EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMA (EU) 2021/1651,

annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021,

joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019

EUROOPAN PARLAMENTTI, joka

— ottaa huomioon päätöksensä vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019,

— ottaa huomioon työjärjestyksen 100 artiklan ja liitteen V,

— ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A9-0076/2021),

A. toteaa, että Euroopan innovaatio- ja teknologiainstituutin tulo- ja menotaulukon ([1]) mukaan sen lopullinen talousarvio varainhoitovuodeksi 2019 oli 557 896 982,73 euroa, mikä merkitsee 21,80 prosentin lisäystä vuoteen 2018 verrattuna; toteaa, että unionin kokonaisosuus instituutin vuoden 2019 talousarviosta oli 378 562 704,82 euroa, mikä oli 20,99 prosenttia enemmän kuin vuonna 2018;

B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin toteaa kertomuksessaan instituutin tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2019 saaneensa kohtuullisen varmuuden siitä, että viraston tilit olivat luotettavat ja tilien perustana olevat toimet olivat lailliset ja sääntöjenmukaiset;

Talousarvio- ja varainhallinto

1. panee merkille, että varainhoitovuonna 2019 toteutetun talousarvion seurannan tuloksena talousarvion toteutusaste oli 97,04 prosenttia, mikä merkitsee 4,99 prosentin lisäystä vuoteen 2018 verrattuna; panee merkille, että maksumäärärahojen käyttöaste oli 97,57 prosenttia, mikä merkitsee 0,23 prosentin vähennystä vuoteen 2018 verrattuna;

2. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että instituutin valvontamenettelyt toimivat yleisesti ottaen tarkoitetulla tavalla lukuun ottamatta 1 200 euron matka- ja oleskelukulujen korvaamista, josta palvelusopimuksessa ei määrätty; panee merkille instituutin tilintarkastustuomioistuimelle antamasta vastauksesta, että kyseinen maksu koskee yksikön edun mukaisen virkamatkan tehneen tilapäisen työntekijän matka- ja oleskelukuluja, ja toteaa, että instituutti myönsi kuitenkin virheensä ja aikoo tehdä tarvittavat oikeudelliset mukautukset;

Toiminnan tuloksellisuus

3. toteaa, että instituutti käyttää keskeisiä tulosindikaattoreita instituutin ja osaamis- ja innovaatioyhteisön tasolla; panee merkille, että osaamis- ja innovaatioyhteisöjen keskeisten tulosindikaattoreiden osalta instituutti mittasi tuloksiaan perinteisillä Horisontti 2020 -puiteohjelman keskeisillä tulosindikaattoreilla, kuten avustuksen myöntämiseen ja maksamiseen kuluvalla ajalla; toteaa, että instituuttia koskevan komission väliarvioinnin ja vaikutustutkimuksen jatkotoimena instituutti pyrkii tällä hetkellä laatimaan vaikutusten arviointikehyksen osaamis- ja innovaatioyhteisöihin liittyvien toimien sosioekonomisten vaikutusten mittaamiseksi;

4. toteaa, että instituutti pani vuoden 2019 työohjelmastaan täytäntöön 95 prosenttia;

5. panee merkille, että instituutti on ulkoistanut kirjanpitopalvelut komissiolle ja ottanut käyttöön komission tietotekniset välineet, kuten asiakirjahallinnon ARES-järjestelmän ja henkilöstöhallinnon SYSPER-järjestelmän;

6. panee merkille, että instituutti on määrittänyt mahdollisuuden tehdä yhteistyötä ja jakaa resursseja unionin lainvalvontakoulutusviraston kanssa ja arvioinut sitä ja että se tutkii uusia mahdollisuuksia; kehottaa instituuttia toteuttamaan jatkotoimia havaittuaan mahdollisuuksia jakaa resursseja; kehottaa instituuttia kehittämään edelleen synergioitaan ja lisäämään yhteistyötä ja hyvien käytäntöjen vaihtoa muiden unionin virastojen kanssa tehokkuuden parantamiseksi (henkilöresurssit, kiinteistöjen hallinnointi, tietotekniikkapalvelut ja turvallisuus);

([1]) EUVL C 143, 30.4.2020, s. 22.

