REZOLUCIJA (EU) 2021/1651 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za inovacije i tehnologiju za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za inovacije i tehnologiju za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0076/2021),

A. budući da je, prema njegovom izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Europskog instituta za inovacije i tehnologiju („Institut") za financijsku godinu 2019. iznosio 557 896 982,73 EUR, što predstavlja povećanje od 21,80 % u odnosu na 2018. godinu; budući da je ukupni doprinos Unije proračunu Instituta za 2019. iznosio 378 562 704,82 EUR, što je porast od 20,99 % u odnosu na 2018.;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Instituta za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Instituta pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 97,04 %, što je povećanje od 4,99 % u odnosu na 2018.; prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 97,57 %, što je smanjenje od 0,23 % u odnosu na 2018.;

2. prima na znanje iz izvješća Suda da su postupci kontrole Instituta općenito funkcionirali kako je predviđeno, osim plaćanja naknade putnih troškova i dnevnica u iznosu od 1 200 EUR, što nije bilo predviđeno ugovorom o pružanju usluga; prima na znanje iz odgovora Instituta Revizorskom sudu da se to plaćanje odnosi na putne troškove i dnevnice člana privremenog osoblja koji je u interesu službe obavio službeno putovanje, no Institut je priznao svoju pogrešku te će izvršiti potrebne pravne prilagodbe;

Uspješnost

3. prima na znanje da se Institut koristi ključnim pokazateljima uspješnosti na razini Instituta te zajednice znanja i inovacija (ZZI); primjećuje da je u pogledu ključnih pokazatelja uspješnosti zajednice znanja i inovacija Institut mjerio svoju uspješnost tradicionalnim ključnim pokazateljima uspješnosti programa Obzor 2020., kao što su vrijeme potrebno za dodjelu bespovratnih sredstava i vrijeme potrebno za plaćanje; primjećuje da, u okviru daljnjeg postupanja nakon evaluacije Instituta na sredini provedbenog razdoblja koju je provela Komisija i studije učinka Instituta, Institut trenutno radi na uspostavi okvira učinka za mjerenje socioekonomskog učinka aktivnosti ZZI-ja;

4. primjećuje da je Institut proveo 95 % svog programa rada za 2019.;

5. primjećuje da je Institut eksternalizirao računovodstvene usluge Komisiji i uveo informatičke alate Komisije, kao što su ARES za upravljanje dokumentima i SYSPER za upravljanje ljudskim resursima;

6. prima na znanje da je Institut utvrdio i ocijenio mogućnost suradnje i dijeljenja resursa s Agencijom Europske unije za osposobljavanje u području izvršavanja zakonodavstva te da istražuje daljnje mogućnosti; poziva Institut da poduzme daljnje korake u pogledu utvrđenih mogućnosti za dijeljenje resursa; poziva Institut da nastavi razvijati svoje sinergije te povećavati suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije u cilju poboljšanja učinkovitosti (ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost);

([1]) SL C 143, 30.4.2020., str. 22.

7. ističe važnost povećanja digitalizacije Instituta u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; naglašava potrebu da Institut i dalje bude proaktivan u tom pogledu kako bi se po svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama Unije; međutim, skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

Kadrovska politika

8. ističe da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 97,73 % plana radnih mjesta, tj. imenovana su 43 privremena djelatnika od ukupno 44 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 44 odobrena radna mjesta 2018. godine); također primjećuje da su 2019. za Institut radila 22 ugovorna djelatnika, ali nijedan upućeni nacionalni stručnjak;

9. napominje da su, u pogledu rodne ravnoteže u upravnom odboru, 2019. u njemu sjedila četiri muškarca i osam žena; traži od Komisije da pri imenovanju članova upravnog odbora Instituta u obzir uzme važnost osiguranja rodne ravnoteže; napominje da su 2019. u Institutu među članovima osoblja bili prilično jednako zastupljeni muškarci i žene (46 % muškaraca i 54 % žena);

10. pozdravlja činjenicu da je Institut uspostavio socijalne politike, koje uključuju poboljšane pakete za škole i vrtiće te financiranje socijalnih aktivnosti čiji je cilj privući i zadržati veći broj osoblja na radu u inozemstvu;

11. iz izvješća Revizorskog suda prima na znanje da veliko povećanje proračuna Instituta i porast broja zajednica znanja i inovacija nisu bili popraćeni povećanjem broja radnih mjesta; iz izvješća Revizorskog suda prima na znanje da će se proračun Instituta povećati za dodatnih 600 000 000 EUR ili 25 % u okviru višegodišnjeg financijskog okvira za razdoblje 2021. – 2027., u usporedbi s trenutačnim VFO-om, dok je broj članova osoblja i dalje ograničen na 70; nadalje, primjećuje u izvješću Revizorskog suda da postoji rizik da Institut neće imati dovoljno kapaciteta za suočavanje s povećanim radnim opterećenjem u budućnosti te da je, umjesto ublažavanja tog rizika, došlo do njegova dodatnog povećanja;

