelen die het Instituut heeft genomen om zijn koolstofvoetafdruk te verkleinen, zijn energieverbruik te verminderen en papierloos te werken;

Aanbestedingen

15. merkt op dat het Instituut heeft deelgenomen aan een aantal interinstitutionele aanbestedingsprocedures van de Commissie en andere agentschappen van de Unie; stelt vast dat het Instituut in 2018 e-aanbesteding en e-inschrijving heeft ingevoerd en in 2019 meerdere aanbestedingen heeft verwerkt met instrumenten voor e-aanbesteding;

16. merkt op dat het Instituut in 2019 een nieuwe monitoringactiviteit heeft ingevoerd met betrekking tot het aanbestedingsbeleid en de aanbestedingsprocedures van de juridische entiteiten van de KIG's en hun colocatiecentra als follow-up van de deskundigenopdracht van 2016-2017;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

17. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Instituut om te zorgen voor transparantie, de preventie van en de omgang met belangenconflicten, en voor de bescherming van klokkenluiders; is ingenomen met het feit dat het Instituut de belangenverklaringen en de cv's van de leden van zijn raad van bestuur en directieleden op zijn website heeft gepubliceerd;

18. merkt op dat het Instituut in 2019 melding heeft gemaakt van één klokkenluiderszaak en dat de interne regels zijn toegepast; verzoekt het Instituut bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de verdere ontwikkeling van deze zaak;

19. merkt op dat de in 2019 verrichte beoordeling van de toepassing van de "beginselen van goed bestuur" door de KIG's verder kan worden verbeterd, aangezien sommige KIG's hun gedragscode en beleid inzake de preventie van en omgang met belangenconflicten en monitoringmechanismen moeten verbeteren; merkt op dat dit aspect in 2020 door het Instituut zal worden opgevolgd door middel van horizontale monitoring; verzoekt het Instituut verslag uit te brengen over de resultaten ervan;

20. benadrukt dat het huidige ethische kader dat van toepassing is op de instellingen en agentschappen van de Unie aanzienlijke tekortkomingen vertoont, die te wijten zijn aan de fragmentatie ervan en het gebrek aan samenhang tussen bestaande bepalingen; benadrukt dat deze problemen moeten worden aangepakt door een gemeenschappelijk ethisch kader op te zetten waarmee de toepassing van strenge ethische normen binnen de instellingen en organen van de Unie wordt gewaarborgd;

21. onderstreept dat bepaalde functionarissen verklaringen inzake afwezigheid van belangenconflicten invullen en zelf beoordelen of zij de ethische normen naleven; benadrukt echter dat eigen verklaringen en zelfbeoordelingen niet volstaan, en dat bijgevolg nader onderzoek nodig is;

Interne controles

22. merkt op dat de dienst Interne Audit zijn controle van de verificatie vooraf van betalingen aan de KIG's op 31 januari 2019 heeft afgerond en een nota heeft gestuurd over vervolgmaatregelen naar aanleiding van nog openstaande aanbevelingen van de controle inzake het toezicht op subsidieovereenkomsten; merkt op dat één aanbeveling naar behoren is uitgevoerd en dat er nog twee aanbevelingen openstaan;

23. wijst op het aantal openstaande kwesties en lopende corrigerende maatregelen naar aanleiding van de opmerkingen van de Rekenkamer in 2014, 2017 en 2018, met name met betrekking tot financieringsvoorwaarden; neemt kennis van het antwoord van het Instituut dat slechts zeven van de 19 opmerkingen nog openstonden; merkt verder op dat drie ervan buiten de macht van het Instituut vallen en dat voor nog eens drie een langere termijn nodig is om ze volledig af te ronden;

Overige opmerkingen

24. prijst het Instituut voor het feit dat het een proactieve houding aanneemt ten aanzien van de media, om de zichtbaarheid van het Instituut in de media, op internet en op sociale media te vergroten en zo zijn werkzaamheden onder de aandacht te brengen;

25. is ingenomen met het feit dat het Instituut zijn aanwezigheid op sociale media heeft verbeterd door zijn algemene betrokkenheid op verschillende socialemediaplatforms te vergroten; wijst verder op de inspanningen van het Instituut om een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek tot stand te brengen; verzoekt het Instituut zijn aanwezigheid op sociale media en zijn strategie voor duurzame ontwikkeling te blijven verbeteren;

26. is ingenomen met de inspanningen van het Instituut om de cyberbeveiliging en de gegevensbescherming te verbeteren; wijst op het uitvoeringsproces van het Instituut voor het algemene informatiebeveiligingsbeleid, met inbegrip van de informatie- en communicatietechnologiegerelateerde aspecten van cyberveiligheid; verzoekt het Instituut verslag uit te brengen over de resultaten van dit proces;

27. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 ([2]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([2]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0215.