7. korostaa, että on tärkeää lisätä instituutin digitalisaatiota sisäisten toimintojen ja hallinnoinnin osalta; korostaa, että instituutin on jatkossakin toimittava tässä suhteessa ennakoivasti, jotta ehdottomasti vältetään digitaalinen kuilu unionin virastojen välillä; kehottaa kiinnittämään kuitenkin huomiota siihen, että on toteutettava kaikki tarvittavat turvatoimet, jotta vältetään käsiteltyjen tietojen verkkoturvallisuuteen kohdistuvat riskit;

Henkilöstöpolitiikka

8. panee merkille, että 31. joulukuuta 2019 henkilöstötaulukon viroista/toimista oli täytettynä 97,73 prosenttia ja että unionin talousarviossa hyväksytyistä 44 väliaikaisesta toimesta 43 oli täytettynä (verrattuna 44 hyväksyttyyn toimeen vuonna 2018); panee merkille, että vuonna 2019 instituutissa työskenteli lisäksi 22 sopimussuhteista toimihenkilöä mutta ei yhtään kansallista asiantuntijaa;

9. panee merkille, että hallintoneuvoston sukupuolijakauma oli 4 miestä ja 8 naista vuonna 2019; pyytää komissiota ottamaan huomioon, että on tärkeää varmistaa sukupuolten tasapuolinen edustus nimitettäessä jäseniä instituutin hallintoneuvostoon; toteaa, että vuonna 2019 henkilöstön sukupuolijakauma instituutissa oli melko hyvä (46 prosenttia miehiä ja 54 prosenttia naisia);

10. pitää myönteisenä, että instituutti on toteuttanut sosiaalisia toimenpiteitä, joihin sisältyy parannettuja koulu- ja lastentarhajärjestelyjä sekä sellaisten sosiaalisten toimien rahoittamista, joiden tarkoituksena on houkutella enemmän ulkomailta saapuvaa henkilöstöä ja saada se jäämään;

11. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että instituutin talousarvion huomattavasta kasvusta ja osaamis- ja innovaatioyhteisöjen määrän kasvusta huolimatta virkojen ja toimien määrää ei lisätty; panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että instituutin talousarvio kasvaa vuosien 2021–2027 monivuotisessa rahoituskehyksessä edelleen 600 000 000 eurolla eli 25 prosenttia nykyiseen monivuotiseen rahoituskehykseen verrattuna ja että henkilöstön enimmäismäärä on edelleen 70; panee lisäksi tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että on olemassa riski, että instituutilla ei ole riittäviä valmiuksia selviytyä lisääntyneestä työmäärästään tulevaisuudessa ja että tämä riski on kasvanut entisestään sen sijaan, että sitä lievennettäisiin;

12. panee tilintarkastustuomioistuimen kertomuksesta merkille, että avoimia toimia koskevien ilmoitusten julkaisemista koskevan, vuodelta 2017 peräisin olevan huomautuksen täytäntöönpano on edelleen kesken, koska instituutti ei julkaise johdonmukaisesti avoimia työpaikkojaan EU:n henkilöstövalintatoimiston verkkosivustolla;

13. kannustaa virastoa kehittämään edelleen pitkän aikavälin henkilöstöhallinnon kehystä, jossa käsitellään työ- ja yksityiselämän tasapainoa, elinikäistä ohjausta ja urakehitystä, sukupuolten tasapuolista edustusta, etätyötä, maantieteellistä tasapainoa sekä vammaisten henkilöiden palvelukseenottoa ja integrointia;

Kestävyys

14. pitää valitettavana, että instituutti ei ole toistaiseksi asettanut hiilidioksidin vähentämistavoitteita; panee kuitenkin tyytyväisenä merkille instituutin pyrkimykset ympäristöystävällisten puitteiden luomiseksi sekä kaikki toimet, joita instituutti on toteuttanut hiilijalanjälkensä ja energiankulutuksensa pienentämiseksi ja paperittoman työnkulun kehittämiseksi;

Hankinnat

15. panee merkille, että instituutti osallistui useisiin toimielinten välisiin komission ja unionin muiden virastojen hankintamenettelyihin; toteaa, että instituutti otti vuonna 2018 käyttöön sähköisen hankintamenettelyn ja tarjousten sähköisen toimittamismenettelyn ja käsitteli useita tarjouskilpailuja sähköisten hankintamenettelyjen välineiden avulla vuonna 2019;

16. panee merkille, että instituutti käynnisti vuonna 2019 osaamis- ja innovaatioyhteisöjen oikeussubjektien ja niiden yhteistoimintakeskittymien hankintaperiaatteita ja -menettelyjä koskevan uuden seurantatoimen jatkotoimena vuosien 2016–2017 asiantuntijatoimeksiannolle;

Eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä avoimuus

17. panee merkille instituutin nykyiset toimet ja jatkuvat pyrkimykset, joiden tarkoituksena on turvata avoimuus, eturistiriitojen ennaltaehkäisy ja hallinta sekä varmistaa väärinkäytösten paljastajien suojelu; pitää myönteisenä, että instituutti on julkistanut verkkosivustollaan hallintoneuvostonsa jäsenten ja ylemmän johdon eturistiriitoja koskevat ilmoitukset ja ansioluettelot;

18. panee merkille, että instituutti raportoi yhdestä väärinkäytösten paljastamista koskevasta tapauksesta vuonna 2019 ja että sisäisiä sääntöjä sovellettiin; kehottaa instituuttia tiedottamaan vastuuvapauden myöntävälle viranomaiselle tässä asiassa tapahtuneesta kehityksestä;

19. toteaa, että vuoden 2019 arviota osaamis- ja innovaatioyhteisöjen hyvää hallintoa koskevien periaatteiden täytäntöönpanosta voitaisiin edelleen parantaa, koska joidenkin osaamis- ja innovaatioyhteisöjen olisi parannettava eturistiriitojen ehkäisemistä ja hallintaa koskevia käytännesääntöjään ja toimintaperiaatteitaan sekä seurantamekanismeja; panee merkille, että instituutti seuraa tätä näkökohtaa vuonna 2020 horisontaalisen seurannan avulla; kehottaa instituuttia raportoimaan tuloksista;

20. korostaa, että unionin toimielimiin ja virastoihin sovellettavaa nykyistä eettistä kehystä haittaavat merkittävästi sen hajanaisuus ja nykyisten säännösten epäjohdonmukaisuus; korostaa, että näitä kysymyksiä olisi käsiteltävä vahvistamalla yhteinen eettinen kehys, jolla varmistetaan tiukkojen eettisten normien soveltaminen unionin toimielimiin ja virastoihin;

21. korostaa, että tietyt virkamiehet täyttävät sidonnaisuuksien puuttumista koskevat ilmoitukset ja arvioivat eettisten normien noudattamisen itse; painottaa kuitenkin, että tällaiset omat ilmoitukset ja itse tehdyt arviot eivät riitä ja siksi tarvitaan täydentävää valvontaa;

Sisäiset kontrollit

22. panee merkille, että sisäinen tarkastus sai osaamis- ja innovaatioyhteisöille suoritettujen maksujen ennakkotarkastusta koskevan tarkastuksensa päätökseen 31. tammikuuta 2019 ja lähetti muistion avustussopimusten seurantaa koskevan tarkastuksen jäljellä olevien suositusten seurantatoimista; panee merkille, että yksi suositus on pantu asianmukaisesti täytäntöön ja kaksi suositusta on edelleen avoinna;

23. panee merkille ratkaisematta olevien kysymysten ja käynnissä olevien korjaavien toimenpiteiden määrän tilintarkastustuomioistuimen esitettyä vuosien 2014, 2017 ja 2018 osalta huomautuksia, jotka koskevat erityisesti rahoitusehtoja; panee merkille instituutin vastauksen, jonka mukaan 19 huomautuksesta vain seitsemän jäi avoimeksi; panee lisäksi merkille, että instituutti ei voi vaikuttaa niistä kolmeen ja että kolme muuta edellyttää pidempää määräaikaa, jotta ne saadaan pantua täysimääräisesti täytäntöön;

Muita huomautuksia

24. antaa instituutille tunnustusta ennakoivasta yhteydenpidosta tiedotusvälineisiin sen pyrkiessä lisäämään näkyvyyttä tiedotusvälineissä, internetissä sekä sosiaalisessa mediassa tehdäkseen työtään tunnetuksi;

25. pitää myönteisenä, että instituutti on parantanut läsnäoloaan sosiaalisessa mediassa lisäämällä yleistä osallistumistaan erilaisiin sosiaalisen median foorumeihin; panee lisäksi merkille instituutin toimet kustannustehokkaan ja ympäristöystävällisen työpaikan aikaansaamiseksi; kehottaa instituuttia parantamaan edelleen näkyvyyttään sosiaalisessa mediassa sekä kestävän kehityksen strategiaansa;

26. panee tyytyväisenä merkille instituutin toimet kyberturvallisuuden ja tietosuojan parantamiseksi; panee merkille instituutin yleisten tietoturvaperiaatteiden täytäntöönpanoprosessin, kyberturvallisuuden tieto- ja viestintätekniset näkökohdat mukaan lukien; kehottaa instituuttia raportoimaan tämän prosessin tuloksista;

27. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta erillisvirastojen toiminnan tuloksellisuudesta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 29. huhtikuuta 2021 antamaansa päätöslauselmaan ([2]).

([2]) Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2021)0215.