12. prima na znanje iz izvješća Revizorskog suda da je provedba opažanja iz 2017. u vezi s objavljivanjem oglasa za slobodna radna mjesta i dalje u tijeku jer Institut svoja slobodna radna mjesta ne objavljuje dosljedno na internetskim stranicama Europskog ureda za odabir osoblja (EPSO);

13. potiče Institut da nastavi s razvojem dugoročnog okvira politike ljudskih resursa koji se bavi ravnotežom između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnim usmjeravanjem i razvojem karijere, rodnom ravnotežom, radom na daljinu, geografskom ravnotežom te zapošljavanjem i integracijom osoba s invaliditetom;

Održivost

14. žali zbog toga što Institut dosad nije postavio ciljeve za smanjenje emisija CO_2; međutim, pozdravlja napore koje je Institut uložio u stvaranje ekološki prihvatljivog okvira i sve mjere koje je poduzeo kako bi smanjio svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvio sustav rada bez papira;

Javna nabava

15. primjećuje da je Institut sudjelovao u nizu međuinstitucijskih postupaka javne nabave Komisije i drugih agencija Unije; primjećuje da je Institut 2018. uveo e-natječaj i e-podnošenje ponuda te da je 2019. upotrebom alata za e-javnu nabavu obradio nekoliko poziva na podnošenje ponuda;

16. primjećuje da je Institut 2019. pokrenuo novu aktivnost praćenja politika i postupaka javne nabave pravnih subjekata zajednica znanja i inovacija te njihovih kolokacijskih centara kao nastavak na stručnu zadaću za razdoblje 2016. – 2017.;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

17. uviđa postojeće mjere Instituta i njegove stalne napore oko osiguravanja transparentnosti, sprečavanja sukoba interesa i upravljanja njima te zaštite zviždača; pozdravlja činjenicu da je Institut na svojim internetskim stranicama objavio izjave o sukobu interesa i životopise članova upravnog odbora i višeg rukovodstva;

18. prima na znanje da je Institut 2019. prijavio jedan slučaj zviždača i da su primijenjena interna pravila; poziva Institut da obavješćuje tijelo nadležno za davanje razrješnice o razvoju situacije u pogledu tog slučaja;

19. primjećuje da bi se ocjena zajednica znanja i inovacija u primjeni načela dobrog upravljanja iz 2019. mogla dodatno poboljšati jer bi neke zajednice znanja i inovacija trebale unaprijediti svoj kodeks dobrog ponašanja i politike o sprečavanju i postupanju u slučaju sukoba interesa te mehanizme praćenja; konstatira da će Institut 2020. pratiti taj aspekt u okviru aktivnosti horizontalnog praćenja; poziva Institut da izvijesti o rezultatima u tom području;

20. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za institucije i agencije Unije;

21. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i pružaju samoocjenjivanje u vezi s poštovanjem etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor; ističe da bi taj zadatak trebao biti u nadležnosti neovisne specijalizirane treće strane, u obliku neovisnog etičkog tijela;

Unutarnje kontrole

22. prima na znanje da je Služba za unutarnju reviziju dovršila reviziju *ex ante* provjere plaćanja zajednicama znanja i inovacija 31. siječnja 2019. te poslala obavijest o daljnjim mjerama na temelju preostalih preporuka iz revizije o praćenju sporazuma o dodjeli bespovratnih sredstava; konstatira da je jedna preporuka provedena na odgovarajući način i da su dvije preporuke i dalje otvorene;

23. primjećuje broj otvorenih pitanja i korektivnih mjera u tijeku u odgovoru na komentare Revizorskog suda iz 2014., 2017. i 2018. koji su osobito povezani s uvjetima financiranja; prima na znanje odgovor Instituta da je od 19 komentara samo njih sedam ostalo otvoreno; osim toga, primjećuje da su tri komentara izvan kontrole Instituta, a za potpuno dovršenje njih još tri potreban je dulji vremenski okvir;

Ostale primjedbe

24. pohvaljuje proaktivnu suradnju Instituta s medijima radi povećanja vidljivosti u medijima, na internetu i u društvenim medijima kako bi promovirao svoj rad;

25. pozdravlja činjenicu da je Institut poboljšao svoju prisutnost u društvenim medijima te povećao svoj ukupni angažman na raznim platformama društvenih medija; nadalje, prepoznaje napore Instituta za osiguranje troškovno učinkovitog i okolišno prihvatljivog mjesta rada; poziva Institut da nastavi poboljšavati svoju prisutnost u društvenim medijima i svoju strategiju za održivi razvoj;

26. pozdravlja napore Instituta za povećanje kibersigurnosti i zaštite podataka; prima na znanje postupak provedbe opće politike informacijske sigurnosti Instituta, uključujući aspekte kibersigurnosti informacijske i komunikacijske tehnologije; poziva Institut da izvijesti o ishodu tog procesa;

27. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.